



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

Руководство

по уставам
Национальных Обществ



Международная Федерация
Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

2000

Международная Федерация Обществ Красного Креста и
Красного Полумесяца

А/я 372

CH-1211 Женева

19Швейцария

Телефон: +41 (22) 730 4222

Факс: +41 (22) 733 0395

Telex: 412 133 FRC CH

E-mail: secretariat@ifrc.org

Веб-сайт: www.ifrc.org

Содержание

Предисловие	3
Глава 1. Введение	5
Глава 2. Руководящие принципы	7
I. Общие положения	7
II. Общие цели и определенные задачи	11
III. Членство	12
IV. Правление на центральном уровне	16
V. Управление	26
VI. Структура отделений	29
VII. Избрание, ротация и профиль	32
VIII. Финансовые положения	38
Глава 3. Заключение	41

Предисловие

Первый проект данного документа был подготовлен рабочей группой Датского Красного Креста в сотрудничестве с Секретариатом Международной Федерации (Департамент сотрудничества и развития в юридической плоскости для Национальных Обществ). Проект документа был представлен на форуме экспертов по уставам Национальных Обществ из различных регионов и МККК на конференции по нормативно-правовой базе¹, которую Международная Федерация проводила 7-10 февраля 1999 г. в Вене². Рекомендации, полученные в ходе данной конференции, были включены в проект, который впоследствии был разослан всем Национальным Обществ-членам Федерации для последующих комментариев, а также был представлен Комиссии по развитию 8 сентября 1999 г. Затем данный проект документа был представлен Секретариатом Федерации на следующей Генеральной Ассамблее. В соответствии с Резолюцией № 24 Генеральной Ассамблеи “Укрепление потенциала Национальных Обществ, защита целостности Национальных Обществ-членов”³, Международная Федерация провела еще одну встречу, в которой приняли участие руководители и лидеры из десяти Национальных Обществ вместе с представителями Секретариата Федерации и МККК.⁴

Правление приняло настоящее Руководство по уставам Национальных Обществ на своей 1-й сессии 2-4 мая 2000 г.⁵

1 Британское и Германское Общества Красного Креста внесли средства в SWP 98-99 (Задача 12.2) для финансирования конференции, а Австрийский КК выступил принимающей стороной и покрыл часть расходов. МККК также внес свой вклад, оплатив затраты на поездку одного делегата.

2 Участники той конференции: E.S. Aidoo (КК Ганы), T. Buruku (КК Уганды), M. Naarendorp (КК Суринама), K. Simonetti (Американский КК), X. Wang (Общество Красного Креста Китая), F. Mohrhauer (Германский КК), H. Fockens (Датский КК), T. Trier (Датский КК), T. Stenfeld (Датский КК), F. Bickley (Британский КК), A. Lang (Австрийский КК), A. Alm Eddo (Шведский КК), M. Boycheva (Болгарский КК), B. Ionov (Российский КК), S. Boltrushevich (Делегация МФОККиКП в Минске), A. Iastrebova (Делегация МФОККиКП в Москве), M.T. Dutli (МККК), I. Osman (Секретариат Федерации), Anja Toivola (Секретариат Федерации), Luis Luna (Секретариат Федерации), C. Lanord (Секретариат Федерации), C. Savary (Секретариат Федерации), Luc De Wever (Секретариат Федерации).

3 Резолюция № 24 поручила Генеральному секретарю: “пересмотреть настоящий проект Руководства на основе комментариев Генеральной Ассамблеи и Национальных Обществ-членов и, при поддержке рабочей группы Национальных Обществ-членов, представить окончательный проект данного Руководства на рассмотрение Правлением, который представит доклад следующей Генеральной Ассамблее”.

4 Встреча была организована Американским Красным Крестом 7 и 8 февраля 2000 г. в Центральном аппарате в Вашингтоне. На встрече присутствовали: Messrs. J. Rodriguez, член Правления, и A. Panico, Вице-президент, Международная политика и отношения, Американский Красный Крест, Dr. A. Sarkissyan, Председатель, Армянский Красный Крест, Messrs. Dr. A. Vejarano LaVerde, Председатель, и W. Cotte, Директор, Колумбийский Красный Крест, Dr. F. Pedersen, Председатель, Датский Красный Крест, Prof. J. Abdulkadir, Председатель, и Ms. M. Wolde Tensaie, Генеральный секретарь, Эфиопский Красный Крест, Mr. J. Talib SH., Генеральный секретарь, Индонезийский Красный Крест, Mrs. C. Powell, Председатель, Красный Крест Ямайки, Mr. K. Nolan, представитель Новозеландского Красного Креста в Правлении Федерации, Dr. M. Hamid, Председатель, Суданский Красный Полумесяц, Messrs. O. Saran, член Правления, и F. Evren, Генеральный директор, Турецкий Красный Полумесяц, Mr. B. Biber, МККК, Messrs. I. Osman и L. De Wever, Секретариат Федерации. Протокол заседания представляется по запросу Секретариата Федерации.

5 Резолюция № 5 о Руководстве по уставам Национальных Обществ гласит:
Правление

5.1 **утверждает** и вводит в действие Руководство по уставам Национальных Обществ с изменениями, внесенными в Дополнительный документ GB/1.4.2/1;

5.2 **призывает** все Общества-члены внести необходимые изменения в свои уставы с тем, чтобы соответствовать минимальным требованиям и по возможности достичь рекомендуемых стандартов;

5.3 **просит** Генерального секретаря активно продвигать Руководство, применять его при пересмотре уставов Национальных Обществ и периодически отчитываться перед Правлением и Ассамблеей о результатах применения Руководства.

Германское и Финское Общества Красного Креста предоставили средства для финансирования перевода этого документа на три других рабочих языка Федерации и покрытия расходов на печать.

Глава 1. Введение

Нормативно-правовая база Национального Общества Красного Креста или Красного Полумесяца, состоящая из устава Национального Общества и, в большинстве стран, национального закона или декрета о Красном Кресте или Красном Полумесяце⁶, имеет решающее значение, поскольку определяет не только внутреннюю структуру и регламент Общества, но и отношения с другими общественными акторами, например, с правительством, а также с другими компонентами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Неадекватное регулирование этих внутренних и внешних факторов может легко поставить под угрозу целостность Национального Общества.

Национальные Общества представляют собой уникальные организации, которые действуют в сложных правовых рамках⁷, выполняя конкретную миссию в соответствии с 7 основополагающими принципами Движения. Нормативно-правовая база Национальных Обществ должна защищать их целостность путем четкого и тщательного рассмотрения правовых элементов во избежание ситуаций, когда внешние или внутренние факторы делают Национальные Общества неспособными эффективно выполнять свою миссию или действовать в соответствии с основополагающими принципами⁸.

Резолюция № 45, принятая на XI сессии Генеральной Ассамблеи МФОККиКП, в г. Севилья 1997 г., поддерживает дальнейшую работу Генерального секретаря по разработке руководящих принципов и инструментов, а также по предоставлению своих услуг по мере необходимости для продвижения и защиты целостности Обществ-членов. Настоящий документ является одним из таких инструментов.

Не существует двух одинаковых Национальных Обществ. При составлении основных правовых документов необходимо учитывать как правовые, так и культурные аспекты. Данный документ, посвященный только уставам Национальных Обществ, учитывает эти различия, предоставляя руководство по составлению или пересмотру уставов Национальных Обществ, а не новый типовой устав. Цель документа – подробно остановиться на наиболее важных вопросах, которые должны быть рассмотрены в уставе, и подсказать пользователю, как разработать положения по этим вопросам.

Глава 2 содержит руководство по составлению или пересмотру устава Национального Общества. Глава разделена на разделы, охватывающие ключевые элементы устава: общие положения; общие цели и определенные задачи; членство; Правление на центральном уровне; управление; структура отделений; избрание/ротация/профиль; финансовые положения. Каждый раздел впоследствии подразделяется на следующие четыре подраздела:

а) Минимальные требования

В данном подразделе описаны основные требования в отношении соответствующего вопроса. Эти минимальные требования основаны на обязательных требованиях Устава Движения (включая основополагающие принципы), Конституции Федерации и Резолюциях Генеральной Ассамблеи. Требования, упомянутые в подразделе а), должны содержаться в уставах всех Национальных Обществ, независимо от их правовой или культурной среды.

6 Во многих странах национальный закон или декрет о Красном Кресте и Красном Полумесяце представляет собой акт, посредством которого правительство официально признает Национальное Общество в качестве вспомогательного по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере.

7 Состоит из национальных законов, Женевских конвенций и соответствующих документов международного гуманитарного права, резолюций уставных органов Движения, в частности, резолюций Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, и резолюций Генеральной Ассамблеи Федерации, в частности, Конституции Федерации (см. главу 2, пункт под номером I а).

8 Стратегический план работы на 1990-е годы (пересмотренный вариант), принятый Резолюцией № 35 IX Генеральной Ассамблеи, 25-28 октября 1993 г. в Бирмингеме.

b) Обязательные к включению элементы

Данный подраздел содержит “контрольный список” элементов, которые должны так или иначе присутствовать в уставе Национального Общества по соответствующим темам. Однако, за исключением обязательных требований, изложенных в подразделе а) выше, Национальное Общество вправе самостоятельно решать, как оно будет регулировать эти вопросы.

c) Варианты и рекомендации

В данном подразделе рассматриваются различные варианты решения вопросов необязательного характера. Определенные варианты рекомендуются для конкретных ситуаций. В этом подразделе юридическая и культурная среда Национального Общества, размер страны и другие факторы, вероятно, будут играть важную роль в определении того, какой вариант будет применяться в уставе соответствующего Национального Общества. Эти рекомендации основаны на передовом опыте Движения или других (некоммерческих) организаций.

d) Образцы положений

В данном подразделе приведен пример того, как наиболее важные элементы соответствующей темы могут быть сформулированы в уставе. Поэтому подраздел не является исчерпывающей моделью.

Глава 3 дополняет Руководство по уставам Национальных Обществ кратким изложением основных вопросов, представленных в данном документе.

Руководство следует использовать в сочетании со следующими документами, которые касаются укрепления институционального потенциала Национальных Обществ и также используются в качестве справочного материала:

- Руководство по управлению Национальным Обществом⁹;
- Характеристики хорошо функционирующего Национального Общества¹⁰;
- Устав Движения и, в частности, 10 условий признания Национального Общества, которые указаны в статье 4;
- **Основополагающие принципы Красного Креста, комментарии, Жан Пикте (1979 г.).**

⁹ Подготовлено Департаментом институционального и ресурсного развития Федерации в 1997 г.

¹⁰ Подготовлено Федерацией в 1994 г. Одобрен Исполнительным советом Федерации в 1994 г. и принят Генеральной Ассамблеей в 1995 г.

Глава 2. Руководящие принципы

I Общие положения

а) Минимальные требования

Устав должен описывать правовые рамки, в которых действует Национальное Общество. Нормативно-правовая база состоит из национальных законов, Женевских конвенций и, где применимо, Дополнительных протоколов к ним, резолюций Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (в частности, основополагающих принципов и Устава Движения), резолюций Совета делегатов и резолюций Генеральной Ассамблеи Федерации (в частности, Конституции Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) (см. Рисунок 1).

Уставы должны включать полный текст основополагающих принципов (1986 г.) в свои общие положения.



Рисунок 1

Основными элементами, которые должны быть рассмотрены в законодательной базе, являются:

Отношения между Национальным Обществом и органами государственной власти в своей стране

Для эффективной работы Национального Общества отношения с органами государственной власти должны быть четко регламентированы. Это достижимо с помощью закона или нормативных актов или устава Национального Общества¹¹. Устав должен отражать вспомогательную роль Национального Общества по отношению к государственным органам в гуманитарной деятельности, но также должен обеспечивать беспрепятственное достижение целей Национального Общества в соответствии с основополагающими принципами. Кроме того, обязательство государства уважать приверженность Национального Общества в отношении основополагающих принципов должно быть закреплено соответствующим правовым документом, которым может являться устав Общества в случае, если положения устава могут применяться к государству.

Использование эмблемы красного креста или красного полумесяца

Устав должен требовать от Национального Общества и всех его членов и органов соблюдения правил использования эмблемы, содержащихся в Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним 1997 г.,

¹¹ В некоторых странах устав Национального Общества имеет статус закона. Это – довольно прискорбно, поскольку делает уставы менее гибкими. В таких случаях в устав должны быть включены как критерии, упомянутые в настоящем документе, так и критерии, упомянутые в проекте модельного закона о признании Национального Общества Красного Креста или Красного Полумесяца, который содержится в разделе 3.13 (b) и Приложении III Справочного документа 27-й Международной Конференции.

