



**Защита и инклюзия:
Важность законодательства и политики в
отношении стихийных бедствий**

Данный информационный бюллетень содержит обзор и рекомендации о роли законодательства и политики в области стихийных бедствий для решения вопросов защиты и инклюзии в контексте стихийных бедствий и изменения климата.

Данный информационный бюллетень основан на новом Контрольном Перечне мер в рамках законодательства и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них и на Обобщающем Отчете, сопровождающем Контрольный Перечень.

Контекст

Стихийные бедствия становятся причиной массовых человеческих страданий и потерь. В 2018 году в результате стихийных бедствий пострадали более 68,5 млн человек, а экономический ущерб от них составил 131,7 млрд долларов США. Влияние бедствий и изменений климата на людей неодинаково. Фактически бедствия являются источником дискриминации. Больше всего в результате бедствий страдают женщины, очень молодые и очень старые люди, а также люди с ограниченными возможностями здоровья.

Уязвимость определяется рядом факторов, включая половую или гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, возраст, инвалидность, состояние здоровья, социальный и правовой статус, этническую принадлежность, вероисповедание и национальность. Уязвимость также различна в различных группах населения и контекстах. Существующая социальная, экономическая и физическая маргинализация и дискриминация приводят к тому, что некоторые группы населения испытывают на себе непропорционально сильное воздействие бедствий и изменения климата. В то же время эти факторы формируют и укрепляют сильные стороны, определяющие устойчивость.

В контексте бедствий и изменения климата уязвимость, существовавшая и ранее, становится еще более очевидной. Например, было установлено, что проявления сексуального и гендерного насилия (СГН) усиливаются во время стихийных бедствий, в то время как существующие системы и службы по борьбе с СГН (включая службы полиции, здравоохранения и юридической поддержки) испытывают серьезные трудности. Дети, следующие без сопровождения, и дети, разлученные с семьями, очень уязвимы к **рискам защиты**, таким как похищение, торговля людьми, детский труд и СГН. Лица с ограниченными возможностями здоровья, как и пожилые люди, могут иметь нарушения, которые препятствуют их доступу к безопасности и помощи. В учебных и информационных материалах и предупреждениях о мерах реагирования часто не учитываются различия в способности слышать и понимать информацию, из-за чего те люди, до которых труднее всего донести информацию, оказываются не охвачены.

Каждый человек имеет право на то, чтобы получать защиту и помощь в ликвидации последствий бедствий, принимать участие в принятии решений, которые влияют на него, вносить свою лепту в создание устойчивости к климату и бедствиям. Для того, чтобы наши структуры управления включали и защищали людей, наиболее подверженных риску бедствий и последствий изменения климата, необходимо не только участие всего правительства, но и всего общества.

Важность законодательства и политики в области стихийных бедствий

Законодательство и политика в отношении бедствий необходимы для того, чтобы все люди были включены в деятельность, связанную с бедствиями и изменением климата, и были защищены от них.

Большинство стран имеют ту или иную систему управления риском бедствий, которая подкреплена одним или несколькими законами. Это создает правовую основу для всех аспектов управления риском бедствий, от снижения риска до обеспечения готовности, реагирования и восстановления, а также создает благоприятные условия для последующих действий. Закон о бедствиях помогает уточнить роли, а также обязанности и механизмы координации управления риском бедствий в различных секторах, на национальном и местном уровне.

При эффективном использовании Законодательство и Политика в Отношении Стихийных Бедствий могут способствовать применению более интегрированных, инклюзивных и справедливых подходов к повышению устойчивости.

Благодаря им можно обязать правительственные структуры определять, планировать, выделять ресурсы и удовлетворять конкретные потребности уязвимых групп населения. Применяя их, можно требовать прямого и значимого участия уязвимых групп в принятии решений, разработке и реализации мероприятий, связанных с бедствиями и изменением климата.

Однако исследования показали, что законы о бедствиях часто не содержат конкретики и не обеспечивают необходимых связей с другими структурами для защиты и включения уязвимых групп во время бедствий. Законодательство и политика должны идти дальше деклараций о намерениях и обеспечивать конкретные и практические меры для более эффективной поддержки защиты и включения уязвимых групп.



Как учитывать вопросы защиты, гендера и инклюзии в законодательстве и политике в отношении стихийных бедствий?

Опираясь на обширные исследования и передовой международный опыт и стандарты, МФОККиКП рекомендует, чтобы законодательство и политика в области чрезвычайных ситуаций учитывали следующее:

Отсутствие дискриминации

- Защищает ли закон от всех форм дискриминации во всех аспектах управления риском бедствий?
- Прописано ли в законодательстве признание прав и особых потребностей уязвимых групп населения во время бедствий?
- Зафиксировано ли в законодательстве общее обязательство лиц и служб, ответственных за применение мер реагирования в случае стихийных бедствий, защищать и включать уязвимые группы населения?

Потребности уязвимых групп и их защита

- Предусмотрены ли в законодательстве и/или политике:
 - оценка рисков, потребностей и уязвимости и планы действий в чрезвычайных ситуациях с определением уязвимых групп и их конкретных потребностей;
 - процессы планирования с определением основных действий, ресурсов и обязанностей для удовлетворения потребностей уязвимых групп, включая потребности в защите;
 - планирование действий в чрезвычайных ситуациях (включая предоставление убежища после бедствия) и обучение по вопросам СГН во время бедствий?
- Требуется ли законодательство и/или политика, чтобы все государственные службы реагирования на чрезвычайные ситуации (включая отраслевые ведомства, полицию и армию) участвовали в обучении по вопросам особых потребностей уязвимых групп?



Вовлечение и участие уязвимых групп населения

- Предусмотрены ли в законодательстве и/или политике:
 - сбор и защита данных с разбивкой по полу, возрасту и типу инвалидности во всех видах деятельности, включая оценку рисков, эффективности и ответных мер;
 - создание многосторонних институтов, включающих представителей уязвимых групп населения;
 - наличие организаций и специалистов для проведения прямых консультаций с уязвимыми группами и содействия их конструктивному участию в отношении разработки, планирования, реализации, мониторинга и оценки мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий;
 - квоты или целевые показатели для найма представителей уязвимых групп в качестве государственных служащих в соответствующих учреждениях;
 - мониторинг, оценка и публичная отчетность об участии и вовлечении уязвимых групп?

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, ознакомьтесь с новым Контрольным Перечнем мер в рамках законодательства и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них Контрольным Перечнем МФОККИП (и прилагаемым к нему Обобщающим отчетом). [IFRC Disaster Law Checklist on Law and Disaster Preparedness and Response](#) (

The Checklist on
Law and Disaster
Preparedness and
Response





Контрольный Перечень мер в рамках законодательства и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них МФОККиКП

Программа МФОККиКП по законодательству в отношении стихийных бедствий предоставляет экспертное руководство для поддержки разработки, пересмотра и внедрения законодательства и политики в области стихийных бедствий. Опираясь на результаты глобальных исследований и на передовой опыт, МФОККиКП разработала руководство по снижению риска бедствий, законодательству и правовой готовности к оказанию международной помощи при стихийных бедствиях (IDRL).

Новейший инструмент, Контрольный Перечень мер в рамках законодательства и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них, был разработан на основе обширного обзора глобальной литературы и более чем 20 тематических исследований в странах. В нем содержится подробное руководство по укреплению законодательства и политики для эффективного решения вопросов защиты, гендерного равенства и инклюзии в деятельности, связанной со стихийными бедствиями и изменением климата.