



Мигранты, незаконно переправляемые по морю.

Защита их достоинства и безопасности: подход МФОККиКП

Общие сведения МФОККиКП

Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) — это крупнейшая в мире гуманитарная сеть, которая оказывает помощь 150 миллионам человек в 187 Национальных Обществах благодаря работе более 13 миллионов волонтеров.

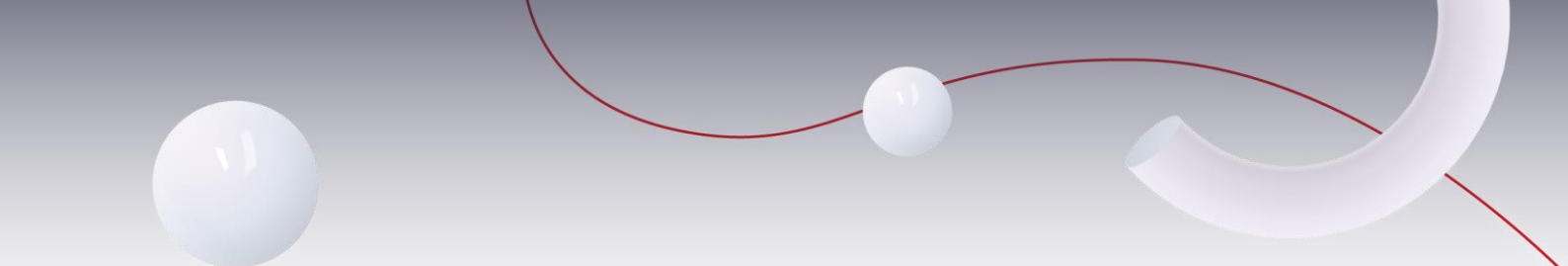
Вместе мы действуем до, во время и после стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в области здоровья, чтобы удовлетворить потребности и улучшить жизнь незащищенных людей. Мы действуем без дискриминации по национальности, расе, религиозным убеждениям, классовой принадлежности или политическим взглядам.

Работа с уязвимыми мигрантами и в их интересах по всему миру является одной из давних традиций Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

МФОККиКП и сеть ее Национальных Обществ предоставляют гуманитарную защиту и помощь нуждающимся, независимо от их правового статуса. Принятие Политики МФОККиКП по вопросам миграции в 2009 году уточнило наш мандат, в соответствии с которым мы должны решать гуманитарные проблемы мигрантов, «которым не доступны традиционные системы здравоохранения, а также социальные и правовые системы», на протяжении всего их маршрута.

Контекст

Ужесточение национальной иммиграционной политики и законодательства ограничило легальные и законные пути мигрантов к месту назначения. В результате все больше мигрантов идут на крайний риск, чтобы попасть в



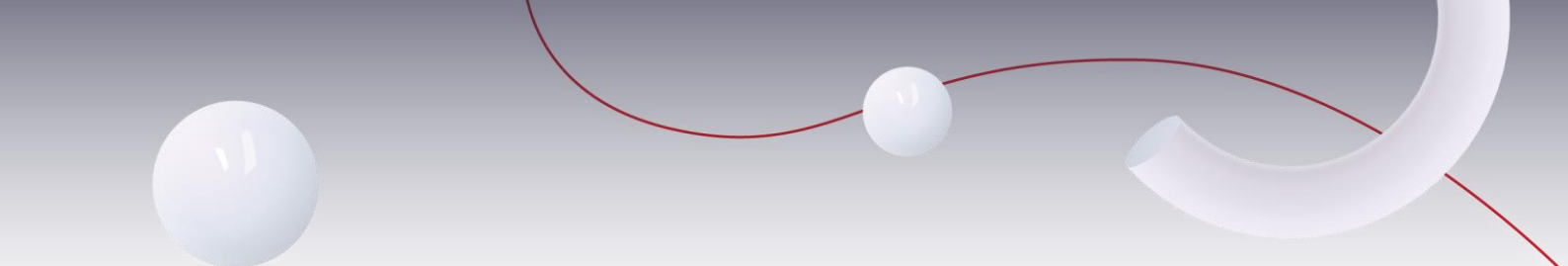
страну, и все большее число мигрантов погибает при подобных попытках. Хотя незаконный ввоз мигрантов по морю составляет лишь небольшую долю от общего числа мигрантов, незаконно ввозимых по всему миру, на него приходится наибольшее число смертей. Было несколько случаев, когда в результате незаконного ввоза мигрантов погибли сотни людей. Известно, что за первые восемь месяцев 2011 года более 1400 человек утонули в море между Северной Африкой и Европой¹.

