



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛА МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПЗПП В МЕЖДУНАРОДНОМ ДВИЖЕНИИ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Поручено Движением ККиКП

**Дорожная карта по психическому здоровью и психосоциальной поддержке
Координируется Датским Красным Крестом**

**ХЛОЕ КЛЕЙТОН, СТЕПЕНЬ МАГИСТРА, и КЭТЛИН РАТЛЕДЖ, ДОКТОР
ФИЛОСОФИИ
СЕНТЯБРЬ 2024**

РЕЗЮМЕ

Выводы и предлагаемые области для рассмотрения

По поручению Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в рамках [проекта](#) «Дорожная карта по психическому здоровью и психосоциальной поддержке» (ПЗПП) Датский Красный Крест координировал консультационный проект по анализу потенциала мобилизации ресурсов для ПЗПП, изучая возможности увеличения и укрепления финансирования двусторонних и международных мероприятий Движения в области ПЗПП. В рамках этого проекта был проанализирован подход партнеров-доноров к концептуализации и приоритезации ПЗПП, а также их восприятие Движения как поставщика ПЗПП. Кроме того, был рассмотрен подход к концептуализации и приоритезации ПЗПП в рамках Движения. В ходе консультаций было изучено использование фактических данных о ПЗПП в процессе мобилизации ресурсов Движения и восприятие этих данных партнерами. Наконец, был проанализирован уровень согласованности между восприятием партнеров и Движения.

Данные были собраны в основном посредством 38 опросов с использованием полуструктурированных анкет, проведенных среди 53 представителей МФОККиКП, МККК, 13 Национальных обществ и 12 внешних партнеров (институциональных доноров, грантодающих фондов и правозащитная организация).

Ниже приведены общие темы, которые возникли в ходе консультаций, включая области, которые Движение должно рассмотреть в отношении того, как оно может продвигать ПЗПП в качестве приоритета, позиционировать себя и ПЗПП в соответствии с требованиями партнеров-доноров, а также увеличить объем финансирования ПЗПП в будущем.

Изучение возможностей финансирования ПЗПП

Психическое здоровье и/или психосоциальная поддержка являются приоритетами для всех заинтересованных партнеров-доноров, и большинство из них финансируют все «уровни» ПЗПП ([согласно пирамиде вмешательств ПЗПП МКК](#)). Среди вовлеченных партнеров-доноров финансирование ПЗПП осуществляется различными департаментами и механизмами и доступно во всей «связке» гуманитарной помощи, деятельности по развитию и миротворческой деятельности. В рамках отдельных институциональных доноров финансирование мероприятий ПЗПП часто фрагментировано по различным департаментам в зависимости от сектора (например, по вопросам защиты, здравоохранения), группы населения (например, беженцы, жертвы пыток) или этапа чрезвычайной ситуации (например, готовность к стихийным бедствиям, гуманитарная помощь, программы развития). Среди некоторых институциональных доноров нередко встречается ситуация, когда несколько департаментов финансируют работу в одной и той же стране. Кроме того, основное/ неограниченное финансирование доступно для реализующих партнеров, которые затем могут направить эти средства на ПЗПП, если они считают это приоритетным внутри своей организации; Движение получает значительное финансирование через этот механизм. Еще один аспект, на который следует обратить внимание, заключается в том, что институциональные доноры часто предоставляют гранты на развитие программ по ПЗПП внутри страны, руководствуясь приоритетами внутри страны и через прямые отношения с реализующими партнерами. Наконец, важно иметь в виду, что для некоторых

институциональных доноров финансирование психосоциальной поддержки входит в сферу защиты или многосекторальной гуманитарной деятельности (в то время как в рамках Движения ПЗПП чаще всего входит в сферу здравоохранения). В целом, важно понимать структуры доноров и согласовывать с ними свою деятельность.

