

Упреждающие меры: Использование прогнозов, чтобы предотвратить превращение опасностей в бедствия

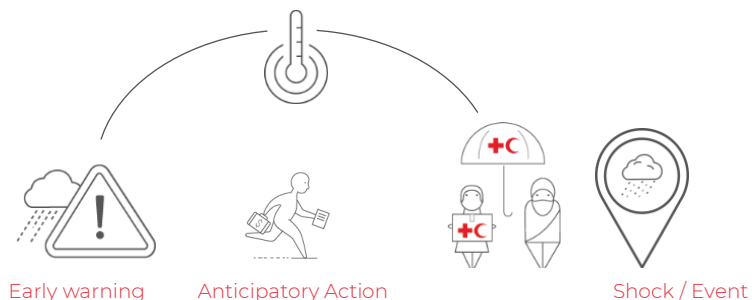
Что такое упреждающие меры?

Традиционно гуманитарные организации реагировали на кризисы после того, как они начинались. Однако такой подход может занять много времени – организации должны оценить потребности, затем разработать планы реагирования и найти необходимые средства. Между тем, из-за развивающегося кризиса и значительного отставания во времени между возникновением дестабилизирующей ситуации и оказанием срочной помощи гибнут люди и утрачиваются источники средств к существованию.

Однако научный прогресс в последние десятилетия позволяет нам **все с большей точностью предсказывать, когда и где могут произойти ураганы, засухи, наводнения и другие стихийные бедствия, а также, каковы будут их возможные последствия для людей**. Эти достижения в области прогнозирования делают возможным принятие упреждающих мер.

Понятие

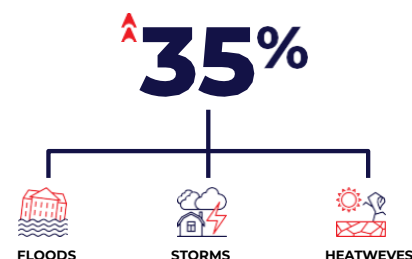
Упреждающие меры – это **действия, предпринимаемые до возникновения кризиса с целью предотвращения или уменьшения потенциальных последствий катастрофы до наступления стихийного бедствия или до того, как будут ощущаться его острые последствия. Эти меры предпринимаются на основе прогнозов или предсказаний** о том, как будет развиваться событие. Типы мер различаются в зависимости от опасности и контекста, и могут варьироваться – от эвакуации, укрепления домов и раздачи комплектов для защиты здоровья, до мобильных пунктов охлаждения и распределения денежных средств. Реализация упреждающих мер предполагает разработку заранее согласованных планов действий по реагированию на угрозу, в которых определяются меры, которые будут приниматься заблаговременно на основании определенных триггеров, и увязываться с заранее согласованными и надежными финансовыми ресурсами.



Почему это необходимо?

Частота и интенсивность экстремальных погодных явлений увеличивается и будет продолжать расти. Количество стихийных бедствий, таких как наводнения, ураганы и тепловые волны, постоянно увеличивается с 1960-х годов, и выросло почти на 35% с 1990-х годов.

Последствия таких катастроф могут включать гибель людей, массовое вынужденное перемещение населения, нехватка продовольствия, вспышки заболеваний и утрату средств к существованию. По оценкам Всемирного банка, усовершенствование систем раннего предупреждения и своевременного реагирования на ЧС во всех развивающихся странах могло бы спасти порядка 23 000 жизней и предотвратить уничтожение имущества на сумму от 300 миллионов до 2 миллиардов долларов США ежегодно.



Известно, что принятие мер до того, как опасность превратится в кризис, помогает спасти жизни, сохранить источники к существованию и уменьшить человеческие страдания. Также известно, что упреждающие действия – это более быстрый, эффективный и достойный способ оказания поддержки. Если эвакуировать людей до наводнения, то их потом не нужно будет спасать и оказывать им помощь. Если мы поможем фермерам найти альтернативные источники средств к существованию до наступления засухи, им не понадобится продовольственная помощь в случае неурожая.

Упреждающие меры – это подход, который не будет вызывать сожалений. Он позволяет снизить нагрузку на системы реагирования в чрезвычайных ситуациях и сделать их более эффективными, даже если кризис не перерастет в экстремальное событие.

Упреждающие меры в сети Красного Креста и Красного Полумесяца

Национальные Общества Красного Креста и Красного Полумесяца располагают возможностями для активизации упреждающих мер, чтобы помочь сообществам действовать до наступления стихийных бедствий. Используя присутствие на местах в сообществах и вспомогательную роль по отношению к государству, движение КК и КП способно обеспечить раннее предупреждение сообществ, находящихся в отдаленных районах, и принятие соответствующих превентивных мер. Сеть Красного Креста и Красного Полумесяца начала реализацию проектов по принятию упреждающих мер в 2014 г. **По состоянию на начало 2022 г. Национальные Общества реализовали проекты по принятию упреждающих мер почти в 40 странах.**