Низкий уровень безопасности на борту судов, погоня контрабандистов за наживой в ущерб жизни и безопасности мигрантов, а также сообщения о том, что государственные и частные суда не могут спасти мигрантов, терпящих бедствие в море, напрямую влияют на безопасность мигрантов.

Хотя подобная миграция не является новым явлением, она обеспечивает прибыльный доход контрабандистам. Эскалация насилия и бедственное положение гражданского населения в ряде стран Ближнего Востока и Северной Африки привели к серьезному ухудшению местной гуманитарной ситуации. В связи с этим большое количество мигрантов пытаются пересечь Средиземное море и попасть в Европу с помощью организаций, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

Условия в море бывают разными. Во всем мире морское нелегальное плавание может длиться от 2 часов до 30 дней. Если путешествие короткое, безопасное и комфортное, оно может быть относительно легким. Но в другом случае подобное плавание может быть ужасным. Выжившие рассказывают о чудовищных условиях на корабле, нехватке пищи и воды, отсутствии гигиены и насилии в целях контроля над пассажирами.

¹ См. Совет по правам человека ООН, Положение мигрантов и лиц в поисках убежища, спасающихся от недавних событий в Северной Африке: Доклад Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, 1 сентября 2011 года, A/HRC/18/54, доступно по ссылке: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e7335392.html> (UN Human Rights Council, The situation of migrants and asylum-seekers fleeing recent events in North Africa: Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 1 September 2011).



Более того, операции по пресечению миграции, проводимые государствами, не только не удерживают мигрантов от попытки добраться до места назначения, но, как правило, заставляют их выбирать более рискованные маршруты, чтобы избежать перехвата и возвращения. Они могут начать свое морское путешествие гораздо дальше от места назначения и вынуждены перемещаться ночью или в плохих погодных условиях.

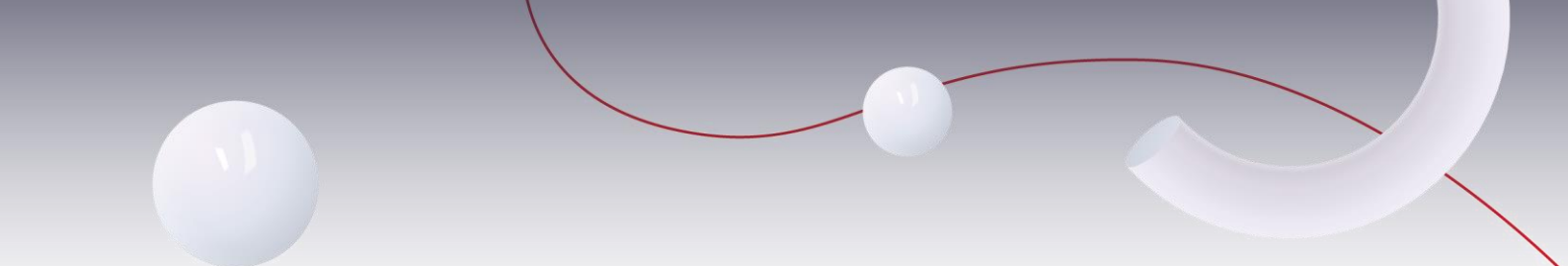
Кроме того, способы спасения, перехвата и высадки государственными или частными судами вызывают озабоченность в отношении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов и соблюдения таких принципов, как невыдворение. Тем не менее риски, присущие этому способу незаконного ввоза, заставляют государства, международные организации и гражданское общество незамедлительно реагировать, чтобы защитить достоинство и безопасность мигрантов.

Подход МФОККиКП по защите достоинства и безопасности мигрантов, незаконно переправляемых по морю

Уважение Международного права

Согласно Международному морскому праву, все суда должны отвечать на сигналы бедствия и по возможности оказывать помощь. Во второй Женевской конвенции также говорится, что «нужно подобрать раненых, больных и потерпевших кораблекрушение и обеспечить им уход».

Обычное международное право и конкретные договоры по морскому праву обеспечивают защиту мигрантов, терпящих бедствие в открытом море. Международная Конвенция о поиске и спасании на море (САР-Конвенция) от 1979 года требует от государств-участников «предоставить помощь любому человеку, терпящему бедствие на море [...] независимо от его гражданства или статуса или обстоятельств, в которых он оказался» и «обеспечить его неотложные медицинские или иные потребности, а также доставить его в безопасное место».