Укрепление интеграции ПЗПП

В [обязательствах Движения на 2019 год](#) указано, что ПЗПП должно быть интегрировано во все секторы. По мнению членов Движения, ПЗПП действительно часто интегрируется. Внутри Движения существует сильная поддержка дальнейшей интеграции, особенно в программы здравоохранения, меры реагирования на чрезвычайные ситуации и долгосрочные программы/услуги, такие как программы обучения оказанию первой помощи. Партнеры, участвующие в этом проекте, также выразили явное предпочтение интегрированным подходам к ПЗПП и считают, что Движение должно усилить интеграцию ПЗПП, особенно в программы здравоохранения и меры реагирования на чрезвычайные ситуации.

Обязательства и концепция Движения в области ПЗПП применяются как в чрезвычайных, так и в не чрезвычайных ситуациях. В рамках всего Движения мероприятия в области ПЗПП в настоящее время осуществляются на всех этапах чрезвычайных ситуаций и долгосрочных программ. Представители Движения рекомендовали усилить разработку программ в области ПЗПП в ситуациях, не связанных с экстренными чрезвычайными ситуациями, таких как восстановление и долгосрочная работа в области здравоохранения. В то же время партнеры-доноры считают ПЗПП столь же важным в гуманитарных, развивающих и миротворческих контекстах, и некоторые из них посоветовали отказаться от «искусственного» разделения программ по гуманитарным вопросам и вопросам развития.

Для поддержки дальнейшей интеграции ПЗПП в различных секторах и на всех этапах реагирования Движению были бы полезны краткие и четкие рекомендации по интеграции ПЗПП. В докладе [«Интеграция психического здоровья и психосоциальной поддержки в Движении Красного Креста и Красного Полумесяца»](#) (Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, 2024 г.) приводятся полезные примеры успешной интеграции ПЗПП.

Кроме того, существует неопределенность в отношении траектории финансирования ПЗПП, а также наблюдается общее сокращение гуманитарного финансирования. Эти реалии были подчеркнуты в частых рекомендациях (от организаций-доноров и представителей Движения) по усилению интеграции ПЗПП, с целью обеспечения и расширения финансирования ПЗПП в настоящее время и в будущем. Хотя партнеры часто ассоциируют Движение с оказанием ПЗПП в условиях чрезвычайных ситуаций, Движение может предложить гораздо больше, чем просто роль в качестве организации, реагирующей на чрезвычайные ситуации, например, в области готовности реагирования к бедствиям, восстановления и развития долгосрочных программ.

Обеспечение высокого уровня качества в деятельности по охране ПЗПП

Партнеры-доноры положительно оценивают Движение как поставщика услуг в области ПЗПП. В частности, МККК, Психосоциальный центр МФОККиКП и Датский Красный Крест были отмечены за их технический опыт и ведущую роль в реализации ПЗПП в рамках

всего Движения. Представители Движения подчеркнули необходимость постоянных инвестиций в развитие структуры и потенциала ПЗПП; инвестиции создают основу для увеличения внутреннего «спроса» на ПЗПП и, таким образом, для более широкой мобилизации ресурсов. Обеспечение стабильного качества всех мероприятий ПЗПП имеет первостепенное значение; партнеры-доноры посоветовали сосредоточиться на качестве путем более эффективного использования существующих руководящих принципов и передовой практики и настоятельно призвали к тому, чтобы меры психосоциальной поддержки были структурированными, основанными на фактических данных и имели измеримые результаты. Организации-доноры и представители Движения считают, что специализированная поддержка/психиатрическая помощь является областью, которую Движение должно развивать, инвестируя в предоставление «профессиональной» помощи путем все большего включения психиатрической помощи в здравоохранение и другие секторы, а также поддерживая и укрепляя существующие системы здравоохранения.

Устранение пробелов в области ПЗПП

Партнеры-доноры и представители Движения согласились, что Движение должно усилить мониторинг и отчетность по сбору доказательств результатов и воздействия своей работы в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, особенно по оказанию первой психологической помощи и психосоциальной поддержки. Участники Движения считают, что этот пробел в доказательной базе является препятствием для мобилизации ресурсов и должен быть устранен. Отчет Ребекки Хорн за 2023 год [«Продвижение доказательной базы по психическому здоровью и психосоциальной поддержке в Движении Красного Креста и Красного Полумесяца»](#) предоставляет практические рекомендации, которые помогут Движению справиться с этой задачей. Представители Движения также рекомендовали активнее участвовать в научных исследованиях в области ПЗПП. Существуют возможности для сотрудничества с исследовательскими учреждениями и донорами, а также для включения деятельности по генерации доказательной базы напрямую в финансируемые программы.

