

**Минимальные положения, которые должны быть
включены в законодательство, регулирующее
отношения
между Обществами Красного Креста / Красного
Полумесяца и органами государственной власти**

При составлении или пересмотре законодательного акта в отношении Красного Креста / Красного Полумесяца между Национальным Обществом и органами государственной власти (парламентом, правительством) следует обратить внимание на следующие положения с тем, чтобы обеспечить соответствие такого акта основополагающим принципам, политике и практике Движения в целом.

Национальным Обществам рекомендуется проконсультироваться с Международной Федерацией и уведомить Федерацию, а также Совместную уставную комиссию до принятия такого акта в соответствии с целью 1 действия 3 стратегии Движения, а также Резолюцией № 6 от 22-й Международной Конференции, Тегеран, 1973 г., и Резолюцией № 20 от 24-й Международной Конференции, Манила, 1981 г.

1. Статус Национального Общества

Отношения между Национальным Обществом и органами государственной власти должны четко обозначаться Законодательным актом.

Закон должен отражать особый статус Национального Общества как «независимого Национального Общества, вспомогательного по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере».

Законодательный акт также должен обеспечивать беспрепятственное достижение целей Национального Общества в соответствии с основополагающими принципами. Кроме того, крайне необходимо четко прописать обязательство государства уважать приверженность Национального Общества основополагающим принципам.

Образцы формулировок

«Настоящий Законодательный акт регулирует правовой статус (название Общества) (именуемое в дальнейшем „Общество“) и может быть процитирован как „Законодательный акт о (название Общества)“.

Общество является независимым, добровольным обществом помощи, вспомогательным по отношению к органам государственной власти в гуманитарной сфере.

Общество является единственным Национальным Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца в (название страны). Оно осуществляет свою деятельность на всей территории (название страны).

Общество должно всегда действовать в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним, в соответствии с законами (название страны) и основополагающими принципами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, принятыми Международной Конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца.

Органы государственной власти должны всегда уважать приверженность Общества основополагающим принципам Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, как того требует Резолюция 55 (I) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций».

2. Вспомогательный статус Национального Общества

Законодательный акт должен очень четко определять вспомогательные отношения между Национальным Обществом и органами государственной власти в стране пребывания как привилегированное/уникальное партнерство, влекущее за собой взаимные обязанности и выгоды, основанное на международном и национальном законодательстве, в котором национальные государственные органы и Национальное Общество дополняют или заменяют государственные гуманитарные услуги. Национальное Общество должно быть в состоянии постоянно оказывать свои гуманитарные услуги в соответствии с основополагающими принципами и другими обязательствами, предусмотренными Уставом Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

В Законодательном акте также должно быть четко указано, что органы государственные власти обязаны создавать необходимые резервы для покрытия расходов, когда они поручают Национальному Обществу услуги или деятельность в рамках предмета действий и функций Общества. В Законодательном акте также должно быть указано, что условия осуществления таких услуг или деятельности должны быть изложены в соглашениях между Обществом и соответствующим органом государственной власти.

Образцы формулировок

«Вспомогательные отношения между Национальными Обществами и органами государственной власти — это привилегированное/уникальное партнерство, влекущее за собой взаимные обязанности и выгоды, основанное на международном и национальном законодательстве, в котором национальные органы государственной власти и Национальное Общество договариваются о сферах, в которых Национальное Общество дополняет или заменяет государственные гуманитарные услуги.

Национальное Общество должно быть в состоянии постоянно оказывать свои гуманитарные услуги в соответствии с основополагающими принципами и другими обязательствами в соответствии с Уставом Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, согласованными государствами на Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

Органы государственной власти должны предусмотреть покрытие расходов на любые услуги или деятельность, которые они могут поручить Обществу в рамках предмета деятельности и функций Общества. Условия осуществления таких услуг или деятельности устанавливаются в соглашениях между Обществом и соответствующими органами государственной власти».

3. Правовая природа Национального Общества

Законодательный акт должен определять правовую природу Национального Общества (например, ассоциация частного права, учреждение публичного права и т. д.) в зависимости от местной правовой системы и ее традиций, по решению каждого национального правительства. Законодательный акт может определять общие принципы, касающиеся структуры подразделений Общества, а также управление Обществом (определение основных руководящих органов). Однако Законодательный акт должен ограничиваться основными принципами и оставлять возможность самому Обществу адаптировать свой Устав. В Устав легче внести изменения, чем в Законодательный акт, принятый

органами государственной власти.

Образцы формулировок

«Общество является корпоративным органом со своей правосубъектностью.

Общество всегда действует в соответствии со своим Уставом (Конституцией, внутренними документами), принятым соответствующим органом Общества».

4. Цель Национального Общества

Общие цели и конкретные задачи Национального Общества должны быть определены с учетом определения Национальных Обществ Красного Креста Красного Полумесяца в статье 3 Устава Движения.

Согласно стратегическому плану работы Федерации на 90-е г. XX века, задачей Национальных Обществ являлось «улучшение положения наиболее уязвимых групп населения, т. е. тех, кто подвергается наибольшему риску в ситуациях, угрожающих выживанию или способности жить с минимальным уровнем социальной и экономической безопасности и человеческого достоинства».

