

ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КОМПОНЕНТАМИ ДВИЖЕНИЯ И ВОЕННЫМИ ОРГАНАМИ¹

(положения приняты Советом делегатов в 2005 г.)

Часть I. Введение

1. Стратегия Движения

Настоящий документ является продолжением Положения № 15 Стратегии Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца от 2001 г., принятой в Резолюции № 3 Совета делегатов в 2001 г. Документ отвечает заявлению Стратегии о том, что *«при установлении отношений сотрудничества с правительствами или военными компонентами Движения должны убедиться в том, что они способствуют эффективной помощи и защите жертв конфликтов и уязвимых людей и что компоненты Движения соблюдают основополагающие принципы»* Красного Креста и Красного Полумесяца.

«Особенно в условиях, когда наблюдается тенденция к интеграции гуманитарной деятельности в более широкие политические и военные рамки, для Движения важно сохранить свою идентичность в качестве независимой, нейтральной и беспристрастной гуманитарной силы. В ситуациях, когда проводятся военные операции, компоненты Движения должны четко отделять свою гуманитарную деятельность от деятельности, осуществляемой военными органами, и объяснять последним свой образ действий»².

Настоящий документ содержит указания, направленные на то, чтобы Движение имело возможность сохранять свою идентичность и координировать свою деятельность, насколько это возможно, с другими организациями без ущерба для соблюдения своих основополагающих принципов.

2. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца

Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца являются компонентами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Гуманитарная миссия Движения заключается в предотвращении и облегчении страданий людей, где бы они ни находились, посредством независимой, нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности.

Мандаты трех компонентов Движения определены в Уставе Движения³. При выполнении своей миссии и на основании своих мандатов все компоненты Движения часто взаимодействуют с военными органами. Для облегчения этого взаимодействия компоненты, как правило, поддерживают с ними диалог. Компоненты Движения могут устанавливать и поддерживать отношения сотрудничества для выполнения своей миссии.

¹ Настоящий документ относится ко всем органам и группам, выполняющим военные задачи и операции.

² Положение № 15 Стратегии Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Реализация этого положения не влияет на обязательства Национальных Обществ, работающих в качестве вспомогательных медицинских служб по отношению к вооруженным силам, в соответствии со статьей 26 Первой Женевской конвенции (см. часть III.1).

³ Устав Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, статьи 3–7.

3. Назначение и область применения

Назначение настоящего документа — предоставить общее руководство по взаимоотношениям между компонентами Движения и военными органами в рамках как национального, так и международного контекста. Эти отношения могут возникать во всех видах ситуаций: в мирное время без наступления чрезвычайных обстоятельств, во время вооруженных конфликтов, внутренних распрей или другого вида насилия, а также в случае природных и/или техногенных катастроф. Хотя далее рассматривается ряд примеров взаимодействия между Движением и военными органами, указанные примеры не являются исчерпывающими. Данный документ должен приниматься во внимание при принятии компонентами Движения любых решений, касающихся их отношений с военными органами. Главная цель данного руководства — помочь компонентам Движения сохранить независимость, нейтральность и беспристрастность своей гуманитарной деятельности.

4. Общие принципы

В своих отношениях с военными органами компоненты Движения прилагают усилия для того, чтобы содействовать эффективной помощи и защите жертв конфликта и уязвимых людей, а также соблюдать основополагающие принципы, в частности принципы гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости.

Отношения между компонентами Движения и военными органами должны осуществляться, в частности, в следующих рамках и с учетом следующих положений:

- основополагающие принципы Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- международное гуманитарное право (МГП), особенно четыре Женевские конвенции от 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним;
- Устав Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- кодекс поведения Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и НПО при оказании помощи при бедствиях;
- правила оказания помощи при бедствиях и принципы Красного Креста и Красного Полумесяца;
- Севильское соглашение⁴ и другие действующие механизмы координации в рамках Движения;
- другие соответствующие резолюции и положения, принятые Международной Конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца и Советом делегатов, в частности о вооруженном сопровождении⁵ и использовании эмблем Движения⁶.

Часть II. Руководящие принципы

Принципы, определяющие взаимодействие между компонентами Движения и военными органами

Принято считать, что при выполнении своей миссии компоненты Движения часто взаимодействуют с военными органами. Они делают это на основе своих мандатов в областях, имеющих отношение к соответствующим признанным ролям и опыту Движения. Руководящими принципами такого взаимодействия являются следующие положения:

⁴ Соглашение об организации международной деятельности компонентов Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Резолюция Совета делегатов № 6, Севилья, 1997 г.

⁵ Резолюция № 9, Совет делегатов, Женева, 1995 г.

⁶ Резолюция № 5, Совет делегатов, Будапешт, 1991 г.