Положениях 1991 г. об использовании эмблемы красного креста или красного полумесяца Национальными Обществами и национальных законах, касающихся эмблемы.

Взаимоотношения между Национальным Обществом и другими компонентами Движения

Национальное Общество становится компонентом Движения после признания со стороны Международного Комитета Красного Креста (МККК). Впоследствии Общество может подать заявление о вступлении в Международную Федерацию. Как статус компонента Движения, так и членство в Международной Федерации влекут за собой юридические последствия для Национального Общества. Например, Национальное Общество должно соблюдать Устав Движения (в частности, 10 условий для признания Общества, содержащихся в статье 4¹² и определение Национальных Обществ, содержащееся в Статье 3). Членство в Международной Федерации (юридическое лицо) влечет за собой юридическое обязательство по выполнению постановлений Генеральной Ассамблеи и Правления (статья 5 Конституции Федерации¹³). Соблюдение этих обязательств должно быть закреплено в уставе.

Особое внимание следует обратить на Устав Федерации, который предусматривает обязанность Общества информировать Генерального секретаря Международной Федерации о любых предлагаемых поправках к уставу своего Национального Общества. Кроме того, несмотря на то, что Национальные Общества признаются в качестве автономных органов законным правительством своей страны на основании, в частности, национального законодательства, посредством резолюций Международной Конференции государства и Национальные Общества наделили МККК и Международную Федерацию правом рассматривать предлагаемые поправки к уставам Национальных Обществ и просить Национальные Общества принимать во внимание любые рекомендации МККК и Международной Федерации.¹⁴

12 Десять условий для признания. НО должно:

- 1) быть учрежденным на территории независимого государства, где действует Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в вооруженных силах в полевых условиях;
- 2) являться единственным Национальным Обществом Красного Креста или Красного Полумесяца в данном государстве и управляться центральным органом, который единолично должен быть компетентен представлять Общество в отношениях с другими компонентами Движения;
- 3) быть должным образом признанным законным правительством своей страны на основании Женевских конвенций и национального законодательства в качестве общества добровольной помощи, вспомогательного по отношению к государственным органам в гуманитарной области;
- 4) иметь автономный статус, позволяющий действовать в соответствии с Основополагающими принципами Движения;
- 5) использовать название и эмблему Красного Креста или Красного Полумесяца в соответствии с Женевскими конвенциями;
- 6) иметь такую организационную структуру, чтобы иметь возможность выполнять задачи, определенные в собственном уставе, включая подготовку в мирное время к выполнению своих уставных задач в случае вооруженного конфликта;
- 7) распространять свою деятельность на всю территорию государства;
- 8) набирать волонтеров и персонал без градации по расовым, гендерным, классовым, религиозным признакам, а также без градации политических взглядов;
- 9) придерживаться настоящего Устава, разделять общность, объединяющую компоненты Движения, и сотрудничать с ними;
- 10) соблюдать Основополагающие принципы Движения и руководствоваться в своей работе принципами международного гуманитарного права.

13 Статья 5 Конституции Международной Федерации устанавливает права и обязанности Обществ-членов Международной Федерации.

Права:

- иметь представительство на Ассамблее и участвовать в ее работе;
- выдвигать свою кандидатуру на выборах во все другие официальные органы Федерации;
- просить Федерацию об обеспечении представительства в других международных организациях;
- представлять по собственной инициативе, от своего имени или от имени группы обществ-членов, предложения Ассамблее и другим органам Федерации;
- коммуницировать напрямую с Федерацией.

Обязанности:

- поддерживать Федерацию в достижении общих целей и в применении резолюций от Ассамблеи и Правления;
- следить за тем, чтобы в деятельности Общества тщательно соблюдались Основополагающие принципы, и чтобы ни один из его подчиненных органов не нарушал эти принципы;
- перечислять ежегодный взнос в Федерацию, утвержденный Ассамблеей;
- информировать Генерального секретаря Федерации о любых предлагаемых поправках к своему Уставу и о составе своих основных органов.

14 Рез. 6, XXII Международная конференция, Тегеран 1973 г. и Рез. 20, XXIV Международная конференция, Манила 1981 г.

Таким образом, любые предлагаемые поправки должны быть рассмотрены Совместной комиссией МККК/Федерации по уставам Национальных Обществ, прежде чем они могут быть приняты Национальным Обществом.

b) Обязательные к включению элементы

Элементы, которые должны быть включены в общие положения, были упомянуты в подразделе а) минимальные требования.

с) Варианты и рекомендации

Национальным Обществам рекомендуется включать в свои уставы положение о том, что Национальное Общество может заключать официальные соглашения о сотрудничестве с другими организациями только для реализации конкретных проектов. Эти соглашения не должны принуждать Национальное Общество к участию в деятельности, нарушающей Основопологающие принципы, и поэтому при любых обстоятельствах должны гарантировать полную независимость Национального Общества. Кроме того, настоятельно рекомендуется, чтобы соглашения между Национальным Обществом и органами государственной власти, касающиеся выполнения Национальным Обществом государственных программ, были официально оформлены и изложены в письменном виде.

d) Образцы положений

Устав Национального Общества:

Национальное Общество было основано (дата). Устав основан на Женевских конвенциях 1949 г. (и Дополнительных протоколах к ним 1977 г.), участником которых является (название государства). Национальное Общество руководствуется в своей работе принципами международного гуманитарного права и соблюдает Основопологающие принципы Движения, которые изложены ниже.

Гуманность

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать и облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

Беспристрастность

Движение не допускает никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно стремится облегчать страдания людей и, в первую очередь, тех кто больше всего в этом нуждается.

Нейтральность

Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Независимость

Движение независимо. Национальные Общества, оказывая своим правительствам помощь в гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны, тем не менее, всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Движения.

Добровольность

В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коем мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

Единство

В стране может быть только одно Национальное Общество Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.

Универсальность

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца является всемирным. Все Национальные Общества пользуются равными правами и имеют равные обязанности, и обязаны оказывать помощь друг другу.

Национальный правовой статус

Национальное Общество официально признано правительством, в (название/номер национального закона/постановления о Национальном Обществе), как общество добровольной помощи, вспомогательное по отношению к государственным органам в гуманитарной области, в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г., и как единственное Национальное Общество Красного Креста (или Красного Полумесяца), которое может осуществлять свою деятельность на территории (название государства).

По отношению к органам государственной власти Национальное Общество сохраняет автономию, которая позволяет всегда действовать в соответствии с Основополагающими принципами Движения.

Органы государственной власти должны всегда уважать приверженность Национального Общества Основополагающим принципам.

Национальное Общество является юридически оформленным объединением. Оно обладает правовым статусом. Срок существования Общества не ограничен. Центральный аппарат Национального Общества находится по адресу: (название города).

Отношения с другими компонентами Движения

Национальное Общество, признанное Международным Комитетом Красного Креста (МККК) по состоянию на (дата), является частью Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение). Общество стало членом Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация) по состоянию на (дата).

Национальное Общество должно соответствовать условиям, изложенным в статье 4 Устава Движения, а его отношения с другими компонентами Движения должны соответствовать статье 3 Устава Движения.

Национальное Общество также должно быть связано обязательствами, изложенными в статье 5 Устава Международной Федерации.

Соглашения

Соглашения, заключенные с другими организациями или акторами, в частности, с органами государственной власти в отношении оказания государственных услуг, должны быть заключены в письменной форме и никоим образом не должны представлять собой обязательство для Общества действовать вопреки Основополагающим принципам.

Эмблема

Национальное Общество имеет в качестве эмблемы геральдический знак красного креста или красного полумесяца или любую другую эмблему на белом фоне, признанную Уставом Движения.

Национальное Общество устанавливает соответствующие правила в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. [и Дополнительными протоколами 1977 г.],(название национального закона об эмблеме) и Положением об использовании эмблемы 1991 г., условия которого являются обязательными для Национального Общества.

Поправки к уставу

Любые предлагаемые поправки к уставу должны быть представлены на рассмотрение Совместной комиссией МККК/Федерации по уставам Национальных Обществ до того, как данные поправки могут быть приняты (соответствующим органом Национального Общества).

II – Общие цели и определенные задачи

а) Минимальные требования

После определения общей нормативно-правовой базы, в которой действует Национальное Общество, необходимо определить общие цели и определенные задачи Национального Общества, принимая во внимание определение “Национального Общества Красного Креста и Красного Полумесяца” в Статье 3 Устава Движения. Согласно Стратегическому плану работы Федерации на 1990-е годы, задачей Национальных Обществ является “улучшение положения наиболее уязвимых слоев населения, то есть тех, кто подвергается наибольшему риску в ситуациях, угрожающих их выживанию или способности жить в условиях минимальной социальной и экономической безопасности и с соблюдением человеческого достоинства”.

Важно, чтобы общие цели и определенные задачи, описанные в уставе, отражали потребности наиболее уязвимых слоев населения в обществе данной страны (как на национальном, так и на международном уровнях), а деятельность Национальных Обществ была направлена на удовлетворение этих потребностей.¹⁵

б) Обязательные к включению элементы

То, каким образом эти цели и задачи могут быть определены в уставе, прописать непросто. Их необходимо описать достаточно конкретно, чтобы аргументировать существование Национального Общества. Некоторые страны даже требуют, чтобы Национальное Общество перечислило свою деятельность определенным образом, чтобы Общество имело законное право заниматься этой деятельностью.

15 Консультативная комиссия по стратегическому планированию 1997-1999 гг. считает, что Стратегический план на 2010 год должен содержать не только указание на целевую группу (наиболее уязвимые слои населения), но и на “основные” программы (результаты), которые Международная Федерация и все Национальные Общества будут разрабатывать для улучшения их положения. Это будут программы, которые, как ожидается, будут разрабатывать все Национальные Общества, в отношении которых они будут вправе ожидать консультаций и помощи от Секретариата Федерации, и это будут те сферы деятельности, в которых Международная Федерация в целом будет продолжать наращивать свой опыт и репутацию. Были предложены следующие основные направления:

- 1) Готовность к стихийным бедствиям;
- 2) Реагирование на стихийные бедствия;
- 3) Здравоохранение и уход на уровне общин;
- 4) Продвижение основополагающих принципов и гуманитарных ценностей Движения.

См. доклад Консультативной комиссии по стратегическому планированию “Извлечение уроков из 1990-х гг/Стратегический план на 2010 г.”, 23-25 сентября 1998 г. для 42-й сессии Исполнительного совета в Женеве, (октябрь 1998 г.), стр. 4-5; док. CE/9/2 43-й сессии Исполнительного совета (май 1999 г.); и док. AG/11.1 Генеральной Ассамблеи 1999 г. с приложением: “Стратегия 2010. Улучшение жизни уязвимых слоев населения, мобилизуя силы человечества”.

Стратегия 2010 была принята на Генеральной Ассамблее 1999 г. (см. Постановление № 23).

Подобные требования законодательства необходимо учитывать при составлении устава. Однако, если таких законодательных требований не существует, рекомендуется, чтобы задачи были определены в общем виде, поскольку слишком подробное описание может препятствовать развитию Национального Общества и его адаптации к непредвиденным обстоятельствам.¹⁶

с) Варианты и рекомендации

Для данного раздела нет необходимости в особых рекомендациях.

д) Образцы положений

Основной целью Национального Общества является предотвращение и облегчение страданий людей с полной беспристрастностью, не допуская никакой дискриминации по национальности, расе, полу, религиозным убеждениям, языку, классу или политическим взглядам.

К основным задачам относятся:

- 1) действовать в случае вооруженного конфликта, а при подготовке к мирному времени действовать во всех областях, на которые распространяются Женевские конвенции, и от имени всех жертв войны, как гражданских, так и военных;
- 2) содействовать улучшению здоровья, предотвращению болезней и облегчению страданий;
- 3) организовать, в рамках национального плана, службы чрезвычайной помощи жертвам бедствий, какими бы причинами они ни были вызваны;
- 4) просвещать население о том, как реагировать на бедствия, какими бы причинами они ни были вызваны;
- 5) содействовать участию детей и молодежи в работе Движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- 6) продвигать основополагающие принципы Движения и принципы международного гуманитарного права с целью развития гуманитарных идеалов среди населения, и в особенности среди детей и молодежи;
- 7) набирать, обучать и назначать на соответствующие должности такой персонал, который необходим для выполнения указанных обязанностей; и
- 8) сотрудничать с государственными органами власти для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и защиты эмблем красного креста и красного полумесяца.