Статья 98 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года (ЮНКЛОС) устанавливает обязанность капитанов судов оказывать помощь любому лицу, найденному в море, где ему грозит опасность потеряться, и максимально быстро приступить к спасению лиц, терпящих бедствие, если поступила информация о необходимости оказания им помощи². Кроме того, прибрежные государства обязаны «содействовать созданию, функционированию и поддержанию адекватной и эффективной поисково-спасательной службы»³.

Что касается перехвата в открытом море с региональной точки зрения, то в этой связи Европейский суд по правам человека подчеркнул в деле «Медведев и другие против Франции» в 2008 году, что международные права человека не ограничиваются береговой линией, и основные права человека, находящегося на судне в открытом море, также защищены. В продолжение этой судебной практики в феврале 2011 года было рассмотрено дело «Хирси Джамаа и другие против Италии»⁴. Было установлено, что заявители, группа мигрантов, следующих из Ливии в Италию, были задержаны в международных водах и возвращены в Ливию. Находясь в международных водах, они были в юрисдикции Италии. В данном деле была использована Европейская конвенция по правам человека и, в частности, право на невыдворение человека, находящегося в открытом море.

² «Каждое государство должно требовать от капитана, плавающего под флагом этого государства, оказывать помощь любому лицу, найденному в море, где ему грозит опасность потеряться, насколько это возможно без серьезной опасности для судна, экипажа или его пассажиров [...]» Статья 98.1 ЮНКЛОС (UNCLOS).

³ Статья 98.2 ЮНКЛОС (UNCLOS).

Кроме того, во второй Женевской конвенции 1949 года говорится, что «нужно подобрать раненых, больных и потерпевших кораблекрушение и обеспечить им уход».

⁴ Европейский суд по правам человека, Решение Большой палаты, дело «Хирси Джамаа и другие против Италии» (жалоба № 27765/09), 23 февраля 2012 года. Доступно онлайн:

<http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?item=1&portal=hbkm&action=html&highlight=hirsi&sessionId=87266973&skin=hudoc-en>.



Уважение основополагающих принципов и документов Красного Креста и Красного Полумесяца

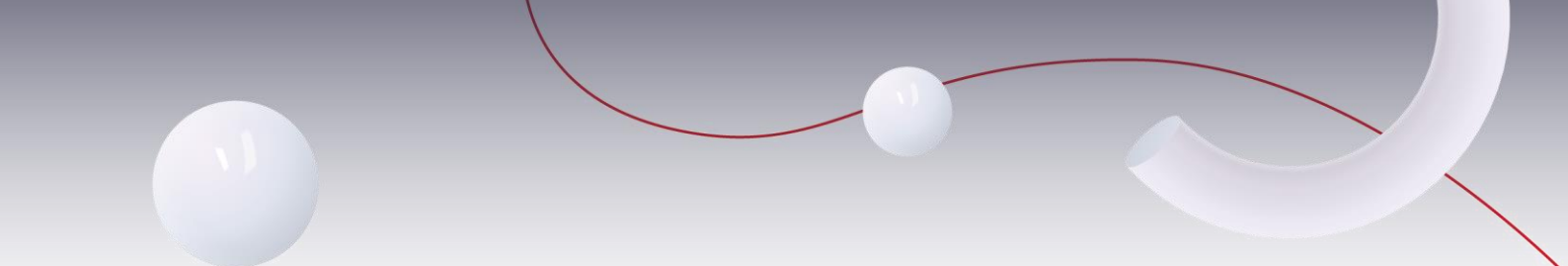
Принцип беспристрастности Красного Креста и Красного Полумесяца «направлен на облегчение страданий людей, руководствуясь исключительно их потребностями, и предоставляет приоритет наиболее срочным случаям бедствия». В рамках этого принципа МФОККиКП уделяет особое внимание необходимости поддерживать уязвимых мигрантов, независимо от их правового статуса, и оказывать им жизненно необходимую гуманитарную помощь.

В Политике МФОККиКП по вопросам миграции⁵ 2009 года подчеркивается, что Движение Красного Креста и Красного Полумесяца должно укреплять наш совместный подход. Также там содержится призыв проявлять сплоченность: «Национальные Общества в странах, расположенных вдоль миграционных маршрутов, будут работать вместе, чтобы улучшить свою гуманитарную деятельность, включая восстановление семейных связей. Для этого необходимо сосредоточить внимание на ситуациях и условиях, в которых мигранты на всем пути своего следования особенно подвержены рискам».