- Поддерживая диалог с вооруженными силами на всех уровнях, компоненты Движения сохраняют свою независимость в принятии решений и действиях для целей обеспечения адекватного доступа ко всем людям, нуждающимся в гуманитарной помощи⁷.
- При установлении и поддержании отношений с военными органами компоненты Движения должны заботиться о том, чтобы подобные отношения были направлены на повышение эффективности оказания помощи и защиты жертв вооруженных конфликтов и уязвимых людей.
- Все компоненты Движения обязуются принимать решения с учетом потенциальных последствий для других компонентов и позиционирования всего Движения.
- Все компоненты Движения ручаются за то, что они действуют и воспринимаются как действующие в соответствии с основополагающими принципами, в частности с соблюдением принципа независимости, нейтральности и беспристрастности.
- Каждый компонент Движения способствует проведению четкого различия между соответствующими ролями военных органов и гуманитарных акторов, уделяя особое внимание восприятию на местном уровне и со стороны широкой общественности.
- В своих отношениях с военными органами компоненты Движения следят за тем, чтобы их деятельность не являлась вкладом в военные усилия и не воспринималась как таковая.
- Чем больше военные органы воспринимаются как сторона вооруженного конфликта, тем больше компоненты Движения соизмеряют необходимость взаимодействия с этими органами по сравнению с последствиями таких отношений для соблюдения компонентами Движения основополагающих принципов.
- Компоненты Движения всегда заботятся о том, чтобы их отношения с военными органами не оказывали негативного влияния на охрану и безопасность бенефициаров гуманитарной помощи и гуманитарного персонала.

Часть III. Особые положения

1. Отношения между компонентами Движения и военными органами на национальной территории военных органов

Диалог

Национальные Общества, как правило, поддерживают диалог с военными органами в своих странах. Стороны обмениваются мнениями и информацией о сферах возможного взаимодействия, включая методы работы и сферу деятельности, с целью установления взаимопонимания ролей и мандатов, а также взаимного доверия и уважения. Когда другие компоненты Движения вступают в контакт с военными органами на территории, на которую распространяется деятельность этих Национальных Обществ, компоненты Движения обязаны информировать Национальные Общества о любых планируемых или проводимых мероприятиях.

⁷ Принято считать, что персонал Национальных Обществ, действуя в качестве помощников для военно-медицинских служб, подчиняется военному командованию (см. статью 26 Первой Женевской конвенции: «Персонал Национальных Обществ Красного Креста и персонал других обществ добровольной помощи, должным образом признанных и уполномоченных своими правительствами, который может быть направлен на выполнение тех же обязанностей, что и персонал, указанный в статье 24, находится в таком же положении, как и персонал, указанный в данной статье, при условии, что персонал таких обществ подчиняется военным законам и правилам. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон будет уведомлять другую Сторону — в мирное время, в начале или в ходе боевых действий, но в любом случае до фактического начала участия своего вспомогательного персонала — о наименовании Обществ, которые Сторона уполномочила под свою ответственность оказывать помощь регулярной медицинской службе своих вооруженных

сил»).

Компоненты Движения могут заключать официальные соглашения или другие договоренности с военными органами по таким вопросам, как распространение информации, готовность к стихийным бедствиям и реагирование на них, здравоохранение, социальное обеспечение, обучение оказанию первой помощи и розыск пропавших лиц.

Виды деятельности

На основании своих мандатов компоненты Движения часто взаимодействуют с военными органами. Соответствующее взаимодействие включает в себя:

- распространение знаний о МГП (включая положения об эмблемах Красного Креста и Красного Полумесяца), основополагающих принципах, а также о мандатах и деятельности компонентов Движения;
- оказание помощи военным органам в реализации норм МГП;
- работа МККК в соответствии со своим заданным мандатом и ролью;
- работа с военными органами по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них в соответствии с политикой и рамками, установленными на национальном уровне;
- услуги в области здравоохранения и социального обеспечения, а также обучение оказанию первой помощи;
- услуги по розыску, восстановлению семейных связей и выяснению судьбы пропавших без вести лиц.

Национальные Общества как помощники для медицинских служб вооруженных сил

Согласно статье 26 Первой Женевской конвенции, Национальное Общество может оказывать помощь медицинским службам своих национальных вооруженных сил во время вооруженного конфликта⁸. Персонал Национального Общества действует под руководством вооруженных сил, строго соблюдая при этом основополагающие принципы Движения. В этом вспомогательном качестве основная роль Национальных Обществ заключается в осуществлении медицинской деятельности в интересах раненых и больных военнослужащих.

2. Отношения между компонентами Движения и военными, дислоцированными за пределами национальной территории последних

Диалог с военными органами

Когда компоненты Движения вступают в диалог с военными органами на международном уровне, они информируют и консультируют другие компоненты Движения, для которых такой диалог может иметь последствия для операционной деятельности.

Международная деятельность компонентов Движения

Все компоненты Движения, участвующие в международной деятельности, должны сохранять нейтральность и независимость в своей работе и всегда четко отличать себя от военных органов. Необходимо всегда соблюдать соглашения и механизмы координации Движения. Национальные Общества, работающие на международном уровне (кроме ситуации, описанной в статье 26 Первой Женевской конвенции) на одном театре военных действий со своими национальными вооруженными силами, особенно тщательно следят за тем, чтобы они не являлись составной частью этой военной операции и не воспринимались как таковая. Это особенно важно, если данные вооруженные силы являются или воспринимаются как сторона вооруженного конфликта.