III - Членство

а) Минимальные требования

Членство в Национальном Обществе должно быть открытым для всех. Национальное Общество не должно отказывать в членстве на основании расы, пола, класса, религии или политических взглядов. Это требование четко изложено в Основополагающем принципе единства и в 10 условиях признания Общества.¹⁷

Члены Национального общества составляют основу его организации. Они несут ответственность за управление Национальным обществом¹⁸, через систему низового представительства. Таким образом, члены Национального Общества определяют политику и долгосрочные цели Общества.

¹⁶ Мир постоянно меняется. Это означает, что меняются и потребности общества. Если бы Национальному Обществу приходилось менять устав каждый раз, когда меняющиеся потребности требуют нового вида деятельности, Национальные Общества не смогли бы выполнять свою работу.

¹⁷ Устав Движения Статья 4, параграф 8.

¹⁸ Процедурные правила должны обеспечивать честные и демократические выборы представителей. Очевидным примером такого правила является тайное голосование. См. также раздел VII о выборах.

Миссия Национального Общества заключается в облегчении страданий, где бы они ни происходили, без какой-либо дискриминации. Поэтому Национальное Общество должно быть осведомлено о различных формах и видов страданий в своей стране. Эти знания возможно получить через членов Национального Общества, которые могут влиять на его управление и, тем самым, устранять подобные страдания. Поэтому крайне важно, чтобы в составе Национального Общества были представлены все заинтересованные стороны страны – молодежь и люди пенсионного возраста, финансово состоятельные и не очень, мужчины и женщины и т.д. Благодаря своим членам Национальное Общество может отслеживать потребности общества в своей стране¹⁹ и оказывать помощь беспристрастно²⁰.

Вывод из вышесказанного – крайне важно, чтобы в составе Национального Общества были представлены все группы населения.

По этой же причине рекомендуется, чтобы Национальное Общество не ограничивало свое членство гражданами страны. Однако Национальные Общества могут быть вынуждены в силу национального законодательства принимать в свои члены только граждан страны. В таких случаях Национальные Общества должны предусматривать возможность участия неграждан страны в работе Национального Общества в качестве волонтеров без права голоса.

Принцип справедливого представительства членов также подразумевает, что членские взносы (если таковые имеются) не устанавливаются на таком уровне, чтобы де-факто исключить определенные группы населения из членства.

Из вышесказанного не следует, что Национальное Общество не должно иметь возможности исключить члена. В редких случаях серьезные обстоятельства могут потребовать исключения отдельного члена (например, в случае использования средств Национального Общества в личных целях). Таким же образом, Общества не должны быть обязаны принимать всех лиц, желающих присоединиться к Обществу²¹. Устав должен устанавливать справедливую процедуру исключения, в частности, указывать, какое лицо или орган имеет право исключить члена, а также основания, на которых может быть принято решение об исключении.

Эти основания должны быть четко и исчерпывающе описаны либо в уставе, либо в других внутренних положениях, и должны носить серьезный, но не дискриминационный характер. Член должен быть незамедлительно проинформирован о причинах исключения в письменном виде и иметь право подать апелляцию либо в вышестоящий орган Национального Общества, либо во внешний суд или специальный трибунал для подобных случаев²².

b) Обязательные к включению элементы

Устав может предусматривать различные виды членства, такие как индивидуальные члены (активные члены (или волонтеры), члены-подписчики, почетные члены), коллективные члены и покровители. При рассмотрении различных видов членства в уставе рекомендуется охватить следующие вопросы:

- как стать членом;
- права членов;
- обязанности членов;
- утрата членства, включая справедливые правила исключения и обжалования.

¹⁹ Устав Движения Статья 4, пункт 8 также ставит набор членов без дискриминации в зависимость от признания МККК в соответствии со Статьей 5, пункт 2b Устава Движения.

²⁰ См. также Жан Пикте, “Основополагающие принципы Красного Креста – комментарий”, стр. 39.

²¹ Например, лица с сомнительными моральными качествами или известные тем, что отстаивают взгляды, противоречащие основополагающим принципам. Лица также могут быть исключены на основании своих способностей – должности, которые предполагают ответственность или требуют специальных знаний, например, медицинское образование, не могут занимать некомпетентные лица. См. Жак Пикте, **Комментарий**, стр. 84.

²² Некоторые Национальные Общества, в основном в федеральных системах, определяют отношения между высшими уровнями отделений и центральным уровнем как отношения членства. Данный раздел не применяется к такому виду членства. К нему применимы правила, связанные со структурами региональных отделений и их роспуском, изложенные в разделе VI. Само собой разумеется, что данный раздел применим к отношениям между отделениями и их членами.

с) Варианты и рекомендации

Некоторые Национальные Общества поощряют особый вид членства, известный как коллективное членство. Коллективные члены – это, как правило, группы сотрудников определенной организации, которые вступают в Национальное Общество всей группой. Преимущество такого вида членства заключается в том, что количество индивидуальных членов может значительно увеличиться. Однако недостаток заключается в сложности представления этих членов в обычной структуре отделения. Так как некоторые члены коллективного членства могут уже являться индивидуальными членами Общества, что усложняет процедуру голосования. Например, может возникнуть вопрос о том, имеет ли лицо, которое одновременно является индивидуальным членом Общества и в то же время принадлежит к коллективному члену, один или два голоса. Также может возникнуть ситуация, когда индивид не желает становиться членом Общества, но его принуждают к этому организация, в которой данный индивид значится. Другой вопрос заключается в том, как исключение коллективного члена повлияет на членство в Обществе отдельных лиц, входящих в состав коллективного членства, и наоборот. Цель организации, которая подает заявку на коллективное членство, не должна противоречить Основопологающим принципам или каким-либо другим образом ставить под угрозу репутацию Национального Общества. Национальное Общество самостоятельно принимает решение о принятии или непринятии коллективного членства, принимая во внимание вышеизложенные соображения.

Общества могут пожелать предоставить различные права и обязанности различным категориям членов. Например, они могут решить, что только активные члены будут иметь право голосовать или быть избранными. Такие ограничения должны быть четко прописаны в уставе.

В отношении процедур и оснований для исключения членов необходимо учитывать любые национальные законы или правила, касающиеся членства в ассоциациях в целом. Одним из вариантов, при условии соблюдения национального законодательства, является включение в устав арбитражной оговорки. Такая процедура позволит обжаловать внутреннее решение Национального Общества во внешнем специальном суде. Таким образом, можно избежать публичных судебных разбирательств, и процедура зачастую будет более быстрой.²³

Рекомендуется, чтобы Национальное Общество разработало активную стратегию проведения кампаний с целью формирования как можно более разнообразного членского состава.

Некоторые общества исключают своих сотрудников из числа членов (или “волонтеров”). Хотя это действительно привело бы к полному функциональному и персональному разделению руководства и управления, как описано в разделе V: “Управление”, нет строгой необходимости в том, чтобы все сотрудники были исключены из членства при условии, что они не входят в руководящие органы Общества, предназначенные для членов, не являющихся одновременно сотрудниками. Иное привело бы к смешению ролей руководства и управления и к конфликту интересов. Тот факт, что члену-волонтеру компенсируются разумные расходы, понесенные при оказании услуг от имени Общества, как правило, не должен приводить к потере статуса члена Общества.

²³ Необходимо убедиться, что арбитры являются квалифицированными и независимыми. Существует вариант, когда каждая сторона назначает по одному члену суда, а те, в свою очередь, договариваются о третьем члене, который является председателем суда. Если соглашение не достигнуто, то для назначения председателя назначается внешний орган (например, председатель высокого суда). Процессуальные правила существующего национального или международного арбитражного суда могут использоваться с небольшими изменениями.

d) Образцы положений

Членство

Членство в Национальном Обществе открыто для всех без какой-либо дискриминации по признаку расы, пола, религиозных убеждений, языка, класса или политических взглядов.

Виды членства – активные члены, члены-подписчики, почетные члены, покровители.

Активные члены:

Активные члены – это лица, которые согласились оказывать услуги Национальному Обществу и зарегистрированы в качестве таковых местным советом.

Члены-подписчики:

Подписчиками являются лица, которые оплачивают годовой взнос, установленный Генеральной Ассамблеей.

Почетные члены:

Почетными членами являются лица, назначенные таковыми Правлением (или Советом правления) в знак признания исключительных заслуг перед Национальным Обществом.

Покровители:

Покровитель – это общественный деятель, назначенный Правлением (или Советом правления), который постоянно поддерживает Национальное Общество.

Права и обязанности членов

На членов возлагаются следующие обязанности:

- придерживаться и распространять основополагающие принципы;
- содействовать работе Национального Общества;
- признавать и соблюдать устав²⁴;
- оплачивать ежегодные членские взносы;
- активно участвовать в работе Национального Общества.

Члены имеют следующие права:

- участвовать в выборах и быть избранным в руководящие органы;
- участвовать и голосовать на заседаниях местного собрания и, в случае избрания, на собраниях более высоких уровней организации;
- направлять предложения и поднимать вопросы перед любым органом в Национальном Обществе.

Утрата статуса члена Национального Общества

Любой член может в любое время письменно уведомить о выходе из членства.

Членство по подписке истекает через 12 месяцев, если подписка не продлевается. За месяц до истечения срока действия подписки член Национального Общества получает напоминание о необходимости продления подписки.

Местные комитеты могут исключать членов по серьезным причинам, о чем член комитета должен быть незамедлительно проинформирован. Любой исключенный таким образом член имеет право подать апелляцию в Правление (или Совет правления, или во внешний специальный трибунал), решение которого является окончательным и обязательным.

²⁴ В том числе обязанность уважать и помогать защищать эмблему.

Правление (или Совет правления) должен принять правила рассмотрения апелляций (или предусмотреть процедуру внешнего арбитража), чтобы гарантировать тот факт, что ни с одним членом не обошлись несправедливо, и что процедура справедлива и соответствует национальному законодательству. Кроме того, должны быть указаны основания, которые могут представлять собой серьезную причину для исключения.

Серьезная причина для целей исключения определяется как проявление природы причины или морального основания, несовместимых с семью Основополагающими принципами, или участие в деятельности, которая наносит ущерб репутации или деятельности Национального Общества.

IV

– Правление на центральном уровне

а) Минимальные требования

Правление – это термин, используемый для обозначения способа, с помощью которого организация определяет свое направление. Оно включает в себя следующие задачи:

Долгосрочное планирование:

- формулирование миссии и политики Национального Общества;
- обеспечение долгосрочной жизнеспособности и определение приоритетов;
- постановка целей;
- разработка структуры и культуры для достижения этих целей;
- определение критериев отношения к клиентам, уязвимым группам и бенефициарам.

Члены/отделения:

- контроль членства;
- утверждение структуры отделений.

Управление:

- определение результатов деятельности и установление стандартов результативности;
- назначение или снятие с должности CEO²⁵;
- определение политики в отношении сотрудников и волонтеров;
- сохранение широкой перспективы для оценки эффективной деятельности Национального Общества и оценки работы Генерального секретаря и Национального Общества.

Конституционные задачи:

- обеспечение актуальности устава и внутренних положений, контроль за соответствием национальных законов целям Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Резюмируя вышесказанное можно сказать, что правление подразумевает обеспечение руководящих функций и направление фокуса внимания на общую картину деятельности Национального Общества и долгосрочную перспективу.

Как уже говорилось ранее, члены составляют основу Национального Общества. Поэтому члены должны иметь право решать вопросы, связанные с правлением, именно поэтому они должны присутствовать или быть представлены в высшем органе правления – Генеральной Ассамблее.

²⁵ В данном документе термин CEO (Chief Executive Officer) используется для обозначения главы руководящего состава. Во многих Национальных Обществах используется термин генеральный секретарь или генеральный директор.

б) Обязательные к включению элементы

Положения устава должны четко описывать полномочия руководящего органа:

- Полномочия: в чем состоят полномочия?
- Состав: как будет определяться состав?
- Заседания: кто будет отвечать за созыв заседаний, с каким уведомлением, возможность внеочередных заседаний?
- Регламент: кто председательствует на заседании, каков кворум, что представляет собой большинство, имеет ли каждый член один голос?