Укрепление ПЗПП в рамках оценки потребностей

Решения доноров о финансировании мероприятий по психическому здоровью и психосоциальной поддержке во многом зависят от результатов оценок потребностей, особенно в гуманитарных контекстах. Однако ключевые информанты Движения отметили, что такие оценки не всегда последовательно выявляют потребности в области ПЗПП. Необходимо усовершенствовать проведение оценок потребностей, чтобы они позволяли выявлять и подчеркивать потребности в области ПЗПП. Это позволит включать ПЗПП в заявки на финансирование, планы, операции, программы и усилия по мобилизации ресурсов.

Обеспечение базового финансирования для будущего Центра ПЗПП Движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Партнеры-доноры очень положительно оценивают работу Психосоциального центра, считая его ключевым элементом в мобилизации ресурсов для мероприятий по психическому здоровью и психосоциальной поддержке. Центр воспринимается как важный инструмент, который усиливает технические возможности Движения и способствует взаимодействию с внешними заинтересованными сторонами, укрепляя позиции Движения как значимого участника в области ПЗПП. Партнеры-доноры и представители Движения возлагают

большие надежды на предстоящий переход к новому Центру (Хаб), который, как ожидается, укрепит работу Движения в сфере ПЗПП за счёт повышения согласованности и сотрудничества и позволит сократить разрыв между психосоциальной поддержкой и специализированными мероприятиями в области ПЗПП. Однако представители Движения выражают обеспокоенность вопросом финансирования Центра и настоятельно рекомендуют обеспечить ему базовое финансирование. Это позволит Центру: соответствовать множеству существующих внутренних и внешних ожиданий, инвестировать в персонал и рабочее время, необходимое для повышения качества мероприятий по ПЗПП, эффективно взаимодействовать с внешними заинтересованными сторонами, активнее участвовать в разработке политики и адвокационной деятельности, что в целом является ключевым условием для успешной мобилизации ресурсов для ПЗПП по всему Движению.

Расширение взаимодействия и адвокации

Взаимодействие и адвокация с внешними партнерами, включая доноров, были признаны крайне важными. Такое взаимодействие привело к включению ПЗПП в стратегии доноров, создало возможности для реализации проектов и обеспечило государственную поддержку ПЗПП. Партнеры-доноры считают, что это взаимодействие можно усилить, в частности развивая двустороннее сотрудничество; активнее участвуя в конференциях и межведомственной координации; расширяя адвокационную деятельность в рамках политической повестки ПЗПП. Они также подчеркнули необходимость разработки новых “политических точек входа” (policy hooks), которые помогут поддерживать заинтересованность доноров. Несколько доноров выразили готовность сотрудничать с Движением в области адвокации ПЗПП. Представители Движения также стремятся продолжать совместные усилия по адвокации, опираясь на дорожную карту ПЗПП, и продвигать изменения в политике, направленные на увеличение финансирования психического здоровья и интеграцию ПЗПП в более широкий спектр программ и инициатив.

Понимание приоритетности ПЗПП внутри Движения

Учитывая, что значительная часть финансирования, направляемого в Движение, не имеет целевого характера, важным фактором, влияющим на доступность ресурсов для ПЗПП, является внутренняя приоритизация деятельности в этой области. Внутри Движения, по-видимому, существует широкое согласие в отношении важности и приоритетности поддержки различных мероприятий, способствующих благополучию и психическому здоровью, но приоритезация ПЗПП как отдельного сектора или тематической области осуществляется не последовательно. Почти все тринадцать Национальных обществ-«партнёров», участвовавших в данном консультационном проекте, поддерживают широкий спектр мероприятий по ПЗПП на международном уровне и рассматривают ПЗПП как важную часть своей международной помощи. Однако лишь два из опрошенных Национальных обществ определили ПЗПП в качестве стратегического/основного приоритета в своей международной деятельности. Это свидетельствует о том, что, возможно, существует понимание того, что ПЗПП можно охарактеризовать как основной приоритет только в том случае, если он реализуется в качестве отдельной тематической области. Это понимание также было неявно выражено в заявлениях нескольких Национальных обществ, которые указали, что заранее определять или «продвигать» тематические или секторальные приоритеты в международной деятельности противоречило

