



DANISH
RED
CROSS



Livelihoods Centre

knowledge creation | knowledge sharing | knowledge networking

+C IFRC

+ Spanish Red Cross

РУКОВОДСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИГРАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ СРЕДСТВАМИ К СУЩЕСТВОВАНИЮ



Март 2022

© Датский Красный Крест и Ресурсный центр по обеспечению средств к существованию Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП), март 2022 г.

При условии четкого указания источника разрешается цитирование, копирование, перевод на другие языки или адаптация к местным потребностям любой части данной публикации без предварительного разрешения Датского Красного Креста и Ресурсного центра по вопросам обеспечения средствами к существованию МФОККиКП.

Датский Красный Крест:

Сайт: www.rodekors.dk

Email: info@rodekors.dk

Ресурсный центр по вопросам обеспечения средствами к существованию МФОККиКП

Сайт: www.livelihoodscentre.org

Email: livelihoods@cruzroja.es

Фото на обложке:

Райан – одна из 1,5 миллионов беженцев в Турции, ежемесячно получающих небольшую денежную помощь от Турецкого Красного Полумесяца и МФОККиКП при финансовой поддержке Европейского Союза. В настоящее время Турецкий Красный Полумесяц управляет

19 центрами для местных сообществ по всей стране, которые оказывают поддержку мигрантам и принимающим сообществам, включая обучение рабочим специальностям, обучение профессиональным навыкам, обучение турецкому языку и помощь в получении разрешения на работу, предоставляя возможности получения средств к существованию на долгосрочные периоды.

Фото предоставлено Корри Батлер / МФОККиКП.

Верстка и дизайн: компания «Йерро Сервисиос Эдиториалес».

Содержание

1.	Введение	4
2.	Потенциальное воздействие на средства существования мигрантов и перемещенных лиц	6
3.	Варианты реагирования	7
4.	Межсекторальный аспект	16
5.	Примеры из практики	18
6.	Приложение 1. Общие замечания о различных видах мигрантов и этапах мигрантского пути	21
7.	Приложение 2. Потенциальное воздействие и уязвимость мигрантов и перемещенных лиц по разным видам капитала	23

1. Введение

В условиях миграции или перемещения перед отдельными лицами и группами лиц часто встает задача сохранения и укрепления существующих или приобретения новых навыков, ресурсов и средств к существованию, необходимых для самодостаточной и достойной жизни.

Целью настоящего руководства является оказание поддержки сотрудникам, добровольцам и техническим специалистам Красного Креста и Красного Полумесяца (КК и КП), работающим с мигрантами и перемещенными лицами в различных условиях, в разработке, анализе и организации гуманитарных мероприятий по обеспечению мигрантов и перемещенных лиц средствами к существованию.

В соответствии с Политикой МФОККиКП по миграции 2009 г., понятие «**мигранты**» относится к людям, которые спасаются бегством или покидают места своего привычного проживания в поисках возможностей или более безопасных и лучших жизненных перспектив, как правило, направляясь за границу. К данной категории относятся трудовые мигранты, мигранты без гражданства, мигранты без документов (не зарегистрированные органами государственной власти и считающиеся нелегальными), а также просители убежища, внутренне перемещенные лица и беженцы.¹

Правовой статус мигранта на протяжении всего мигрантского пути влияет на его права и доступ к услугам и серьезно влияет на его уязвимость и потребность во внешней поддержке в месте его пребывания.² Данное руководство касается мигрантов и перемещенных лиц, находящихся на различных этапах миграции и перемещения, от внутренних перемещенных лиц до беженцев, мигрантов без документов или возвращающихся мигрантов. См. рисунок 1 ниже.

Мигранты и перемещенные лица подвержены многим из тех же факторов уязвимости, что и другие граждане, но зачастую в большей степени, и подвергаются повышенному риску **остаться без доступа к услугам и возможностям**. Факторы уязвимости усиливаются в странах, переживающих социально-экономические кризисы, где растет спрос населения на трудоустройство и социальную защиту. В странах, где преобладает неформальная экономика, мигранты сталкиваются с трудностями в доступе к рынкам труда, как формальным, так и неформальным, как и наиболее уязвимые группы принимающего населения. В дополнение к этим трудностям, гендерный аспект, включая гендерную идентичность, гендерное самовыражение и сексуальную ориентацию, также влияет на мигрантский опыт и должен приниматься во внимание.