с) Варианты и рекомендации

В настоящем документе используются термины Генеральная Ассамблея, Совет правления и Правление. Эта терминология выбрана исключительно из общих соображений. Национальные Общества могут выбирать термины, которые, по их мнению, лучше всего описывают такие органы.

Структура управления некоторых Национальных Обществ на национальном уровне состоит из Генеральной Ассамблеи и Правления. Большинство крупных Национальных Обществ добавили еще один уровень правления – Совет правления – между Генеральной Ассамблеей и Правлением (см. Рисунок 2). Это приемливо в том случае, когда страна или соответствующее Национальное Общество настолько велики, что созывать Генеральную Ассамблею каждый год сложно и дорого. В таком случае Совет правления обычно созывается один или два раза в год.

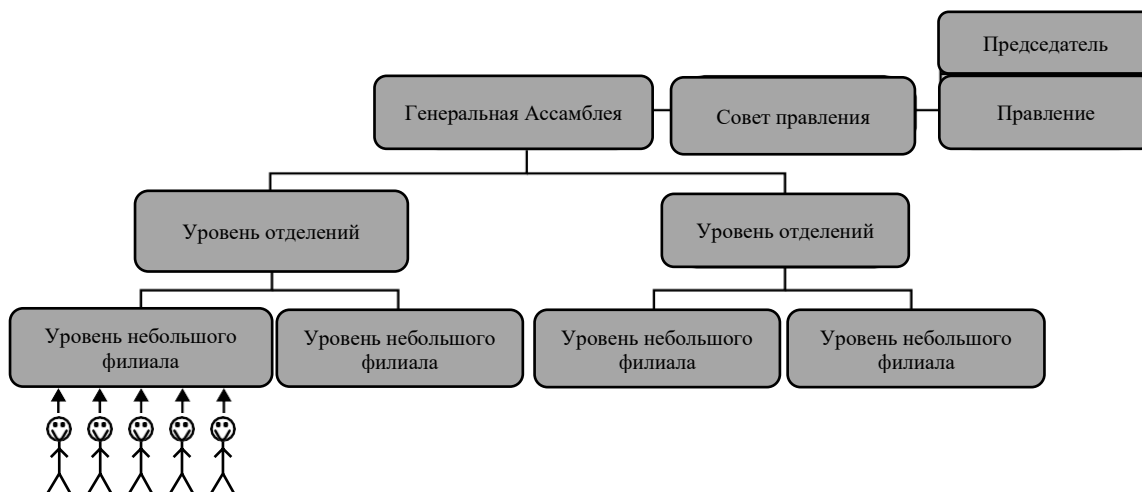


Рисунок 2

Помимо Генеральной Ассамблеи, (Совета правления) и Правления, в структуру правления также входят следующие органы – Председатель (иногда называемый Президентом), финансовая комиссия или другие консультативные комитеты.

В случае создания таких органов в уставе должны указываться полномочия, состав, заседания и регламент каждого из органов в соответствии с пунктом б) выше. При разработке положений об органах правления следует учитывать следующие принципы.

1 - Генеральная Ассамблея (самый широкий форум)

Генеральная Ассамблея – это орган, в котором присутствуют или представлены все члены. Это представительство организуется через структуру отделений (см. также Главу VI) и может осуществляться различными способами.

Все члены могут участвовать в Генеральной Ассамблее, хотя это не всегда целесообразно. Другой вариант – позволить каждому отделению на каждом уровне направлять своих представителей на Генеральную Ассамблею. Третий вариант – местные отделения/филиалы избирают своих представителей в отделения более высокого уровня (на уровне провинции или региона), которые, в свою очередь, избирают своих представителей в Генеральную Ассамблею. В любом случае должно быть обеспечено справедливое представительство всех членов организации.

Еще одним вопросом, связанным со справедливым представительством, является вопрос о том, сколько представителей может направить каждое отделение. Рекомендуются, чтобы количество людей, представляющих отделение на Генеральной Ассамблее, было пропорционально количеству членов, зарегистрированных в данном отделении. В этом случае, однако, Национальное Общество должно предусмотреть систему защиты небольших отделений от постоянного перевеса голосов.

В качестве альтернативы, каждое отделение может направлять одного представителя, что не рекомендуется, поскольку не гарантирует, что Ассамблея является справедливым отражением членства в Обществе.

Поскольку Генеральная Ассамблея представляет всех членов, она является высшим органом правления в Национальном Обществе. Это не означает, что Генеральная Ассамблея должна утверждать все решения, связанные с правлением, прежде чем они вступят в силу. Скорее, это подразумевает, что линии подотчетности ведут к этому форуму.

Многие Национальные Общества по закону обязаны созывать Генеральную Ассамблею каждый год. Это – рекомендуемый стандарт для всех Национальных Обществ. Однако не всегда есть возможность созывать Генеральную Ассамблею раз в год, в этом случае Национальные Общества должны создавать более мелкие органы, как описано в следующем разделе. Тем не менее, Генеральная Ассамблея должна созываться не реже одного раза в четыре года.

2 – Меньшие органы управления

Поскольку созыв Генеральной Ассамблеи несколько раз или даже один раз в год является сложным и ресурсно-затратным мероприятием, для управления Национальным Обществом в период между заседаниями Генеральной Ассамблеи должны быть созданы более мелкие форумы. Этот форум может иметь форму Правления и, при необходимости, Совета правления. В зависимости от размера этих органов и частоты проведения заседаний, ими должны быть получены определенные мандаты, чтобы они могли эффективно управлять Национальным Обществом. Это подразумевает мандат на принятие обязательных решений по определенным вопросам, хотя эти органы будут подотчетны Генеральной Ассамблее за подобные решения. Подотчетность может быть реализована в различных формах. Другие руководящие органы могут принимать решения, касающиеся управления, о которых они отчитываются перед Генеральной Ассамблеей. Кроме того, Генеральной Ассамблее может быть предоставлено право отстранить другой орган от работы или отменить решение, если Ассамблея не удовлетворена его результатами.

Правление

Правление является руководящим органом Национального Общества в период между заседаниями Генеральной Ассамблеи. Члены Правления должны избираться на Генеральной Ассамблее. Количество членов Правления должно быть ограничено, чтобы Правление могло эффективно управлять Национальным Обществом и проводить регулярные заседания. Национальные Общества, управляемые Генеральной Ассамблеей и Правлением, должны обеспечить подотчетность Правления перед Генеральной Ассамблеей. Это осуществляется созывом Генеральной Ассамблеи через регулярные промежутки времени, предпочтительно один раз в год, чтобы Генеральная Ассамблея могла контролировать управление Национальным Обществом.

Совет правления + Правление

Большинство Национальных Обществ предпочитают распределять задачи правления между тремя руководящими органами – Генеральная Ассамблея, Совет правления и Правление. Совет правления может избираться на Генеральной Ассамблее или состоять из председателей отделений с фиксированным представительством. Правление может избираться Генеральной Ассамблеей или Советом правления. Правление может являться подотчетно Совету правления или непосредственно Генеральной Ассамблее. Совет правления должен быть подотчетен Генеральной Ассамблее

3 – Председатель

Генеральная Ассамблея избирает Председателя. Председатель занимает высший пост в Национальном Обществе. Председатель несет ответственность перед Генеральной Ассамблеей за работу Национального Общества в соответствии с целями, определенными в уставе. Председатель действует под руководством Генеральной Ассамблеи и (Совета правления) Правления, руководит делами Национального Общества в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи и Правления (и Совета правления). Устав должен определять функции Председателя, регулировать делегирование его/ее полномочий и организовывать его/ее замену (заместители Председателя, исполняющие обязанности Председателя).²⁶

4 - Финансовая комиссия и другие консультативные комиссии

Генеральная Ассамблея (или Совет правления или Правление) может быть наделена полномочиями созывать комиссии/комитеты, например, для выполнения своих функций. Это отличный способ задействовать лиц, обладающих специальными знаниями в различных областях (финансы, здравоохранение и т.д.). Такие комиссии действуют в консультативном качестве и не принимают решений. Национальным Обществам рекомендуется создать финансовую комиссию для консультирования Правления (или Совета правления) по общим вопросам, касающимся финансовой деятельности Национального Общества, а также для анализа бюджета и годового финансового отчета до представления их на утверждение соответствующему руководящему органу.

d) Образцы положений

1. МОДЕЛЬ А: Генеральная Ассамблея + Правление

Генеральная Ассамблея

Состав:

Генеральная Ассамблея представляет Национальное Общество в целом. В ее состав входят:

- а) члены Правления;
- б) председатели региональных и местных советов;
- с) избранные представители местных советов, число которых, избираемых каждым местным советом, определяется Правлением пропорционально числу членов местного совета, но не более (например, самые большие местные советы могут иметь пять представителей, самые маленькие местные советы – одного представителя, а число представителей средних местных советов составит средний показатель).

²⁶ Сравнить со статьями 16 и 17 пересмотренного Устава Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (док. AG/10/1 Генеральной Ассамблеи 1999 г.).

Полномочия:

В соответствии с настоящим Уставом, Генеральная Ассамблея является высшим руководящим органом Национального Общества.

- a) Формулирует миссию и политику, которыми руководствуется Национальное Общество.
- b) Утверждает планы и бюджеты, деятельность и финансовые отчеты Национального Общества.
- c) Определяет размер членских взносов.
- d) Обеспечивает актуальность устава и внутреннего регламента, а также следит за соответствием применимых национальных законов целям Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.
- e) Избирает членов Правления.
- f) Избирает Председателя Национального Общества.

Полномочия, возложенные либо на Генеральную Ассамблею, либо на Правление:

- a) Назначать Главного исполнительного директора (СЕО) по рекомендации Правления, и снимать с должности, при необходимости.
- b) Сохранять широкую перспективу в отношении эффективной деятельности Национального Общества и оценивать работу СЕО и Национального Общества.
- c) Избирать двух заместителей Председателя и Финансовую комиссию.

Заседания:

Генеральная Ассамблея собирается каждый год на очередную сессию на ту дату и в том месте, которое было определено предыдущей Генеральной Ассамблеей или Правлением, действующим в соответствии с полномочиями, делегированными ему Генеральной Ассамблеей. Внеочередная сессия созывается по инициативе Председателя по согласованию с Правлением, либо по требованию 1/3 членов Генеральной Ассамблеи.

(Здесь следует отметить, что для некоторых Национальных Обществ может оказаться невозможным созывать Генеральную Ассамблею ежегодно. Если это так, и принимается решение созывать Генеральную Ассамблею только раз в два года, может возникнуть необходимость делегировать определенные полномочия, такие как утверждение планов, бюджетов и финансовых отчетов в адрес Правления. Если также окажется невозможным созывать Генеральную Ассамблею раз в два года, следует рассмотреть вопрос о назначении дополнительного руководящего органа, как это предусмотрено в “Модели В” Генеральная Ассамблея, Совет правления и Правление).

Регламент:

На Генеральной Ассамблее председательствует Председатель Национального Общества.

Если иное не предусмотрено настоящим Уставом, Генеральная Ассамблея принимает все решения при наличии кворума, составляющего половину ее членов, и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

Каждый из ее членов имеет один голос.

Правление

Состав:

Правление – это орган управления Национальным Обществом в период между заседаниями Генеральной Ассамблеи. В его состав входят:

- а) Председатель (и заместитель(и) Председателя);
- б) ... (количество) членов, избираемых на Генеральной Ассамблее;
- с) ... (ограниченное число) выдающихся личностей, выбранных Правлением за особую компетентность или из-за интереса к Национальному Обществу)²⁷.

Срок полномочий членов Правления составляет ... (например, четыре) года. В случае, если член Правления получает должность высокопоставленного государственного служащего²⁸, он или она должны гарантировать, что не возникнет “конфликта интересов”.

Общее число членов Правления предпочтительно должно составлять от 12 до 15 человек.²⁹

Полномочия:

В соответствии с настоящим Уставом и в рамках постановлений и общих директив, принятых Генеральной Ассамблеей, Правление наделяется всеми полномочиями, необходимыми для осуществления целей Национального Общества. В частности:

- а) Обеспечивает созыв и роспуск региональных и местных советов.
- б) Контролирует членство.
- с) Определяет политику в отношении персонала и волонтеров.
- д) Обеспечивает долгосрочную жизнеспособность и определяет приоритеты.
- е) Определяет цели.
- ф) Создает структуру и способствует развитию культуры для достижения определенных целей.
- г) Определяет результаты деятельности и устанавливает вытекающие из них стандарты.
- h) Определяет критерии для бенефициаров, клиентов и уязвимых групп.
- i) Разрабатывает, утверждает или изменяет все нормативные акты, необходимые для реализации настоящего Устава.
- j) Создает комитеты или комиссии, которые считает желательными или необходимыми для выполнения этих задач.