бы их подходу, заключающемся в «реагировании» на приоритеты, определенные принимающими Национальными обществами, которым они оказывают поддержку. Таким образом, по-видимому, существует значительная возможность для расширения мобилизации ресурсов на мероприятия, направленные на поддержку благополучия и психического здоровья, если удастся четко донести, как различные секторальные программы способствуют достижению этих целей и как конкретные мероприятия в области ПЗПП в рамках различных секторальных программ могут значительно усилить их положительный эффект.

Укрепление координации и сотрудничества в области ПЗПП

Примерами существующей координации в области ПЗПП были модели консорциумов и совместная работа Национальных обществ по мобилизации ресурсов от «вторичных доноров» с целью максимального расширения доступа Движения к финансированию ПЗПП. Представители Движения подчеркнули необходимость развивать эту работу и укреплять сотрудничество в рамках Движения при предоставлении и мобилизации ресурсов для ПЗПП, всегда ставя во главу угла «принимающее» Национальное общество, это особенно важно, когда несколько компонентов Движения взаимодействуют с партнерами по финансированию ПЗПП.

Также существует стремление к более активному обмену опытом и знаниями по вопросам ПЗПП между Национальными обществами, в особенности — от Национальных обществ Глобального Юга к остальным компонентам Движения.

Укрепление роли Национальных обществ в области ПЗПП

Широкий охват Движения и доступ к местным сообществам через национальные общества является его ключевой сильной стороной. Партнеры-доноры хотели бы видеть, чтобы Национальные общества играли более «ведущую роль» в сфере ПЗПП, усиливая её приоритизацию и свои возможности в этой области, а также, в рамках своих вспомогательных ролей, поддерживали правительства в развитии служб психического здоровья в системе здравоохранения и использовали различные обязательства в области ПЗПП — включая недавнюю [Резолюцию](#) Всемирной ассамблеи здравоохранения по ПЗПП до, во время и после чрезвычайных ситуаций — для того, чтобы «укрепить позиции» в гуманитарной сфере. Представители Движения разделяют эту позицию и хотели бы, чтобы «принимающие» Национальные находились «за рулём» программ и фандрайзинга в области ПЗПП, а также чтобы они привлекали больше средств на ПЗПП внутри своих стран. Учитывая общую тенденцию к локализации, можно рассмотреть долгосрочные стратегии для дальнейшего перехода технических возможностей в области ПЗПП к Национальным обществам. Было также подчеркнуто, что Движение должно переводить и адаптировать с учетом культурных особенностей больше ресурсов в области ПЗПП.

Инвестиции в человеческий капитал

Представители Движения отметили необходимость инвестиций в увеличение числа сотрудников по ПЗПП; это позволит им работать совместно с другими командами для интеграции ПЗПП, а также активнее участвовать в мобилизации ресурсов. Также было рекомендовано усилить осведомлённость сотрудников Движения о ПЗПП и способах его интеграции, чтобы ПЗПП более последовательно включалось в оценки потребностей,

проектные заявки и программы. Наконец, в качестве ключевой сильной стороны Движения была названа работа добровольцев. Усилия Движения по поддержке благополучия добровольцев были отмечены и одобрены партнерами-донорами, которые вместе с представителями Движения подчеркнули необходимость дальнейших инвестиций в этом направлении. Добровольцы были признаны важнейшими участниками мероприятий Движения в области психосоциальной поддержки; однако как доноры, так и представители Движения считают, что добровольцы должны обладать необходимыми компетенциями для выполнения своих ролей и использовать систему перенаправления, если необходима психиатрическая помощь, так как это не должно быть обязанностью добровольцев.