Мигранты также приносят с собой множество разнообразного опыта и знаний, которые способствуют развитию инноваций. **Доказано, что миграция оказывает положительное экономическое воздействие**, восполняя нехватку рабочей силы, поддерживая стареющее и сокращающееся население принимающих стран, а также способствуя увеличению налоговых поступлений. При наличии возможности привлечения мигрантов и при поддержке прогрессивной миграционной политики социальный и экономический вклад мигрантов в жизнь общества является позитивным и весьма ценным.³

1. [IFRC Global Strategy on Migration 2018–2022](#).

2. Например, мигранту, которому не разрешено легально въезжать в страну, нужно будет выбирать более опасные маршруты. Мигрант, которому не разрешают работать во время транзита или в пункте назначения, не сможет обеспечить себя сам. Мигранту, не имеющему права легально снимать жилье, придется спать на улице, полагаться на черный рынок или на внешнюю поддержку.

3. OECD 2014 [Migration Policy Debates: Is migration good for the economy?](#)

Колумбийский Красный Крест





Рисунок 1. Цикл миграции и вынужденного перемещения показывает различные ситуации и статус мигрантов и перемещенных лиц и их изменения в зависимости от условий и обстоятельств.

В **Приложении 1** см. общие замечания, касающиеся различных аспектов пути мигрантов и перемещенных лиц.

В условиях острых гуманитарных ситуаций поддержка в виде предоставления средств к существованию часто не является приоритетной, особенно, когда люди перемещены или находятся в дороге, поскольку организация такой поддержки может считаться слишком сложной или выходящей за рамки гуманитарной работы. Продолжительное предоставление гуманитарной помощи может затруднить достижение самообеспечения людьми, которым такая помощь предоставляется. Чем раньше будут приняты меры по предоставлению мигрантам возможностей для получения средств к существованию, тем легче мигрантам будет поддерживать свое собственное благополучие и самоуважение, обеспечивая самодостаточность и избавляясь от зависимости от других.

Средства к существованию имеют жизненно важное значение для мигрантов и перемещенных лиц. Во всех возможных случаях следует рассматривать возможность проведения гуманитарных программ и мероприятий. Помимо экономического благополучия, наличие средств к существованию способствует повышению самооценки, жизнестойкости, налаживанию значимых социальных связей и интеграции или реинтеграции по возвращении в место происхождения.

Целостный подход к обеспечению мигрантов средствами к существованию повышает эффективность и устойчивость гуманитарной деятельности. Гуманитарные проекты, основанные на целостном подходе, могут включать в себя расширение социально-экономических прав и возможностей, защиту, здравоохранение, социальную интеграцию и психосоциальную поддержку (во взаимодействии с группой психосоциальной поддержки) и задействовать механизмы защиты прав человека. При рассмотрении подходов к социальной сплоченности важно также учитывать потребности принимающих сообществ и включать в гуманитарные проекты другие уязвимые группы людей.

При разработке мероприятий по обеспечению мигрантов средствами к существованию **не существует единого подхода для всех**. В любых условиях требуется системная оценка ситуаций и потребностей с привлечением широкого круга участников, а также значимое участие групп и отдельных лиц, включая людей разного пола, возраста и происхождения.