Полномочия, возложенные на Генеральную Ассамблею или Правление:

- а) Избирать из своего состава заместителя Председателя (заместителей Председателя) и Финансовую комиссию.
- б) Назначать СЕО и снимать с должности, в случае необходимости.
- с) Оценивать эффективную деятельность Национального Общества, оценивать работу СЕО и Национального Общества.

Заседания:

Правление собирается на очередную сессию не реже одного раза в два месяца. Внеочередные сессии Правления проводятся по инициативе Председателя или по требованию 1/3 его членов. СЕО может попросить Председателя созвать внеочередную сессию.

Регламент:

Председателем Правления является Председатель Национального Общества. Председатель принимает все решения при кворуме в половину членов и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании. Каждый из его членов имеет один голос. В случае равенства голосов Председатель имеет второй решающий голос.

²⁷ См. “профили” в разделе VII.

²⁸ Государственный служащий – это любой человек, назначенный или избранный для осуществления или участия в работе органов государственной власти. См. “должности” в разделе VII.

²⁹ С одной стороны, общее число членов Правления должно обеспечивать адекватную основу для выполнения своих полномочий, но, с другой стороны, не быть настолько большим, чтобы сделать невозможным проведение регулярных заседаний.

2. МОДЕЛЬ В: Генеральная Ассамблея + Совет правления + Правление

Генеральная Ассамблея

Состав:

Генеральная Ассамблея представляет Национальное Общество в целом. В ее состав входят:

- a) члены Правления;
- b) Председатели региональных и местных советов;
- c) избранные представители местных советов, причем число избранных каждым местным советом определяется Правлением пропорционально числу активных членов местного совета, но не более (например, самые крупные местные советы могут иметь пять представителей, самый маленький местный совет – одного представителя, а число представителей средних местных советов составит средний показатель).

Полномочия:

В соответствии с настоящим Уставом, Генеральная Ассамблея является высшим органом правления Национального Общества.

- a) Формулирует миссию и политику, которыми руководствуется Национальное Общество.
- b) Обеспечивает актуальность устава и внутреннего регламента, а также следит за соответствием применимых национальных законов целям Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.
- c) Избирает членов Совета Правления.
- d) Избирает Председателя Национального Общества.

Полномочия, возложенные на Генеральную Ассамблею или Совет правления

- a) Избирать членов Правления.
- b) Избирать двух заместителей Председателя и Финансовую комиссию.
- c) Определять размер членских взносов.

Заседания:

Генеральная Ассамблея собирается каждые четыре года (а предпочтительно чаще) на очередную сессию на ту дату и в том месте, которые были определены предыдущей Генеральной Ассамблеей, или Советом правления, действующим на основании полномочий, делегированных ему Генеральной Ассамблеей. Внеочередная сессия собирается по инициативе Председателя по согласованию с Советом правления или по требованию 1/3 членов Генеральной Ассамблеи. (Поскольку Генеральная Ассамблея в данной модели собирается только раз в четыре года, необходимо делегировать некоторые из ее полномочий Совету правления).

Регламент:

На Генеральной Ассамблее председательствует Председатель Национального Общества. Если иное не предусмотрено настоящим Уставом, Генеральная Ассамблея принимает все решения при наличии кворума, составляющего половину ее членов, и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

Каждый из ее членов имеет один голос.

Совет правления

Состав:

Совет правления – это руководящий орган Национальным Обществом в период между сессиями Генеральной Ассамблеи. В его состав входят:

- a) Председатель (и заместители Председателя, если они не избираются из своего состава);
- b) другие члены Правления (если они не избираются из своего состава);
- c) (число) членов, избранных на Генеральной Ассамблее;
- d) Председатели Региональных советов;
- e) (ограниченное число) выдающихся личностей, выбранных Советом правления за особую компетентность или интереса к Национальному Обществу.

Срок полномочий членов Совета правления составляет (например, четыре) года. Общее число членов Совета правления должно составлять от 30 до 60 человек.³⁰

Полномочия:

В соответствии с настоящим Уставом и в рамках постановлений и общих директив, принятых Генеральной Ассамблеей, Совет правления наделяется всеми полномочиями, необходимыми для осуществления целей Национального Общества.

- a) Утверждает планы и бюджеты, а также деятельность и финансовые отчеты Национального Общества.
- b) Обеспечивает долгосрочную жизнеспособность и определяет приоритеты.
- c) Устанавливает цели.

Полномочия, возложенные на Генеральную Ассамблею, или Совет правления

- a) Избрать членов Правления среди своих членов.
- b) Избрать заместителей Председателя среди своих членов и Финансовую комиссию.
- c) Определять размер членских взносов.

Полномочия, возложенные на Совет правления или Правление:

- a) Сохраняет широкую перспективу в отношении эффективной деятельности Национального Общества и оценивает работу СЕО и Национального Общества.
- b) Назначает СЕО и при необходимости, снимает с должности.
- c) Обеспечивает создание и роспуск региональных и местных советов.
- d) Контролирует членство.
- e) Разрабатывает, утверждает или изменяет все нормативные акты, необходимые для реализации настоящего Устава.
- f) Определяет структуру и способствует развитию культуры для достижения определенных целей.
- g) Созывает комитеты или комиссии, которые считаются целесообразными или необходимыми для выполнения определенных задач.

Заседания:

Совет правления проводит очередную сессию не реже одного раза в год (предпочтительно два раза в год).

³⁰ Общее число членов Совета правления должно обеспечивать адекватную основу для выполнения своих полномочий, но, с другой стороны, не должно делать невозможным проведение регулярных заседаний.

Внеочередные сессии Совета правления проводятся по инициативе Председателя или по требованию 1/3 его членов.

Регламент:

Председателем Совета правления является Председатель Национального Общества. Председатель принимает все решения при кворуме в половину членов Совета и большинством голосов присутствующих и голосующих.

Каждый из его членов имеет один голос.

Правление

Состав:

Правление является руководящим органом в период между заседаниями Совета правления. Состоит из Председателя, заместителя (заместителей) Председателя, Председателя финансовой комиссии и (например, 9 - 12) членов, избираемых (Советом правления или Генеральной Ассамблеей) на срок (четыре) года, (1/4) из которых выходят в отставку (каждый) год.

В случае, если член Правления получает должность высокопоставленного государственного служащего³¹ он/она должны обеспечить отсутствие конфликта интересов.

Полномочия:

Правление наделено следующими изначальными полномочиями или полномочиями, делегированными Советом правления или Генеральной Ассамблеей:

- a) Устанавливает политику в отношении сотрудников и волонтеров.
- b) Принимает решения по любым важным вопросам, которые могут возникнуть.
- c) Определяет результаты деятельности и устанавливает вытекающие из них стандарты.
- d) Определяет критерии для бенефициаров, клиентов и уязвимых групп.

Полномочия, возложенные на Совет правления или Правление:

- a) Сохранять широкую перспективу в отношении эффективной деятельности Национального Общества и оценивать работу СЕО и Национального Общества.
- b) Назначать СЕО и, при необходимости, снимать с должности (или рекомендовать кандидатуру на назначение на должность СЕО для Совета правления).
- c) Обеспечивать созыв и роспуск региональных и местных советов.
- d) Контролировать членство.
- e) Разрабатывать, утверждать или изменять все положения, необходимые для выполнения настоящего Устава.
- f) Созывать комитеты или комиссии, которые будут сочтены целесообразными или необходимыми для выполнения определенных задач.

Заседания:

Правление собирается каждый раз при созыве Председателем, но не реже одного раза в месяц.

Регламент:

Председателем Правления является Председатель Национального Общества. Он принимает все решения при кворуме в половину членов и большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

Каждый из его членов имеет один голос.

³¹ См. ссылку 26.

3. Председатель

Председатель является высшим должностным лицом Национального Общества. Председатель несет ответственность перед Генеральной Ассамблеей за обеспечение того факта, чтобы Национальное Общество следовало основным целям и выполняло функции, определенные в статье Устава. Председатель действует под руководством Генеральной Ассамблеи (Совета правления) и Правления для управления делами Национального Общества в соответствии с принятыми постановлениями для обеспечения бесперебойного функционирования Национального Общества.

Полномочия Председателя:

- a) созывать заседания Генеральной Ассамблеи (Совета правления) и Правления и председательствовать на них;
- b) представлять Генеральной Ассамблее обзор состояния дел в Национальном Обществе;
- c) координировать работу органов Национального Общества;
- d) представлять Национальное Общество как на национальном, так и на международном уровне;
- e) выполнять любые другие функции, возложенные Генеральной Ассамблеей (Советом правления) и Правлением³².

Председатель может делегировать часть полномочий, предусмотренных настоящей статьей, одному из своих заместителей или CEO.

В случае вакантной должности на посту Председателя, или если Председатель не может выполнять свои полномочия, Правление или Совет правления на следующей очередной сессии назначает заместителя Председателя, который исполняет обязанности Председателя до следующей сессии Генеральной Ассамблеи. На следующей сессии Генеральная Ассамблея избирает Председателя для заполнения вакансии на оставшийся период текущего срока полномочий. До назначения Правлением или Советом правления заместителя Председателя в качестве исполняющего обязанности Председателя, заместитель председателя *ex-officio* будет выполнять данные полномочия.

4. Финансовая комиссия

Состав:

Финансовая комиссия является консультативной комиссией при Правлении и состоит из председателя и..... (например, 9) членов, назначенных Правлением на срок в (например, 4) года.

Полномочия:

Полномочия Финансовой комиссии:

- a) консультировать по всем финансовым вопросам, которые касаются деятельности Национального Общества;
- b) анализировать финансовый отчет и бюджет, составленный CEO;
- c) высказывать замечания по управлению и инвестированию имеющихся средств и давать рекомендации Генеральной Ассамблее и Правлению (и Совету правления) по любым финансовым мерам, которые сочтет необходимыми;
- d) периодически пересматривать формулу для оплаты членских взносов членами;
- e) оказывать помощь Правлению (или Совету правления) в применении и осуществлении постановлений Генеральной Ассамблеи по финансовому управлению Национальным Обществом;
- f) отчетываться о своей работе на каждой сессии Правления.

32 Председателю также может быть поручена функция рекомендовать CEO Правлению.

Регламент/Заседания:

Регламент и заседания Финансовой комиссии изложены в Процедурных правилах Национального Общества.

V – Управление

а) Минимальные требования

Необходимо проводить различие между руководством и управлением Национальным Обществом. В “Руководстве по управлению Национальным Обществом”, подготовленном Международной Федерацией в 1997 г., содержится подробная информация по этому вопросу.

Руководящие органы сосредоточены на более широкой картине и долгосрочном планировании, роль руководства - CEO и его/ее сотрудников в сотрудничестве с волонтерами - заключается в поддержке руководящих органов на всех уровнях, а также в подготовке и выполнении решений по управлению, которые требуют действий со стороны руководства. Иными словами, руководство (менеджмент) занимается повседневной деятельностью, спецификой и деталями работы,³³ в то время, как руководящие органы определяют направление работы Национального Общества.

Сотрудники подотчетны CEO за результаты своей работы, а CEO подотчетен Правлению.³⁴ Другими словами, руководство отчитывается о своей работе перед членами Правления. См. также рисунок 3.

CEO возглавляет руководящий состав, является лидером и отвечает за работу секретариата Национального Общества. CEO отвечает за выполнение постановлений Генеральной Ассамблеи и Правления (Совета правления), которые требуют действий по любому поручению, которое может быть возложено на CEO этими и другими руководящими органами Национального Общества (например, Председателем или Финансовой комиссией или даже, в зависимости от обстоятельств, руководящими органами на местном уровне). Другими словами, CEO отвечает за повседневную работу и персонал. Как было сказано выше, крайне важно, чтобы полномочия CEO были отделены от полномочий Председателя НО. Эти роли принципиально различны (высшее должностное лицо в правлении и глава менеджмента (управления)), и для того, чтобы сохранить четкую линию ответственности, эти должности не должны объединяться в одном лице³⁵.