В связи с этим МФОККиКП и Национальные Общества заявляют: «Все, кто бежит, чтобы выжить, должны иметь возможность добраться до безопасных районов. [...] Государства должны обеспечить, чтобы основные потребности мигрантов были удовлетворены, чтобы с ними обращались достойно, чтобы они не подвергались дискриминации и имели доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, питание и образование»⁶. Кроме того, 31-я Международная конференция Красного Креста и Красного

⁵ Доступно онлайн: http://www.ifrc.org/PageFiles/89395/Migration%20Policy_EN.pdf.

⁶ Заявление МФОККиКП, Встреча в Риме, 2011 г. (IFRC statement, Rome meeting).



Полумесяца⁷, состоявшаяся в Женеве в ноябре 2011 года, приняла резолюцию⁸, в которой также призвала «государства в рамках применимого международного права обеспечить, чтобы их национальные процедуры на международных границах, особенно те, которые могут привести к отказу в предоставлении доступа к международной защите, депортации или запрету, включали гарантии по защите достоинства и обеспечению безопасности всех мигрантов»⁹. Резолюция по вопросам миграции также призвала государства «предоставлять мигрантам соответствующую международную защиту и обеспечивать доступ к соответствующим услугам»¹⁰.

В связи с особой ситуацией в Европейском Союзе (ЕС), европейский офис Красного Креста ЕС в 2011 году в своем программном документе «Право на доступ к международной защите»¹¹ подчеркивает, что действия, предпринимаемые многими государствами — членами ЕС для предотвращения незаконного въезда мигрантов, не только влияют на незаконных мигрантов, но и оказывают серьезное воздействие на лиц, ищущих убежище, которые стремятся получить международную защиту в странах ЕС. Пример деятельности Национальных Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в интересах мигрантов, незаконно переправленных по морю.

— Национальные Общества Красного Креста из европейских стран, таких как Италия, Мальта, Франция, Испания и Греция, задействовали значительные ресурсы и персонал для оказания помощи прибывающим мигрантам,

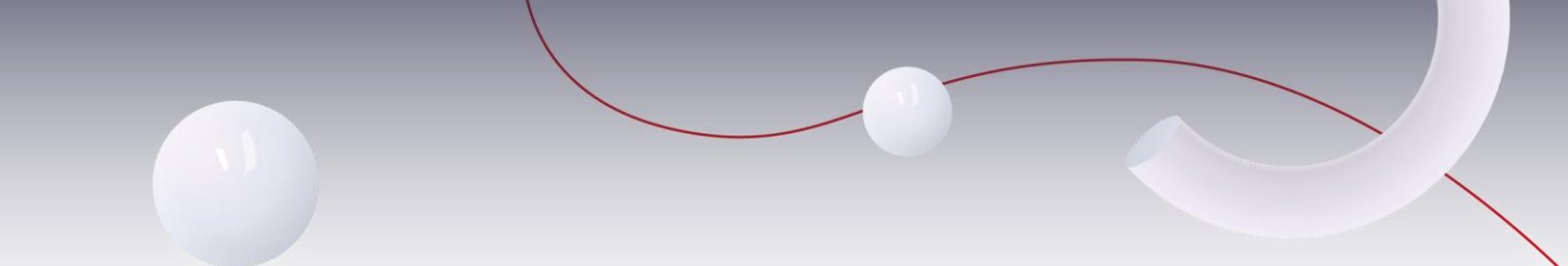
⁷ На Международной конференции собираются признанные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца (187), государства — участники Женевских конвенций (194), Международный Комитет Красного Креста (МККК) и МФОККиКП.

⁸ 31-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, ноябрь 2011 года, Резолюция 3: Миграция: обеспечение доступа, достойного обращения, уважения различий и социальной интеграции, доступно на сайте: http://www.ifrc.org/PageFiles/89794/R3_Migration_EN.pdf.

⁹ Там же, параграф 2.

¹⁰ Там же.

¹¹ Европейский офис Красного Креста, Программный документ «Право на доступ к международной защите», Брюссель, 17 ноября 2011 года. Доступно: http://redcross-eu.net/en/upload/RCEU%20Office_%20Postion%20on%20Access%20to%20International%20Protection-29112011.pdf.