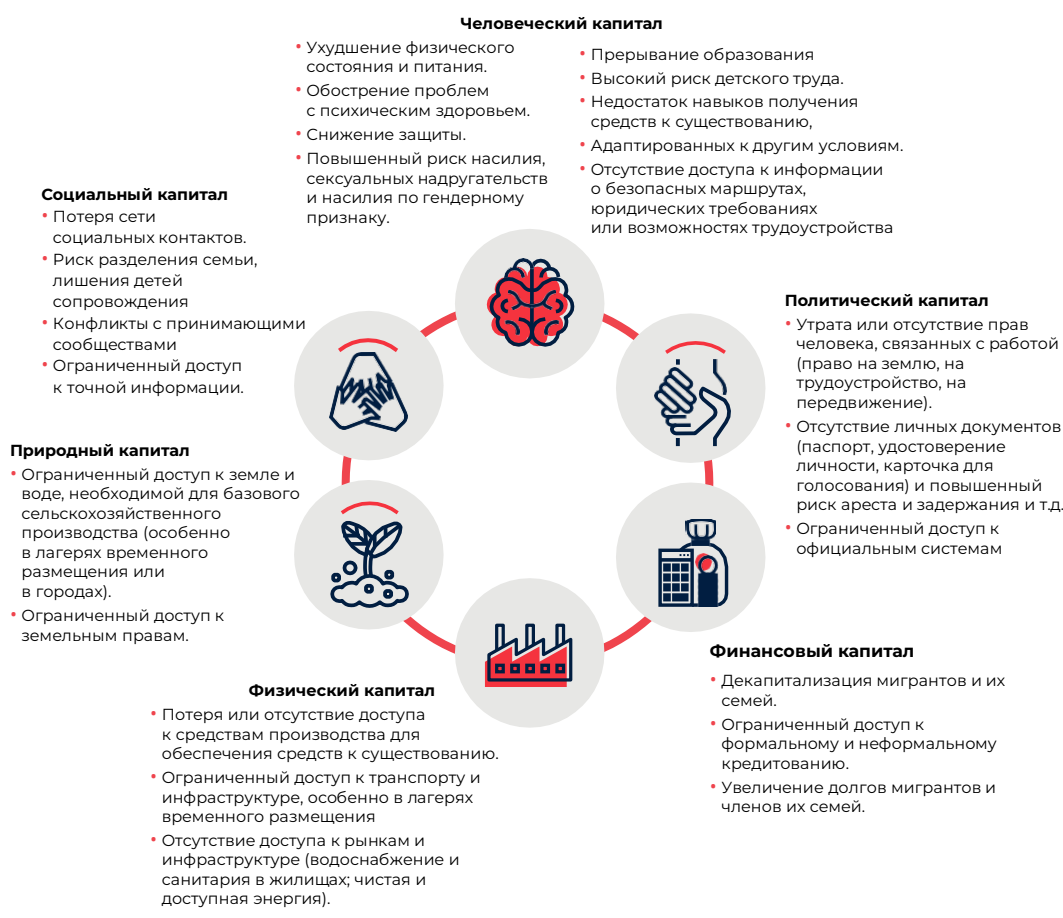
Данное руководство основано на многолетнем опыте работы движения КК и КП по оказанию поддержки населению в различных гуманитарных ситуациях, при этом оно дает лишь краткое представление о том, какие гуманитарные интервенции проводятся на уровне страны/национального общества КК и КП (НОККиКП). Для лучшего понимания в документ включены ссылки на ключевые источники.

2. Потенциальное воздействие на средства к существованию мигрантов и перемещенных лиц

Мигранты вносят ценный вклад в жизнь принимающих сообществ⁴, однако они часто сталкиваются с распространенными, сочетающимися друг с другом формами дискриминации, которые влияют на их благополучие и безопасность на всех этапах их пути.

Отдельные лица и семьи могут начать свой мигрантский путь с помощью активов, обеспечивающих **средства к существованию**⁵ (сбережения, сеть социальных контактов, навыки обучения, самоуважение), но эти активы часто заканчиваются или теряют свою ценность во время миграционного процесса.

На приведенном ниже рисунке показано потенциальное негативное воздействие на активы, обеспечивающие средства к существованию:



В **Приложении 2** более подробная информация о потенциальном воздействии и уязвимости мигрантов и перемещенных лиц в отношении капитальных активов

4. OECD 2014 [Migration Policy Debates: Is migration good for the economy?](#) [Организация экономического сотрудничества и развития 2014. Дебаты о политике миграции: является ли миграция благом для экономики?]

5. Руководящие [документы по устойчивости средств к существованию](#) определяют пять основных категорий или типов капитальных активов, на которых основаны средства к существованию: человеческий капитал, социальный капитал, финансовый капитал, природный капитал и физический капитал (DfID, 1999). Историческая версия капитальных активов для получения средств к существованию включая в себя только пять видов капитала; политический капитал был добавлен на более позднем этапе.

3. Варианты реагирования

Чтобы помочь мигрантам и перемещенным лицам справиться с внешними потрясениями, связанными с миграцией, и преодолеть их, гуманитарные программы должны способствовать повышению их устойчивости. Некоторые компоненты поддержки в получении средств к существованию должны быть приоритетными по сравнению с другими с учетом этапа мигрантского пути.