CEO не избирается, а назначается. Поскольку эта позиция имеет огромное значение, CEO должен назначаться как можно более высоким руководящим органом. В то же время этот орган должен быть в состоянии при необходимости быстро уволить CEO со своего поста. Это означает, что соответствующий руководящий орган должен собираться не реже одного, а лучше двух раз в год или, в качестве альтернативы, иметь чрезвычайные полномочия для проведения срочных заседаний с целью принятия необходимых решений. Таким образом, CEO может назначаться Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета правления (или Правления), по рекомендации Правления (или Председателя). Полномочия по увольнению CEO в чрезвычайных обстоятельствах также могут быть отделены от полномочий по назначению CEO.

33 Более подробную информацию см. в Руководстве по управлению Национальными Обществами, 1997 г., глава 3.

34 Если существует только Генеральная Ассамблея и нет Правления, CEO подотчетен Генеральной Ассамблее.

35 В противном случае может возникнуть неблагоприятная ситуация, когда CEO будет отчитываться за свою работу перед Правлением (Советом правления), председателем которого он/она является. Таким образом, CEO будет частично подотчетен самому себе.

Полномочие о назначении CEO могут, например, принадлежать Генеральной Ассамблее, а полномочие увольнять CEO и назначать и.о. CEO может быть возложено на руководящий орган, который собирается чаще (Совет правления или Правление).

Поскольку CEO отчитывается перед руководящими органами за работу управленческой структуры, состоящей из сотрудников, из этого следует, что сотрудники не могут быть включены в состав руководящих органов. Если бы это было так, то сотрудники сами бы отчитывались о своей деятельности и оценивали свою работу, тем самым ставя под угрозу систему подотчетности. По этой причине CEO не должен быть членом Правления с правом голоса. Если член руководящих органов выбран на должность CEO, он должен выйти из состава руководящего органа до вступления в должность CEO. Однако CEO всегда должен иметь право участвовать, например, в качестве члена без права голоса, в работе Генеральной Ассамблеи, Правления и других руководящих органов, а также быть по должности секретарем в ходе подобных заседаний.

По историческим причинам или в силу наличия/отсутствия соответствующих ресурсов, в ряде Национальных Обществ может не быть полного разделения полномочий между руководством (правлением) и управлением (менеджментом). Это может быть приемлемо в переходный период, но Национальные Общества должны стремиться к полному функциональному и персональному разделению руководства и управления в том виде, как описано выше. Если возникнет подобная ситуация, необходимо сохранить подотчетность любого члена Правления, который также выполняет функции руководителя.

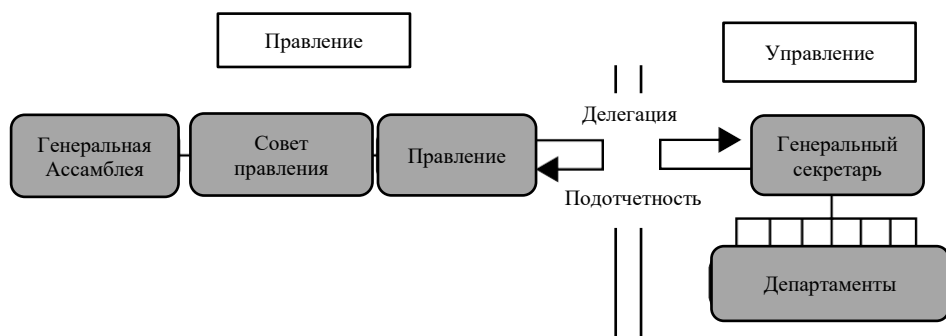


Рисунок 3

б) Обязательные к включению элементы

Устав должен предусматривать такую структуру руководства, как описано в разделе IV. Устав не должен предусматривать подробную структуру управления (менеджмента); достаточно описания функций CEO и обязанности для CEO отчитываться перед соответствующим руководящим органом.

с) Варианты и рекомендации

Для данного раздела нет конкретных рекомендаций.

д) Образцы положений

CEO назначается Генеральной Ассамблеей (Советом правления или Правлением) по рекомендации Совета правления (Правления или Председателя) на условиях, предварительно установленных Генеральной Ассамблеей (Советом правления или Правлением). (Эти условия должны содержать профиль, отражающий соответствующие критерии и компетенции). Контракт о назначении между Национальным Обществом и CEO составляется Правлением (или Советом правления) согласно соответствующим положениям Процедурных правил.

СЕО является штатным старшим менеджером Национального Общества. СЕО, который будет выполнять свои функции под руководством Правления и Председателя НО, выполняет следующие функции.

- а) Выполняет решения Генеральной Ассамблеи (и Совета правления) и Правления, а также осуществляет полномочия, возложенные другими органами Национального Общества;
- б) Руководит Секретариатом и отвечает за выполнение возложенной на него работы;
- с) Составляет проекты бюджетов и финансовых отчетов;
- д) Организует различные службы Секретариата в соответствии с постановлениями Генеральной Ассамблеи (и Совета правления) и Правления; назначает компетентный персонал в Секретариат и, при необходимости, завершает трудовые отношения с таким персоналом; назначение на должность заместителя СЕО производится СЕО после получения одобрения Правления (или Совета правления) кандидатуры, которая была отобрана СЕО;
- е) Выступает уполномоченным представителем Национального Общества в отношениях с третьими лицами и судами по всем сделкам, включая сделки, оформленные в нотариальной форме, связанные с приобретением, администрированием и расходованием средств Национального Общества;
- ф) Руководит действиями, принятыми Генеральной Ассамблеей (или Советом правления) или Правлением. В исключительных или срочных обстоятельствах СЕО должен предпринимать все необходимые меры;
- г) Выполняет любые другие функции, возложенные на СЕО настоящим уставом или порученные Правлением (или Советом правления) или Председателем;
- h) Отчитываться о деятельности Национального Общества перед Генеральной Ассамблеей и Правлением (или Советом правления).

При выполнении своих полномочий СЕО должен детально информировать Председателя.

СЕО по должности является секретарем Генеральной Ассамблеи, Правления (и Совета правления) и, если уставом не предусмотрено иное, всех других органов, созданных Генеральной Ассамблеей (или Советом правления) или Правлением. СЕО может делегировать эти полномочия другим должностным лицам из Секретариата.

СЕО участвует в заседаниях Генеральной Ассамблеи (Совета правления) и Правления в консультативном качестве.

СЕО определяет структуру Секретариата, общий состав которого подлежит утверждению Правлением (или Советом правления).

Секретариат помогает СЕО в выполнении своих исполнительных обязанностей.

VI – Структура отделений

а) Минимальные требования

Национальное Общество должно осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны своего пребывания. Поэтому важно развивать структуру филиаллов, охватывающую всю страну. Такая структура позволит Национальному Обществу набирать членов и распространять свою деятельность на всей территории страны и ее зависимые территории.³⁶ В странах с небольшими территориями наблюдается меньшая необходимость в разветвленной филиальной структуре.

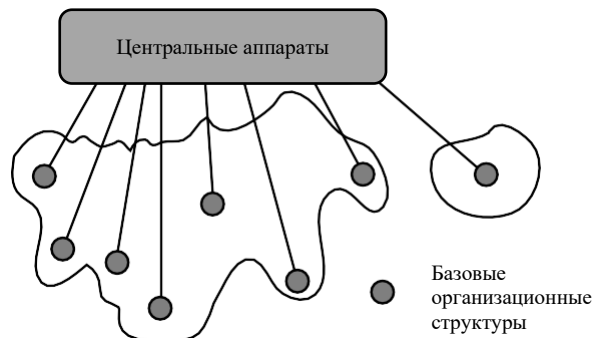


Рисунок 4

б) Обязательные к включению элементы

Положения о структуре отделений должны охватывать следующие вопросы:

- создание и упразднение отделений;
- определение различных уровней отделений;
- создание руководящих органов (и управления) на различных уровнях;
- разработка процедур, благодаря которым низшие уровни могут получить представительство на высших уровнях;
- распределение полномочий между отделениями;
- подотчетность отделений центральному уровню.

с) Варианты и рекомендации

В зависимости от размера страны и количества членов, под руководством центрального уровня должны быть созданы два или три уровня. Для описания этих уровней в уставе следует использовать соответствующую терминологию (местное, городское, районное, провинциальное, региональное отделение или секция), которая наилучшим образом отражает территориальную область, на которую распространяется филиальная сеть. Таким образом, в столице может находиться как столичное, так и региональное отделение, дополнительно к Центральному аппарату Общества. Рекомендуется избегать слияния этих различных уровней в одно подразделение, поскольку каждый уровень представляет различные территориальные образования (местные, на уровне провинции и страны) и поэтому может иметь различные интересы и полномочия. Поэтому крайне важно сохранить разделение этих структур. Состав руководящих органов каждого уровня должен представлять всю территорию, которую они охватывают.

На низовом уровне все члены должны участвовать в Ассамблеях этого уровня. Представители более высоких (второго и/или третьего) уровней избираются именно на этих Ассамблеях. Генеральная Ассамблея может состоять из представителей всех уровней.³⁷

³⁶ Принцип единства, см. также комментарии Жана Пикте, стр. 85 и 86, где сказано: “Этим путем, шаг за шагом, Красный Крест может “проникнуть” в структуру населения, что позволит охватить все слои населения, среди которых Красный Крест сможет выполнять свою миссию и надеяться на сотрудничество населения, в котором Движение нуждается”.

³⁷ См. раздел IV.

На промежуточных уровнях может использоваться та же структура правления (Ассамблея, Совет, Правление, Председатель, Комиссии), что и на центральном уровне. Также может потребоваться нанять персонал на этих промежуточных уровнях. Соответствующие правила должны предусматривать порядок подотчетности такого персонала. Например, местный персонал может быть подотчетен через своего руководителя руководящим органам своего уровня, которые, в свою очередь, могут быть подотчетны или ответственны перед руководящими органами центрального уровня.

В качестве альтернативы, сотрудники на этих промежуточных уровнях могут быть напрямую подотчетны CEO в Центральном аппарате (центральный уровень), который, как уже упоминалось ранее, подотчетен центральному руководящему органу.

Рекомендуется проводить различие между политикой подотчетности для деятельности, имеющей национальное значение, с одной стороны, и для местных инициатив – с другой. Например, для деятельности, сфера которой не выходит за рамки местных или региональных интересов, местный или региональный менеджер должен отчитываться перед местным или региональным Правлением (см. сплошную линию на рисунке 5). Для того чтобы, с одной стороны, поддерживать определенный уровень координации в отношении общегосударственных программ и кадровой политики, с другой стороны, руководитель отделения должен подчиняться непосредственно соответствующему отделу Центрального аппарата или CEO. В свою очередь, Центральный аппарат должен оказывать поддержку и наставничество в отношении этой деятельности (см. пунктирную линию на рисунке 5).