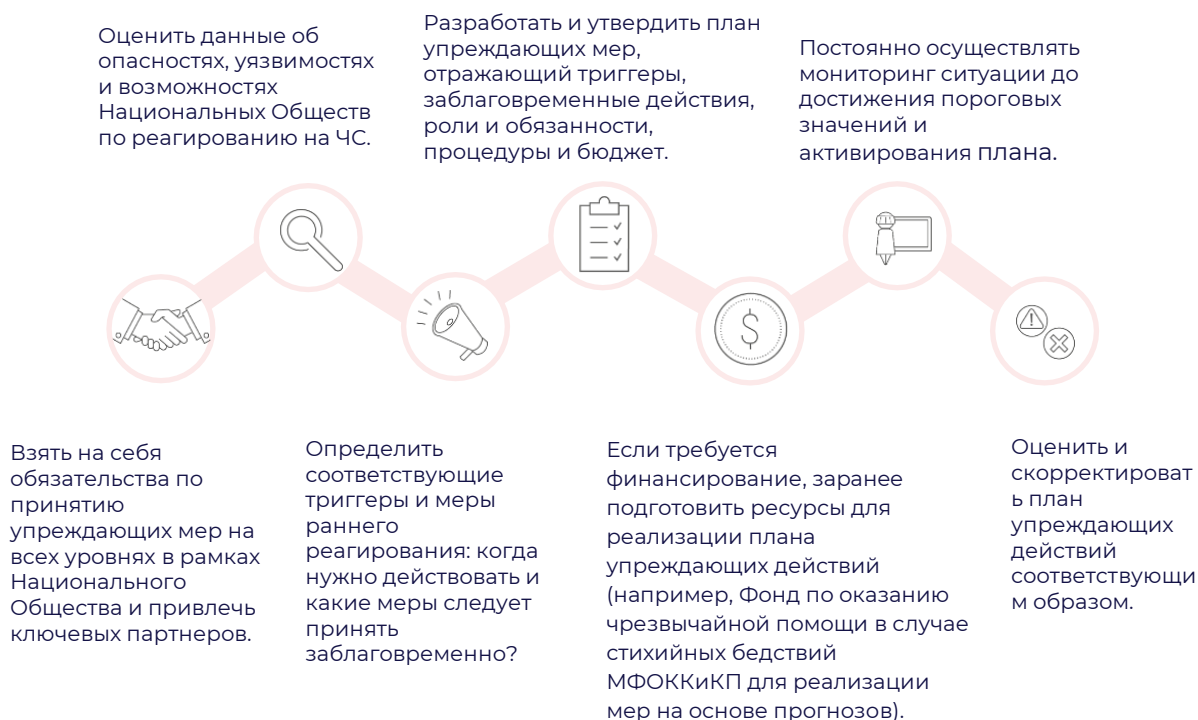


В Монголии, упреждающие меры помогли сократить количество социально незащищенных семей скотоводов, вынужденных продавать ценные ресурсы, чтобы пережить чрезвычайно холодную зиму, что привело к снижению продаж таких ресурсов на 17-43%.

В Бангладеш, уязвимым слоям населения были предоставлены денежные пособия за 7 дней до начала наводнения, что позволило улучшить их доступ к продовольствию, снизить долги с высокой процентной ставкой и понизить уровень психосоциального стресса во время и после наводнения.



Процесс



Как можно финансировать упреждающие меры?

Как правило, раннее предупреждение не приводило к систематическому принятию упреждающих мер из-за недостатка финансирования. В 2018 г. МФОККиКП запустила механизм финансирования мер, основанных на прогнозах, Фонда по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий (DREF FbA), который позволяет Национальным Обществам Красного Креста и Красного Полумесяца, имеющим утвержденные и заранее согласованные планы, реализовывать упреждающие меры. Кроме того, в рамках стратегических целей Фонда на 2020-2025 годы, МФОККиКП расширяет использование Фонда для принятия упреждающих мер. Помимо инструментов финансирования МФОККиКП, некоторые Национальные Общества также изучают системы социальной защиты и инновационные механизмы финансирования для обеспечения упреждающих мер. С 2020 года Центральный Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (CERF) также поддерживает создание и финансирование пилотных инициатив, связанных с упреждающими мерами.

Сделать упреждающие действия новой нормой

Чтобы идти в ногу с растущими рисками и снизить их пагубные последствия упреждающие меры должны стать новой нормой. Их следует расширять, распространяя на большее число стран, охватывая большее количество людей и более широкий диапазон опасностей, улучшая координацию и обеспечивая больше средств в виде гибкого и предсказуемого финансирования. В рамках Оперативной программы по расширению масштабов упреждающих мер МФОККиКП поставила цель для 80 Национальных Обществ по реализации упреждающих мер к 2025 году, охватывающих 4,5 миллиона человек. Учитывая ограниченное время для принятия мер между прогнозом и наступлением определенного рода опасностей, необходимо, чтобы инвестиции способствовали активному вовлечению местных служб реагирования и сообществ, подверженных риску, в разработку и своевременную реализацию упреждающих мер на местном уровне в тесном сотрудничестве с национальными органами власти.



Денежное пособие, полученное до наводнения, спасло нас. Иначе нам пришлось бы продать наш скот – источник нашего дальнейшего существования!

Участник фокус-группы, заранее получивший денежный перевод, Бхандарбари (Бангладеш)

Благодаря тому, что мы получили деньги, мы смогли выстоять во время наводнения. Без них нам пришлось бы брать кредит, который нам очень дорого обходится.

Участница фокус-группы из Камалпура (Бангладеш)

Для получения дополнительной информации:

<https://www.ifrc.org/forecast-based-action> | <https://www.anticipation-hub.org/>
<https://www.ifrc.org/early-warning-early-action>