Базовая поддержка в получении средств к существованию, включающая обучение и предоставление возможностей внесения производительного вклада, может способствовать тому, что мигранты станут ценными членами принимающих сообществ, не подвергаясь потенциальной тяжелой эксплуатации. Такая поддержка способствует приобретению позитивных навыков преодоления трудностей и повышению жизнестойкости, а также дальнейшему развитию потенциала мигрантов в плане трудоустройства в конечном пункте назначения или после их возможного возвращения и реинтеграции в местах происхождения. Поддержка в получении средств к существованию также крайне важна для **уязвимых принимающих сообществ**, чьи ресурсы и терпимость к мигрантам могут быть ограничены из-за постоянного перемещения людей и негативного восприятия мигрантов, получающих преимущественную поддержку.

Ниже представлены возможные варианты реагирования, направленные содействие получению средств к существованию и удовлетворению наиболее значимых потребностей мигрантов и перемещенных лиц:

Ниже представлены **10 принципов Политики МФОККиКП по миграции**, которая устанавливает руководящие положения для гуманитарных мероприятий в области продовольственной безопасности и обеспечения мигрантов средствами к существованию:

1. Уделять внимание потребностям и уязвимости мигрантов.
2. Включать мигрантов в гуманитарные программы.
3. Поддерживать надежды мигрантов
4. Признавать права мигрантов.
5. Связывать воедино помощь, защиту и гуманитарную адвокацию по проблемам мигрантов.
6. Создавать партнерства в интересах мигрантов.
7. Оказывать содействие на миграционных маршрутах.
8. Помогать мигрантам вернуться.
9. Принимать меры реагирования на перемещение населения.
10. Облегчать миграционное давление на сообщества стран происхождения.

Доступ к удовлетворению базовых потребностей, средствам к существованию, защите и психосоциальной поддержке

- Поддержка удовлетворения **базовых потребностей за счет предоставления помощи наличными или ваучерами и/или помощи в натуральном виде**. Для обеспечения устойчивых источников средств к существованию следует также рассмотреть вопрос о расширении доступа к надлежащему и постоянному жилью. МФОККиКП разработала пошаговое [руководство по оказанию помощи в аренде жилья людям, пострадавшим от кризисов](#).
- **Содействие программам обеспечения продовольствием**, особенно для беременных и кормящих женщин, детей в возрасте до пяти лет, пожилых и хронических больных людей. [Руководство МФОККиКП по вопросам питания и продовольствия](#) предоставляет информацию и рекомендации по передовым практикам борьбы с неполноценным питанием и поддержке «гуманитарных программ, основанных на доказательных данных».
- Поддержка обеспечения **доступа к основным общественным услугам** (установление личности, регистрация в органах государственных, перевод на язык, которым владеет мигрант, предоставление юридических услуг и т.д.), включая экономическую поддержку по выдаче мигрантам разрешения на работу.
- Содействие **посещению школы детьми мигрантов**. Дети должны иметь доступ к всем уровням образования.⁶ Не всегда возможно зачислить детей в систему формального образования, но неформальные занятия могут предотвратить их чрезмерное отставание (особенно в лагерях временного размещения). Набор [ЮНИСЕФ «Школа в коробке»](#) является практическим ресурсом, помогающим восстановить регулярное школьное обучение после чрезвычайной ситуации, и его можно использовать практически в любом месте при относительно низких затратах.
- **Психосоциальная поддержка** для мигрантов имеет тесную связь со средствами к существованию. Следует уделять особое внимание жертвам торговли людьми, сексуального насилия и насилия по гендерному [признаку](#) для поддержки таких мероприятий. Центр по психосоциальной

6. Статья 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах устанавливает принцип недопущения дискриминации, который распространяется на всех лиц школьного возраста на территории страны-участника Пакта, включая лиц, не имеющих гражданства страны пребывания вне зависимости от их легального или нелегального статуса. «Право детей-мигрантов без документов на образование» – Письмо организации по наблюдению за соблюдением прав человека (Human Rights Watch) министров образования Иордании от 9 сентября 2010 г.



МФОККиКП

поддержке МФОККиКП разработал ценные документы, такие как Руководство по оказанию первой психосоциальной помощи. А Датский Красный Крест разработал Руководство по защите психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки для мигрантов и перемещенных лиц.