Важно, чтобы общие цели и конкретные задачи, описанные в Уставе, отражали потребности наиболее уязвимых людей в Обществе (как на национальном, так и на международном уровне), а деятельность Национальных Обществ была направлена на удовлетворение этих потребностей.

Цель должна быть описана достаточно конкретно, чтобы оправдать существование Национального Общества. Некоторые страны требуют от Национального Общества конкретного перечисления видов деятельности, чтобы оно имело законное право заниматься этой деятельностью. Подобные юридические требования должны учитываться при разработке Устава. Однако если таких законодательных требований нет, рекомендуется определить задачи в общем виде, поскольку слишком подробное описание может препятствовать развитию Национального Общества и адаптации к непредвиденным обстоятельствам.

Образцы формулировок

«Помимо оказания помощи медицинской службе вооруженных сил в ходе вооруженных конфликтов, целью Общества является предотвращение и облегчение человеческих страданий с полной беспристрастностью, не допуская никакой дискриминации по национальному, расовому и гендерному признаку, религиозным убеждениям, социальному классу или политическим взглядам.

Для достижения своей цели, указанной в предыдущем пункте, Общество выполняет функции, определенные в Уставе Общества, указанные в международных договорах, участником которых Общество является (название страны), и в резолюциях Международной Конференции Красного Креста и Красного Полумесяца».

5. Взаимоотношения между Национальным Обществом и другими компонентами Движения

Национальное Общество становится компонентом Движения после признания Международным Комитетом Красного Креста (МККК). Впоследствии Общество может подать заявку на членство в Международной Федерации. Как статус компонента Движения, так и членство в Международной Федерации влекут за собой юридические последствия для Национального Общества. Национальное Общество должно соблюдать Устав Движения. Членство в Международной Федерации влечет за собой юридическое обязательство выполнять резолюции Генеральной ассамблеи и Правления (Статья 5 Конституции Федерации). Соблюдение этих обязательств должно быть отражено в Законодательном акте. Таким образом, Законодательный акт должен содержать положение, позволяющее Национальному Обществу в любое время соблюдать решения, принятые в рамках Движения и Международной Федерации.

Образцы формулировок

«Общество должно выполнять свои обязанности в качестве компонента Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а также в качестве члена Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Правительство страны пребывания должно уважать эту обязанность Общества».

6. Использование эмблемы красного креста, красного полумесяца или красного кристалла

Закон должен требовать от Национального Общества и всех его членов и органов соблюдения правил использования эмблемы, содержащихся в Женевских конвенциях 1949 г., а также в Дополнительных протоколах к ним, Правилах 1991 г. об использовании эмблемы красного креста или красного полумесяца Национальными Обществами и национальных законах, касающихся эмблемы.

В тех странах, где действует отдельный закон о пресечении злоупотребления эмблемами и логотипами Красного Креста и Красного Полумесяца, положениями о гражданской обороне и передаче данных электронными системами, предусмотренными в Дополнительном протоколе I, в пункт 6.1 может быть включена ссылка на этот закон. В отсутствие такого закона данное положение следует рассматривать как минимальную правовую защиту эмблемы Красного Креста и Красного Полумесяца. Тем не менее рекомендуется, чтобы правительства приняли надлежащее и подробное законодательство об использовании эмблем Женевских конвенций.

В некоторых странах средства, полученные в результате штрафов, упомянутых в пункте 2, передаются Национальному Обществу для пополнения общих финансовых ресурсов.

Образцы формулировок

«Общество имеет право использовать в качестве своей эмблемы красный крест (красный полумесяц или красный кристалл) на белом поле для всех целей, предусмотренных Международной Конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г., настоящим законом и Положением об использовании эмблемы Национальными Обществами, принятым Международной Конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца.

Любое использование эмблемы красного креста (красного полумесяца или красного кристалла), кроме предусмотренного Женевскими конвенциями 1949 г. или пунктом 1, запрещено и будет облагаться штрафом) (согласно соответствующему положению уголовного кодекса или специальному закону, пресекающему злоупотребление эмблемой)».

7. Административные положения

Возможно, в Законодательном акте следует указать, что все вспомогательные органы Общества, в том числе обладающие правосубъектностью или созданные под эгидой Общества, пользуются всеми или частью положений данного закона, в частности, теми, которые касаются налогового статуса Общества.

Образцы формулировок

«Общество, в пределах установленных целей и функций, может приобретать, владеть, отчуждать и управлять той собственностью, которую сочтет необходимой. Общество может принимать любую передачу недвижимого имущества в свое пользование.

Общество может, в соответствии со своими целями и функциями, принимать неограниченные взносы и помощь в любой форме от частных лиц, органов государственной власти, частных или государственных организаций. Общество может принимать в качестве агента или доверительного управляющего средства или имущество, находящиеся в доверительном управлении или предназначенные для конкретного использования, при условии, что такое использование находится в рамках общего спектра деятельности и функций Общества.

Общество может создавать и управлять любыми резервными, страховыми или другими фондами для своих сотрудников или для любого рода своей деятельности.

Активы Общества, включая финансовые ресурсы и недвижимость, а также доходы от своей деятельности, приносящей доход, освобождаются от всех налогов и пошлин.

Пожертвования, переведенные Обществу любым физическим или юридическим лицом, освобождаются от налогов».