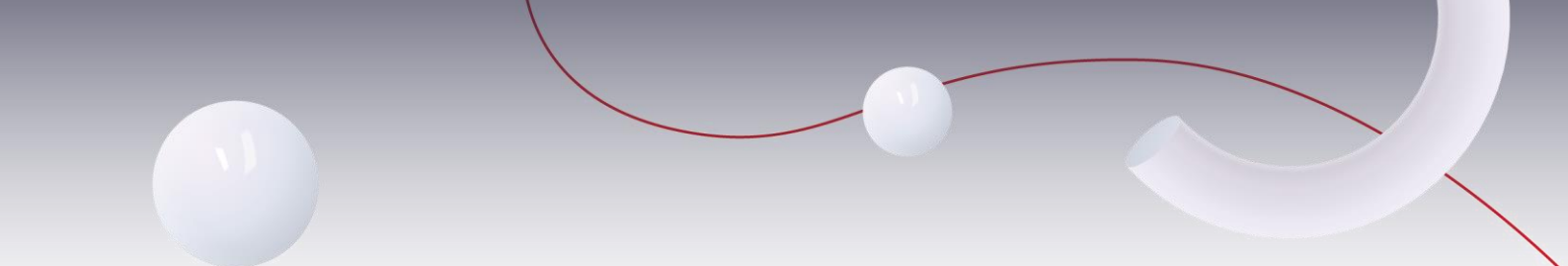
предоставления гуманитарной помощи и медицинских услуг тем, кто пересек Средиземное море. В частности, Итальянский Красный Крест участвовал в спасательных операциях во время высадки на берег мигрантов из Ливии и Туниса.

- Национальные Общества Красного Полумесяца Ливии, Туниса и Египта также неустанно работают над предоставлением жизненно важных услуг наиболее нуждающимся людям, чей путь в Европу закончился неблагоприятно.
- Испанский Красный Крест, Мавританский Красный Полумесяц и Сенегальский Красный Крест также принимают участие в операциях по спасению и оказанию помощи мигрантам, которые пытаются добраться до испанских Канарских островов в надежде на лучшую жизнь.
- Общества Красного Полумесяца Йемена и Джибути участвуют в спасательных операциях на море и оказывают гуманитарную помощь мигрантам, которые пытаются пересечь Эдемский залив, Красное и Аравийское моря.
- Мексиканский Красный Крест также участвует в спасательных операциях на море и оказывает содействие мигрантам, попавшим в беду после того, как они попытались переправиться в США по морю. Оно включает оказание неотложной медицинской помощи и предоставление пострадавшим еды и теплой одежды.
- Кубинский Красный Крест также помогает береговой охране Кубы в их поисково-спасательных операциях по оказанию помощи гаитянским мигрантам, которые пытаются достичь берегов США на крайне небезопасных судах. Оказание экстренной помощи спасенным мигрантам также является важной частью деятельности Кубинского Красного Креста в интересах мигрантов.



Передовой опыт и рекомендации

- В соответствии с основополагающими принципами Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности, с принципами гуманности и беспристрастности, и миссией Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по удовлетворению гуманитарных потребностей уязвимых слоев населения, МФОККиКП призывает все государства уважать права человека в отношении мигрантов в соответствии с международным правом, обеспечивать достойное обращение с ними и позволять всем беглецам достичь безопасного убежища. Это подразумевает предоставление реального права на поиск убежища и справедливую процедуру предоставления убежища в соответствии с верховенством права.
- Всем, кто спасается в целях выживания, должна быть предоставлена возможность добраться до безопасных районов. Государства также должны удовлетворить основные потребности мигрантов, достойно с ними обращаться, не допускать дискриминации и предоставить доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, питание и образование. В связи с этим крайне важно, чтобы Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца получили безопасный и эффективный доступ к мигрантам для оказания столь необходимой гуманитарной помощи.
- Располагая информацией наших Национальных Обществ — членов Красного Креста и Красного Полумесяца и на основе их опыта работы на местах, мы вновь обращаемся ко всем государствам с призывом пересмотреть свою пограничную политику, особенно ту, которая создает механизмы пограничного контроля за пределами своих государственных границ, тем самым перемещая механизмы защиты



границ и пограничного контроля государств как можно дальше от своих границ и территорий.

Более подробную информацию о работе МФОККиКП по вопросам миграции можно получить на сайте www.ifrc.org/migration или по электронной почте migration.unit@ifrc.or.