- В районах, подверженных воздействию опасных факторов, следует рассмотреть применение системы мер реагирования **«Раннее предупреждение – Раннее реагирование»**⁷, позволяющей людям сохранить свою жизнь и средства к существованию. Меры реагирования данного типа позволяют людям защитить свои средства производства, в более короткие сроки восстановить средства к существованию и принять другие меры защиты. Особое внимание следует уделять перемещенным лицам, живущим в городских трущобах, поскольку они обычно в большей степени страдают от бедствий.
- Проведение общественных кампаний, призывающих государственные органы включить уязвимых **мигрантов и перемещенных лиц в системы социальной** защиты⁸. Также следует рассмотреть проведение общественных кампаний в поддержку других уязвимых групп в принимающих сообществах, которые также могут быть оставлены без внимания и исключены из системы.

Укрепление и диверсификация потенциала и навыков

- **Обучение языку и адаптация к культуре страны пребывания:** привлечение мигрантов к учебным мероприятиям (в классе, онлайн и т.д.) для развития функциональных языковых навыков в повседневной жизни, а также навыков, повышающих шансы на трудоустройство. Адаптация к культуре страны пребывания имеет решающее значение для обеспечения интеграции, адаптации и принятия мигрантов; совместные мероприятия с участием мигрантов и принимающих сообществ (например, языковой обмен) способствуют двустороннему взаимодействию и способствуют вовлечению сообществ.
- Проведение общественных кампаний, призывающих государственные органы к ускоренному признанию **дипломов и сертификатов об образовании и квалификации**, выданных в других странах.
- **Обучение базовым жизненным навыкам и навыкам трудоустройства** является основой для успешной интеграции или адаптации на рынке труда. Для неграмотных приоритетными должны быть функциональные навыки владения языком и арифметическим счетом⁹. Также необходимо

7. Также именуемой системой упреждающих/прогностически обоснованных мер реагирования. Более подробная информация представлена на сайте МФОККиКП: [Early warning, early action | IIRC](#)

8. Более подробная информация представлена на сайте: [Cash and social protection - Cash Hub \(cash-hub.org\)](#) [

9. Навыки арифметического счета – это навыки, необходимые для ведения экономики домашнего хозяйства, бизнеса, работы и для того, чтобы быть активным гражданином.

укреплять жизненные навыки, например (уверенность в себе, самодисциплина, преодоление фрустрации, инициативность, принятие решений, самоорганизация, достижения, ориентация, анализ и решение проблем), а также **цифровую грамотность**, особенно у женщин¹⁰. подготовки резюме и сбора рекомендательных писем, навыки собеседования при устройстве на работу, коммуникационные навыки, навыки работы в команде, навыки управления людьми, навыки клиентоориентированности, навыки арифметического счета, гибкости, качественной работы, креативности, внедрения инноваций и навыки переговоров).

- **Профессионально-техническое образование и обучение рабочим специальностям для облегчения адаптации к текущим потребностям на рынке труда:** обучение этого типа, скорее всего, будет проводиться путем направления к другим организациям (государственным или частным), обладающим соответствующими компетенциями. Если обучение этого типа предоставляет национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца (НОККиКП), необходимо обеспечить, чтобы дипломы об образовании признавались за пределами Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Чтобы обучить или адаптировать навыки, компетенции и знания к текущим потребностям рынка труда, следует принять во внимание следующее:
 - Перед предоставлением рекомендаций по профессионально-техническому образованию необходимо провести оценку потребностей рынка труда.
 - Необходимо вовлекать в реализацию программы заинтересованные стороны из числа потенциальных компаний-работодателей. Это может способствовать участию и долгосрочным обязательствам как компаний, так и наемных работников.
 - Для сельских районов следует рассмотреть возможность специального обучения методам ведения сельского хозяйства, учитывающим местные климатические условия¹².
- **Содействие обучению на рабочем месте** (стажировки, наставничество учеников, добровольческая деятельность), необходимому для приобретения практических знаний и включения в сети социальных и профессиональных связей.
- **Обучение управлению малым бизнесом** для приобретения навыков и компетенций для управления устойчивостью предприятиями малого и среднего размера, включая такие темы, как маркетинг и продажи, основы бухгалтерского учета, управление запасами, методы ведения переговоров, бизнес-планы, анализ «затраты-выгоды», бизнес-циклы. Особое внимание следует уделить новым возможностям, связанным с электронной коммерцией.
- Поддержка **планов обеспечения непрерывности бизнеса** в качестве дополнительного мероприятия при работе с малым и средним бизнесом, особенно в местах частых бедствий.¹³
- **Консультации по трудоустройству и направления к работодателям:** индивидуальная поддержка в получении доступа к компьютерам и сети Интернет, а также предоставление информации о том, где большинство местных работодателей размещают объявления о вакансиях.
- **Содействие доступу к дистанционному обучению** во всех возможных случаях, т.к. возможности дистанционного обучения значительно расширились. Для получения доступа к таким возможностям необходимы мобильные устройства (например, смартфоны, планшеты и т.д.).¹⁴ Некоторые популярные платформы были изучены в исследовании «Цифровые средства к существованию для мигрирующих лиц» [«Digital Livelihoods for People on the move.»](#)