Военные органы, участвующие в миссиях за пределами своей национальной территории

Особое внимание следует уделять тому, чтобы избегать ситуаций, когда Национальное Общество одновременно действует в одной и той же стране в составе своих национальных вооруженных сил и в рамках гуманитарной операции, проводимой под коллективным руководством Движения.

Во время международных вооруженных конфликтов или миссий по международному мандату Национальное Общество может сопровождать вооруженные силы своей страны за

⁸ Решение Национального Общества основано на Руководящих принципах, изложенных выше.

рубежом в качестве вспомогательной медицинской службы вооруженных сил. В подобных случаях Национальное Общество должно прийти к соглашению с властями своей страны о масштабах и порядке своего участия. Национальные Общества, которые считают, что в их задачу не входит участие в подобных операциях, или которые основывают свое решение об участии в них на определенных критериях, заблаговременно информируют свои власти о своей позиции, чтобы соответствующие военные органы могли адекватно спланировать возможные операции такого типа.

В тех случаях, когда существует тенденция к интеграции гуманитарной деятельности в более широкие политические и военные рамки, компоненты Движения выстраивают и обеспечивают четкое разграничение между своей гуманитарной деятельностью и военными/политическими действиями других сторон.

Когда одна из сторон международного вооруженного конфликта оккупирует часть или всю территорию другой стороны вооруженного конфликта, Национальное Общество оккупирующей страны должно следовать политике и координационным механизмам Движения, за исключением ситуаций, когда Общество действует в соответствии со статьей 26 Первой Женевской конвенции.

Если в ликвидации последствий стихийных бедствий за рубежом участвуют военные органы и Национальное Общество просит оказать помощь, оно принимает решение в соответствии с общими рамками и руководящими принципами, изложенными выше.

3. Обмен информацией с военными органами

Когда это уместно, компоненты Движения делятся с военными органами, с которыми они находятся в контакте, информацией о ситуации в гуманитарной сфере, при условии, что это не угрожает нейтральности и независимости гуманитарной деятельности Движения.

4. Участие в практических тренировках и учениях

Компоненты Движения могут участвовать в военных тренировках и учениях. В случае подобного участия их целью является повышение осведомленности военных органов о мандате (мандатах) и деятельности компонентов Движения⁹, основополагающих принципах и защитной роли эмблем, а также адвокация норм МГП. Если в учениях участвуют несколько компонентов Движения, они информируют друг друга и должным образом координируют свои действия. Участие в учениях может также способствовать взаимопониманию между компонентами Движения и военными органами.

5. Использование эмблем

Компоненты Движения должны способствовать правильному использованию эмблем всеми сторонами, включая военные структуры, и широко распространять нормы МГП, касающиеся законного использования эмблем.

6. Использование материально-технических средств военных органов со стороны компонентов Движения

В условиях, затронутых вооруженными конфликтами, беспорядками или иным насилием, использование средств военных органов может оказать негативное влияние на восприятие всего Движения и на независимость принимаемых им решений. В других ситуациях такое использование может в большей степени соответствовать основополагающим принципам. Однако даже в этом случае подобное использование может создать прецеденты сотрудничества, которые впоследствии будет трудно изменить.

Во всех случаях необходимо уделять должное внимание созданию прецедентов, необходимости сохранения нейтральной и независимой гуманитарной деятельности и необходимости

консультироваться с другими компонентами Движения¹⁰.

⁹ В частности, роль Национальных Обществ в обеспечении готовности к бедствиям и реагировании на них.

¹⁰ МККК часто предоставляет руководящие принципы для каждого отдельного контекста по подобным вопросам.

Использование материально-технической базы военных органов одним из компонентов Движения — особенно в странах, затронутых вооруженным конфликтом и/или беспорядками или другим насилием, — должно являться крайним средством. Подобное использование может быть оправдано только серьезной и срочной необходимостью в гуманитарных действиях, спасающих жизни людей, и когда нет альтернативных средств для осуществления подобных действий. Такое серьезное решение должно быть принято высшим руководством соответствующей организации. Использование любых средств из материально-технической базой военных органов должно быть продиктовано потребностями, а не наличием этих средств.

7. Использование сопровождения и вооруженной охраны

Компоненты Движения не могут прибегать к вооруженной защите. Исключения могут рассматриваться только в случаях, определенных Резолюцией № 9 Совета делегатов от 1995 г.¹¹

¹¹ Критерии изложены в Докладе об использовании вооруженной защиты для оказания гуманитарной помощи, принятом Советом делегатов (1995 г., Резолюция № 9). Совет делегатов одобрил «руководящие принципы, изложенные в разделе III доклада, и в особенности минимальные критерии, установленные для исключительного использования вооруженной защиты гуманитарных конвоев».