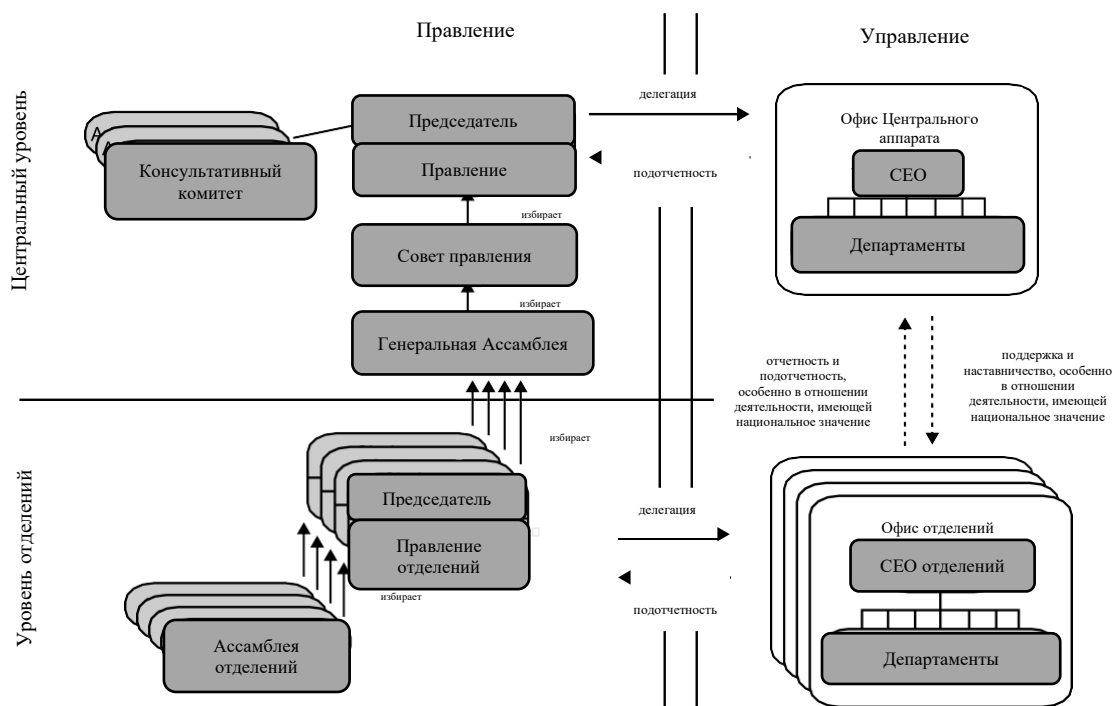
Для того, чтобы Национальное Общество соответствовало принципу единства и являлось единственным обществом Красного Креста или Красного Полумесяца в стране пребывания, оно должно управляться одним центральным органом, а не состоять из отделений с полной автономией.³⁸ Однако, отделения должны обладать достаточными полномочиями для эффективного осуществления своей деятельности. Необходимо создать структуру децентрализованных полномочий и централизованной подотчетности (или ответственности). Естественно, возникает вопрос, в какой степени рекомендуется осуществлять децентрализацию. Рекомендуется децентрализация в максимально возможной степени при том понимании, что следующие функции должны оставаться централизованными:

- защита целостности Национального Общества (включая защиту эмблемы);
- контакты с центральными органами государственной власти;
- международные отношения (в рамках Движения);
- минимальная финансовая координация и координация национальных программ для обеспечения ресурсов в адрес наиболее уязвимых слоев населения;
- общие основы политики (включая кадровую политику, которая должна быть единой для всей организации);
- подотчетность в отношении средств из внешних источников.

Поэтому отделения могут иметь независимый правовой статус только до тех пор, пока единство защищено механизмом, который гарантирует, что отделения будут подчиняться решениям, принятым на национальном уровне. В уставах должны быть четко прописаны последствия для отделений, не выполняющих решения или политику, принятые на центральном уровне управления. Максимальный пример таких последствий – исключение из состава Национального Общества в виде лишения права использовать наименование и эмблему Национального Общества.

В случае выбора децентрализованной структуры, деятельность отделений должна осуществляться в рамках Национального Общества. Если, с другой стороны, выбрана централизованная структура, должна существовать возможность того, что, хотя принятие решений остается централизованным, их исполнение делегируется.

³⁸ Принцип единства, “В любой стране может существовать только один Красный Крест или одно Общество Красного Полумесяца……”, см. комментарии Жана Пикте, стр. 82 и стр. 83.

Рисунок 5³⁹

Рекомендуется предусмотреть в уставе возможность для отделений заключать официальные соглашения о сотрудничестве с другими организациями по конкретным проектам только после одобрения Совета правления (или Правления). Соглашения такого рода не должны вынуждать отделение заниматься деятельностью, нарушающей Основопологающие принципы, в частности, принцип независимости Национальных Обществ.

d) Образцы положений

Региональные комитеты/Собрания:

Когда Правление (или Совет правления) посчитает это необходимым, оно может создать Региональные советы, определив территорию, отведенную каждому из них, и делегировав такую ответственность, которую Правление сочтет необходимым, за организацию Национального Общества и его деятельность на указанной территории.

Правление может также предусматривать созыв Региональных собраний, включая периодичность заседаний и выборы Регионального совета этими ассамблеями.

Если положение о Региональных собраниях отсутствует, Правление определяет состав региональных советов на основе полного представительства местных советов в каждом регионе пропорционально активному членству в местных советах.

Местные комитеты/собрания:

С целью обеспечения распространения деятельности Национального Общества на всю территорию страны, Правление (или Совет правления) учреждает (или уполномочивает Региональные советы учредить) местные советы, определяя территорию покрытия данным советом, отведенную каждому из них, и делегируя такую ответственность, которую Правление сочтет необходимой, на учреждение Национального Общества и его деятельность на указанной территории.

39 На рисунке рассматривается только один уровень отделений, но линия подотчетности будет такой же на уровне суб-филиала.

Каждый местный совет несет ответственность перед Правлением (или Советом правления) или, при наличии региональных советов, перед своим региональным советом.

Правление устанавливает правила организации местных советов и проведения собраний.

Каждый местный совет созывает не реже одного раза в год Собрание, на которой все действительные члены имеют возможность собраться для обсуждения состояния дел Национального Общества и избрания местного совета на следующий год.

Прочие региональные/местные органы:

Каждая местное/региональное собрание (или Совет) ежегодно избирает Председателя, заместителя Председателя, финансовую комиссию и секретаря, а также может избирать других должностных лиц, которых сочтет необходимыми для надлежащего исполнения своих полномочий.

Сотрудники, назначенные местными/региональными собраниями (или советами), отчитываются перед своими местными советами, за исключением мероприятий национального значения, в отношении которых сотрудники отчитываются непосредственно перед СЕО в Центральном аппарате.

Право прекращения трудовых отношений по этим назначениям также принадлежит местному/региональному собранию (или совету), при условии права апелляции в Правление (или Совет правления) любым сотрудником местного или регионального совета, который считает, что с ним/ней обошлись несправедливо. В случае подобной апелляции решение Правления (или Совета правления) является окончательным и обязательным для всех сторон.

VII

- Избрание, ротация и профиль

а) Минимальные требования

Избрание:

Устав Национального Общества должен включать положения об избрании членами Общества членом (или их представителей в) руководящих органов. Данное положение применимо и к назначению СЕО.

Ротация:

Для управления Национальным Обществом необходим определенный опыт. С другой стороны, важно, чтобы происходила ротация лиц, занимающих руководящие должности, для сохранения свежего взгляда на вопросы управления. Это необходимо для развития Национального Общества и его адаптации к изменяющимся условиям.

Поэтому на различные руководящие должности и в различные органы (Председатель, заместители Председателя, Правление и Совет правления, а также комиссии) следует регулярно избирать новых лиц.

Профиль:

Профиль руководства Национального Общества должен быть таким, чтобы он не ставил под угрозу способность Национального Общества действовать в соответствии с основополагающими принципами.

В частности, для того, чтобы Национальные Общества могли обеспечивать беспристрастность и нейтральность, а заинтересованные стороны в сообществе считали их таковыми, необходимым фактором является независимость руководящего состава. Поэтому, если лица, занимающие должности выборных или назначенных государственных служащих, избираются Обществом в любой директивный орган любого уровня (местного, регионального или национального), или если в таких органах “зарезервировано” определенное количество мест под представителей правительственных ведомств, необходимо всегда следить за тем, чтобы общее число таких лиц не составляло ни контролирующего большинства, ни меньшинства, и соответствующие проценты голосов зависели в каждом случае от правил/уставных норм Общества.

Кроме того, для того чтобы Национальное Общество могло осуществлять компетентным образом управленческие функции, руководство должно избираться из числа лиц с очевидным уровнем профессиональной компетенции. В то же время, руководство должно отражать разнообразие членов Национального Общества. Руководящие органы должны быть разнообразными по своему составу, поэтому крайне важно, чтобы в состав руководящих органов входили лица, представляющие основные заинтересованные стороны общества страны и способные помочь Национальному Обществу в осуществлении своих обязанностей в соответствии с основополагающими принципами.



Рисунок 6⁴⁰

б) Обязательные к включению элементы

Устав Национального Общества должен предусматривать следующие положения:

- какие организации избирают лиц, которые должны быть представлены в различных органах управления;
- являются ли определенные квалификации обязательным условием для занятия данной должности;
- как происходит отбор кандидатов;
- требования к кворуму и большинству голосов;
- срок полномочий;
- правила переизбрания;
- в конечном итоге, основания и процедуры отстранения избранных лиц от должности.

с) Варианты и рекомендации

Избрание/назначение:

Процесс избрания Председателя на Генеральной Ассамблее из числа кандидатов и назначение CEO органом Национального Общества должны быть предусмотрены уставом.

⁴⁰ Более подробную информацию об иллюстрированных параметрах можно найти в Руководстве по управлению, стр.30-31.

⁴¹ В некоторых странах Председатель и/или CEO официально назначаются правительством. Это приемлемо только в том случае, если Национальное Общество имеет право выбрать кандидата и впоследствии рекомендовать его правительству, и что правительство не может назначить лицо, которое не было выбрано Национальным Обществом.

Председатель или СЕО не должны назначаться, например, правительством.⁴¹ Принцип избрания членов руководящих органов требует, чтобы состав руководящих органов и процедурные правила способствовали тому, чтобы избранные члены всегда имели большинство, и другие внешние представители или правительства не могли набрать больше голосов или заблокировать их решения. Этого можно достичь путем установления кворума, по крайней мере, в два раза превышающего число внешних представителей, при условии, что требования к кворуму не таковы, что они блокируют эффективность процесса принятия решений.

Ротация:

Предлагается установить четырехлетний срок полномочий, при этом срок полномочий половины членов Правления и Финансовой комиссии должен истекать одновременно с Генеральной Ассамблеей, а другой половины – два года позднее. Это обеспечит постоянное представительство в этих органах как новых, так и опытных членов.

Переизбрание должно быть возможным, но только на определенный период и количество сроков, определяемых уставом.

Процедура выборов может регулироваться Процедурными правилами.

Профиль:

Во многих случаях Национальному Обществу полезно тесно сотрудничать с государственными органами. Этого можно достичь путем создания экспертных консультативных комиссий, включающих представителей государственных органов, путем оперативного сотрудничества или посредством специальных соглашений. Очень часто государственные служащие являются лучшими партнерами для сотрудничества, поскольку они сочетают экспертные знания с опытом работы в правительстве.

Часто поднимается вопрос о том, не могут ли избранные государственные служащие (например, министры) в Правлении или любом руководящем органе Общества на любом уровне (местном, региональном, национальном) сделать Общество более уязвимым для общественного восприятия как части правительственных структур. С другой стороны, государственные служащие в правлении часто представляют основные заинтересованные стороны Общества и иногда могут рассматриваться как (практическое) преимущество для получения доступа к ресурсам и утверждения программ.

Независимо от того, избираются или назначаются государственные служащие на должность, входят ли они в совет в качестве представителей правительства или в личном качестве, становятся ли они членами совета, будучи государственными служащими, или становятся государственными служащими в течение срока их работы в совете, два компонента могут помочь предотвратить злоупотребления – кодекс поведения для членов совета и влияние Национального Общества на отбор государственных служащих, в т.ч. контроль над ним.

Кодекс поведения может требовать от членов органов, принимающих решения, действовать исключительно в интересах Общества и, в случае конфликта интересов, воздержаться от участия в принятии решений. Или же Кодекс может требовать от членов Совета разрешить конфликт интересов в соответствии с Кодексом или уйти в отставку. Для обеспечения эффективности необходимо, чтобы все члены соответствующего уставного органа подписали обязательство по соблюдению Кодекса. Примерный текст обязательства по соблюдению Кодекса представлен ниже в настоящем документе.

Следует рассмотреть вопрос о том, могут ли лица, занимающие высокие посты в правительстве или политической партии, быть назначены на ключевые должности в Национальном Обществе, такие как Председатель или СЕО. Такие назначения могут поставить под угрозу независимость или восприятие Национального Общества как независимого субъекта и, следовательно, поставить под угрозу его целостность.

Положение о “конфликте интересов” в уставе может осветить этот вопрос. И здесь Кодекс поведения, вероятно, является лучшим инструментом для обеспечения естественного и прозрачного отбора лиц на руководящие должности в Обществе (Председатель, заместитель Председателя, финансовый управляющий), которые не допускают конфликта интересов в силу своего статуса государственных служащих.

Влияние Общества на выбор государственных служащих или контроль над выбором будет наиболее полезным в том случае, если ряд мест в совете “зарезервирован” за министерскими департаментами. Национальные Общества следует поощрять к тому, чтобы они оказывали как можно большее влияние на выбор представляемых государственных учреждений или соответствующих лиц. Такое влияние, возможно, лучше всего достигается путем избрания (наиболее предпочтительным является избрание) отдельных государственных служащих самим Обществом.

Как бы ни было организовано сотрудничество, для Национального Общества важно убедиться, что оно соответствует основополагающим принципам.