Доступ к производственным активам, финансовым услугам и природным ресурсам

Поддержка микропредпринимательства производственными активами, поддержка этого типа может быть предоставлена в натуральном виде и/или в рамках программ предоставления гуманитарной помощи в натуральном виде или в виде ваучеров. Приоритет во всех возможных случаях должен отдаваться гуманитарной помощи в натуральном виде или в виде ваучеров, т.к. она обеспечивает гибкость и самостоятельность при выборе организационно-правовой формы предприятия и придает благополучателям чувство достоинства. Эта поддержка может осуществляться на индивидуальной или коллективной/групповой основе. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о поддержке юридического оформления бизнеса. Во лагерях или поселениях временного размещения могут существовать особые юридические ограничения на вид и масштабы экономической деятельности, которой разрешается заниматься мигрантам. В этих

10. Т.к. женщины чаще не имеют навыков работы с цифровыми технологиями и чаще лишены доступа к ним.

11. Профессиональное обучение в различных областях и по таким специальностям, таких как механика, строительство, сантехника, холодильное оборудование, производство столярных изделий, системы связи, мобильное обслуживание, коммерция, логистика, парикмахерское дело, мода, графический дизайн, бухгалтерия, электронная коммерция, сотрудник колл-центра, медицинский работник, уборка, вождение, садовод, помощник на кухне, официант и т.д.

12. См. документ [Climate Smart Food Security and Livelihoods Programming - Fact Sheet](#) [Программы по обеспечению продовольственной безопасности и средствами к существованию с учетом климатических условий - Информационный бюллетень]

13. Глобальный центр обеспечения готовности к бедствиям МФОККиКП разработал документ [Atlas: Ready for Business](#) [Атлас: готовность к бизнесу]

14. Можно протестировать своего рода образовательный паспорт для регистрации и мониторинга индивидуальных образовательных достижений на протяжении всего мигрантского пути с учетом связанных с этим технических вопросов, вопросов защиты данных и цифровой грамотности.

условиях поддержка малого бизнеса, такого как садоводство, откорм мелкого домашнего скота или мелкая торговля, когда это разрешено, также способствует психосоциальному благополучию мигрантов.

- Поддержка **диверсификации средств к существованию** с помощью профессионально-технического образования и обучения рабочим специальностям, условных грантов денежными средствами или стартовых наборов инструментов. Часто мигранты не могут восстановить свои средства к существованию и нуждаются в поддержке, чтобы переориентировать или диверсифицировать свои источники дохода.
- Содействие **получению доступа к земле и рабочему пространству** для мигрантов для осуществления деятельности, приносящей доход, так как отсутствие такого доступа может быть препятствием для возобновления получения средств к существованию. Поддержка этого типа может быть оказана, помимо прочего, за счет следующих мероприятий:
 - Переговоры с местными органами власти о доступе к землепользованию для мигрантов.
 - Посредничество в предоставлении мигрантам доступа к административным и производственным помещениям по доступной цене.
 - Предоставление рабочего пространства на индивидуальной или коллективной основе.
- **Поддержка за счет предоставления условных грантов денежными средствами при трудоустройстве** для покрытия транспортных расходов, расходов на подтверждение дипломов об образовании, расходов по уходу за детьми, расходов на инструменты и т.д.
- Содействие и облегчение **получения доступа к формальным и неформальным финансовым услугам** (например, ссудо-сберегательные группы,¹⁵ материнские клубы¹⁶).
- Поддержка **семей мигрантов в стране происхождения** (в основном, возглавляемых женщинами) в получении доступа к низкозатратным, доступным и эффективным услугам денежных переводов для снижения затрат, связанных с мигрантскими денежными переводами.¹⁷

Содействие получению доступа и восстановлению сетей социальных связей

- **Содействие социальной сплоченности и участию мигрантов** в существующих формальных и неформальных структурах местных сообществ, таких как встречи лидеров сообществ, ссудо-сберегательные группы, любительские спортивные клубы, а также участию в развлекательных социальных мероприятиях, таких как церемонии, свадьбы и похороны. Поощрение вовлечения благополучателей в **механизмах поддержки «равный-равному»**, создание общественных пространств, где люди могут обмениваться знаниями, создавать синергию между видами деятельности, приносящими средства к существованию, проводить семинары, закладывать сады сообществ или взаимодействовать в деятельности, приносящей коллективный доход.
- **Добровольческая деятельность** в Движении КК и КП или других организациях также может служить средством поощрения позитивного взаимодействия между прибывающими мигрантами и принимающими сообществами. Добровольческая деятельность способствует интеграции, повышению квалификации, пригодной для использования на рынке труда, и расширяет сети социальных связей.
- **Восстановление семейных связей**¹⁸ для мигрантов включает в себя ряд видов деятельности от помощи по предотвращению разделению членов семей на мигрантском пути до предоставления возможностей коммуникации с разделенными членами семьи. Поддержка этого типа улучшает психосоциальное состояние мигрантов.
- **Содействие установлению связей между мигрантами и существующими услугами и институтами**, включая правительственные организации, профсоюзы, финансовые услуги, микрофинансовые организации, торговые палаты, учебные заведения и т.д., а также с другими гуманитарными и общественными организациями в целях поддержки получения мигрантами доступа к существующим местным ресурсам. С целью содействия созданию рыночных связей, организации событий, профессиональных ярмарок или **ярмарок вакансий** с соответствующими заинтересованными сторонами и успешными предпринимателями.
- Поддержка **кооперативов** для поощрения коллективного микропредпринимательства среди мигрантов. Такие кооперативы способствуют поддержке «равный – равному» и обучению, обмену идеями и помощи для преодоления препятствий к запуску и разработке предпринимательской активности.

15. British Red Cross and LRC (2020) [Easy Volunteer Action's handbook. Section 12. Saving and Loans Associations](#). [Справочник по добровольческой деятельности. Глава 12. Ссудо-сберегательные союзы]

16. LRC/British RC (2017) [Mother's Club Integrated Approach documents](#). [Документы программы «Комплексный подход материнских клубов»]

17. В соответствии с целями устойчивого развития «к 2030 году снизить операционные издержки, связанные с денежными переводами мигрантов, до уровня менее 3% и ликвидировать коридоры денежных переводов, стоимость которых превышает 5%».

18. [The Family Links Network](#) [Сеть семейных связей], в состав которой входит МФОККИКП и 190 НОККИКП, помогает предотвращать исчезновение или разлучение людей, а также работает над восстановлением и поддержанием контактов между членами семьи.

- **Содействие деятельности бизнес-инкубаторов**¹⁹ как площадкам общения и совместной работы предпринимателей из разных слоев общества с оказанием им общих и специальных услуг поддержки. Бизнес-инкубаторы могут также предлагать программы обучения и наставничества и поддерживать связи с местными рынками и глобальными цепочками поставок.
- **Трудовое посредничество между мигрантами и работодателями:** такое взаимодействие предполагает сотрудничество с компаниями и потенциальными работодателями с самого начала процесса, направленного на определение востребованных профессиональных квалификаций, выявление важнейших компетенций и разработку процессов найма.

Инструктаж и доступ к точной информации, проведение общественных кампаний в поддержку защиты прав человека