Не должно быть дискриминации при отборе кандидатов на руководящие или управленческие должности в Национальном Обществе. В отношении управления принцип беспристрастности должен располагаться на один шаг вперед. Необходимо не только избегать дискриминации, но и стремиться к разнообразию. Руководящие органы должны отражать заинтересованные стороны Национального Общества и обращать внимание на разнообразный состав сотрудников в его среде.⁴² Недискриминация по политическим убеждениям заслуживает должного внимания в уставе.

Национальное Общество является неполитической организацией, открытой для всех. Таким образом, принадлежность к определенной политической партии не имеет значения. Однако, для сохранения неполитического характера и избегания любого вторжения политики в сферу деятельности Национального Общества, рекомендуется избегать политического доминирования⁴³ и исключения определенных групп из руководящих органов по тем же причинам.⁴⁴

Отделения и Правление могут предлагать кандидатов в соответствующий руководящий орган. Рекомендуется, чтобы предложения по кандидатам на руководящие должности в Национальном Обществе (Председатель, члены руководящих органов и СЕО) основывались на профессиональной биографии данных кандидатов. Это поможет обеспечить представительство квалифицированных кандидатов, обладающих опытом в различных областях – таких как медицина, право и социальные науки, а также навыками в области планирования, управления, финансов, бухгалтерского учета, развития программ, фандрайзинга, коммуникации и маркетинга.

Некоторые Национальные Общества создают отборочную комиссию для найма и отбора кандидатов. Однако для того, чтобы эта система хорошо работала, очень важно, чтобы в уставе были прописаны четкие критерии отбора и прозрачная процедура найма. Последующие руководящие принципы по критериям найма и работе отборочной комиссии должно быть подготовлено Международной Федерацией.

Следует также убедиться, что кандидаты в руководящие органы располагают достаточным временем для выполнения этих функций. Высокопоставленные должности в Национальном Обществе – это не почетные должности, которые занимают из соображений престижа без обязательств. Хотя эти должности почетны, они также предполагают ответственность и определенные ожидания от работы. Эти обязанности требуют затрат времени и сил, причем не только на заседаниях, но и на подготовку к ним и последующие действия после них.

42 “Если все будут иметь одинаковую политическую принадлежность, органу, скорее всего, будет не хватать разнообразия”. См. Руководство по управлению Национальными Обществами, 1997 г., стр. 28.

43 Это невозможно в однопартийных системах. Тогда следует стремиться к другим видам разнообразия, например, молодые/взрослые, финансово состоятельные/бедные, мужчины/женщины и т.д.

44 “Хорошо функционирующее Национальное Общество избегает доминирования в руководящем органе одной группы или правительства, а также избегает исключения определенных групп из членства в этом органе”. Международная Федерация, характеристики хорошо функционирующего Национального Общества, 1994 г., стр. 4, 2.1.

Кандидаты должны быть готовы потратить необходимое время. Кроме того, кандидаты будут работать на общественных началах и не получают никакого вознаграждения за свою работу. Они должны участвовать в работе только по одной причине – чтобы принести пользу работе Национального Общества.⁴⁵ Однако, им могут компенсировать расходы в соответствии с процедурами, которые применяются ко всем избранным волонтерам.

d) Образцы положений

В дополнение к примерам, приведенным в разделе IV, могут быть рассмотрены следующие формулировки:

Избрание/Ротация

Члены, избранные на следующие должности, не могут быть допущены к выборам на ту же должность после того, как они проработали на ней два срока подряд (максимум восемь лет), до истечения следующего срока полномочий:

- a) Председатель
- b) Заместитель Председателя
- c) член Правления (и Совета правления)
- d) председатель или член регионального или местного совета;
- e) председатель или член Финансовой комиссии (на центральном, региональном и местном уровне).

Профиль

Профессиональные биографические данные кандидатов должны быть распространены до проведения выборов на вышеуказанные должности. Кандидаты отбираются на основе следующих критериев:

- a) уровень образования;
- b) соответствующий опыт;
- c) отсутствие конфликта интересов между профессией кандидата и/или близкими семейными отношениями и его/ее свободой выполнять свои задачи в соответствии с основополагающими принципами;
- d) профиль, который вносит разнообразие в группу (профессиональная и личная биография).

(Для защиты независимости Национального Общества и во избежание доминирования руководящих органов необходимо предпринять шаги для обеспечения того, чтобы члены руководящих органов представляли различные заинтересованные стороны в обществе в данной стране.)

⁴⁵ Руководство по управлению, стр. 29 и 31.

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О СОБЛЮДЕНИИ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ
ДЛЯ ЧЛЕНОВ ПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА.**

Я, нижеподписавшийся, являясь членом Правления (х) Национального Общества,
НАСТОЯЩИМ ЗАЯВЛЯЮ:

что я обязуюсь соблюдать Устав и Процедурные правила (х) Национального
Общества, которые могут иметь определенный период действия

что я обязуюсь соблюдать Положения о своих профессиональных обязанностях
/Кодекс поведения, которые могут периодически приниматься Советом

что в любой момент я буду принимать решения и действовать в полном соответствии
с Основополагающими принципами Движения

что я всегда буду ставить интересы (х) Национального Общества выше любых личных
соображений

что в случае конфликта интересов или предполагаемого конфликта интересов я либо
решу данный вопрос в строгом соответствии с моими обязательствами по данному
Кодексу поведения, либо уйду в отставку.

Число месяц, (год)

.....

ФИО

.....

Подпись

VIII – Финансовые положения

а) Минимальные требования

Национальному Обществу доверены значительные средства, которые оно применяет для облегчения страданий наиболее уязвимых групп населения. Для обеспечения рационального управления такими средствами крайне важно установить четкую и прозрачную систему подотчетности. Поскольку руководство отвечает за выполнение решений, принятых руководящими органами, оно должно отчитываться перед этими органами об использовании предоставленных средств.

б) Обязательные к включению элементы

Рекомендуется, чтобы в уставе были предусмотрены следующие обязанности:

- составление проектов бюджетов и финансовых отчетов;
- консультирование по бюджетам и финансовым отчетам;
- утверждение бюджетов и финансовых отчетов;
- принятие решений о приемлемости финансовых ресурсов.

Удовлетворительная система внутренней отчетности и внешнего аудита является полезным инструментом для повышения прозрачности и обеспечения рационального управления средствами и, таким образом, ограничения риска коррупции в Национальном Обществе. В случае нарушений важно, чтобы против них были приняты соответствующие меры, а нарушения были устранены в кратчайшие сроки. Поэтому в уставе следует предусмотреть систему внешних аудиторских проверок.

с) Варианты и рекомендации

Что касается финансовой независимости, то в уставе следует предусмотреть отказ принимать пожертвования, которые вынуждают Национальное Общество действовать в нарушение основополагающих принципов. Следует стремиться к разнообразному составу доноров с тем, чтобы избежать ситуации, когда Национальное Общество должно выполнять определенные неписаные условия, если оно стремится продолжать получать пожертвования от одного конкретного донора, от которого Общество зависит.

Рекомендуется возложить на СЕО ответственность за составление бюджетов и финансовых отчетов. Финансовая комиссия может нести ответственность за комментирование этих бюджетов и финансовых отчетов до их утверждения Правлением для представления Генеральной Ассамблее (или Совету правления) (единожды в год). См. также примерные положения в Разделе IV, пункт “4. Финансовая комиссия”. С тем, чтобы гарантировать финансовую подотчетность и прозрачность, устав должен также предусматривать систему регулярного внешнего аудита.

Финансовые ресурсы можно получать от правительств или других местных или региональных учреждений, частных лиц, Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, агентств ООН, а также в виде средств, которые получены за счет возмещения затрат или коммерческой деятельности. Рекомендуется не зависеть от одного определенного источника дохода.

Пожертвования, переданные на условиях, которые ставят под угрозу целостность и репутацию Национального Общества, должны быть отклонены.

д) Образцы положений

В дополнение к разделу IV о Финансовой комиссии можно рассмотреть следующие формулировки, касающиеся финансов Национального Общества.

Внешние аудиторские проверки

В конце каждого финансового года отчетность за этот год проверяется и подтверждается аудиторской компанией из дипломированных бухгалтеров.

Финансовые ресурсы

В пределах, установленных своими целями, Национальное Общество приобретает, владеет, отчуждает и управляет любым имуществом, которое может быть сочтено целесообразным.

Национальное Общество может принимать неограниченные взносы и помощь в любой форме от частных лиц, органов государственной власти и частных организаций.

Национальное Общество не должно принимать пожертвования, непосредственно вытекающие из доходов от деятельности, противоречащей Основополагающим принципам.

Национальное Общество может принимать в качестве агента или доверительного управляющего средства или имущество, находящиеся в доверительном управлении или предназначенные для конкретного использования, при условии, что такое использование находится в общем объеме его целей и не нарушает Основополагающие принципы.

Национальное Общество может принимать любую передачу недвижимого имущества в свое пользование или для своих целей.

Национальное Общество может создавать и управлять любыми резервными, страховыми или другими фондами для своих сотрудников или любой своей деятельности.

Глава 3. Заключение

Как уже упоминалось во введении в Главе 1, цель настоящего документа заключается в том, чтобы помочь Национальным Обществам в разработке или пересмотре их уставов. Надлежащий устав, как часть прочной и последовательной правовой базы, поможет защитить целостность Национального Общества. Поэтому в Главе 2 Руководства представлены требования, контрольные списки, варианты и рекомендации для рассмотрения при составлении или пересмотре различных частей устава.

Из Главы 2 следует выделить три основных составляющих. Это – отношения между Национальным Обществом и правительством, разделение между руководством и управлением, а также создание структуры отделений. Значительное количество проблем по соблюдению этических принципов, связанных с уставом Национального Общества, возникает из-за неадекватного или неудовлетворительного регулирования одного или нескольких из этих трех элементов. Поэтому они должны быть поняты и надлежащим образом детализированы в соответствующих разделах устава.

- **Отношения между Национальным Обществом и правительством**

Национальное общество – это уникальная организация. Общество является вспомогательным помощником по отношению к правительству своей страны в решении гуманитарных задач. При этом Общество всегда должно оставаться независимым, чтобы обеспечить выполнение своих целей в соответствии с основополагающими принципами. Это требование должно быть учтено при разработке общих положений и норм, касающихся выборов, профилей и финансового регулирования.

- **Разделение руководства и управления Национальным Обществом**

Функции правления должны возлагаться на руководящие органы, в то время как управленческие функции должны находиться в ведении СЕО. Для того чтобы сохранить разделение этих двух функций, одному лицу не должны поручаться как функции управления, так и функции руководства. Это требование необходимо учитывать при разработке положения, касающегося руководящих органов и управления (СЕО).

- **Учреждение отделений**

Для выполнения своих задач на территории всей страны, охвата и вовлечения всего населения в свою деятельность, Национальное Общество должно учреждать отделения. Существует отдельный раздел, посвященный разработке положений, которые имеют отношения к деятельности отделений Национального Общества. Этот элемент также должен отражаться в разделах, касающихся членства и руководства Национальным Обществом.

Очевидно, что после составления или пересмотра устава Национального Общества в соответствии с Руководством, его также необходимо внедрить. Устав должен являться активным документом, которым руководствуется Национальное Общество, а не являться простым формальным документом.

Рекомендуется создать систему для обеспечения регулярного и постоянного пересмотра вышеуказанных Руководящих принципов в соответствии с меняющимися обстоятельствами и потребностями Движения.

Основополагающие принципы Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Гуманность

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать и облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности. Оно способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

Беспристрастность

Движение не допускает никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно стремится облегчать страдания людей и, в первую очередь, тех кто больше всего в этом нуждается.

Нейтральность

Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Независимость

Движение независимо. Национальные Общества, оказывая своим правительствам помощь в гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны, тем не менее, всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Движения.

Добровольность

В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коем мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

Единство

В стране может быть только одно Национальное Общество Красного Креста и Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.

Универсальность

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца является всемирным. Все Национальные Общества пользуются равными правами и имеют равные обязанности, и обязаны оказывать помощь друг другу.



Международная Федерация
Обществ Красного Креста и Красного
Полумесяца содействует
гуманитарной деятельности
Национальных Обществ среди
уязвимых слоев населения.

Координируя международную
помощь при стихийных бедствиях
и поощряя поддержку развития,
Федерация стремится предотвращать
и облегчать человеческие страдания.

Международная Федерация,
Национальные Общества и
Международный Комитет
Красного Креста вместе составляют
Международное Движение Красного
Креста и Красного Полумесяца.