- **Предоставление полезной информации и проведение инструктажа** для мигрантов об их правах на трудоустройство и возможностях трудоустройства (например, как урегулировать правовой статус мигранта, как зарегистрировать экономическую деятельность). Предоставление потенциальным и транзитным мигрантам **точной информации о безопасных маршрутах и вариантах легальной миграции.**
- **Проведение информационных кампаний в поддержку трудоустройства мигрантов в частном секторе экономики, с призывом к частному сектору проявлять корпоративную социальную ответственность.** Привлекая таланты и навыки мигрантов частные компании могут воспользоваться возможностью построения своего «социального» бренда.
- **Информационные кампании и гуманитарная дипломатия.** Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП) могут работать с государственными и негосударственными партнерскими организациями в целях обеспечения и укрепления прав человека. Они также могут проводить общественные кампании с призывом к государственным органам о предоставлении мигрантам доступа к социальной помощи, образованию, жилью и предоставлению права на работу. Ключевые тезисы представлены в Аналитической записке МФОККиКП по глобальному договору о миграции ([IFRC-Policy-Paper-Global-Compact-on-Migration-Final](#)) и Аналитической записке МФОККиКП по глобальному договору о беженцах ([IFRC Position on the Global Compact on Refugees](#)).
 - В условиях политического или социального неприятия мигрантов, особенно в городских районах, для снижения контрпродуктивных реакций, **информационные кампании и распространение поддержки для мигрантов должно проводиться с учетом возможных конфликтов.**
 - Необходима **система сбора, обмена и распространения научно доказанной информации** среди мигрантов о преимуществах гуманитарных программ получения средств к существованию.
 - **Содействие получению мигрантами достойной работы во всех возможных случаях,** с уделением особого внимания рабочим условиям домашних работников с целью снижения гендерного неравенства.

Общие соображения

- Для понимания типа наиболее уместной помощи в каждом положении или ситуации необходимы оценка **средств к существованию**. Такая оценка должна включать в себя оценку воздействия на активы, обеспечивающие средства к существованию²⁰ (для мигрантов и для принимающих сообществ), возможностей рынка труда, физических и психосоциальных условий мигрантов, приоритетов населения, сетей социальных связей и юридической ситуации (доступ к землепользованию и право на труд), а также длительности пребывания мигрантов в тех или иных пунктах принимающем населенном пункте.
- Для создания возможностей для видов деятельности, приносящих средства к существованию, **должна быть обеспечена поддержка по удовлетворению базовых потребностей, медицинских потребностей, потребностей в психосоциальной поддержке и защите.**
- Крайне важно иметь ясные **механизмы целевой поддержки**,²¹ вовлекающие **мигрантов и уязвимые группы принимающих сообществ**. Особое внимание следует уделять мерам по обеспечению средствами к существованию в городских и пригородных районах, поскольку многие мигранты перемещаются в эти районы.

19. Примеры успешных бизнес-инкубаторов приведены в документе Policy guide on entrepreneurship for migrants and refugees UNCTAD (2018) [Политика в области предпринимательства для мигрантов и беженцев Конференции ООН по торговле и развитию 2018]

20. Руководство по устойчивости средств к существованию (Sustainable Livelihoods guidelines sheets) выделяют пять основных категорий или типов активов (капитала), на которых основываются средства к существованию: человеческий капитал, социальный капитал, финансовый капитал, природный капитал и физический капитал (DfID, 1999)

21. Более подробную информацию и руководство по выбору благополучателей см. в документе Targeting in Urban and Rural context [Целевая помощь в городских и сельских условиях].

- **Необходимо тесное сотрудничество с государственными органами и другими ключевыми заинтересованными сторонами.** Создание эффективной сети и сотрудничество с ключевыми местными заинтересованными сторонами имеет основополагающее значение для эффективного предоставления услуг поддержки мигрантов.
 - Создание **партнерств с государственными или частными** специализированными организациями (центры профессионально-технического обучения, микроэкономические организации, НПО со вспомогательными программами). Необходимо учесть, что местные филиалы/организации имеют хорошее знание территории и местных проблем.
 - Необходим вклад **организаций гражданского общества (ОГО)**. ОГО могут внести свой, предложив дополнительные точки зрения, информацию или услуги.
 - Необходима работа в сотрудничестве с партнерскими организациями, направленная на **достижение синергии** при максимальном использовании компетенцией каждой партнерской организации.
- **Укрепление потенциала НОККиКП и партнерских организаций** по предоставлению услуг поддержки мигрантов²² и по предоставлению поддержки по обеспечению средствами к существованию, способствующей укреплению жизнестойкости мигрантов.²³
- Обеспечение **технической поддержки и обучения для поддержки обеспечения средствами к существованию.** В начале необходим как минимум 6-месячный интенсивный мониторинг, а далее один год умеренного мониторинга, когда деятельность по обеспечению средствами к существованию начнет осуществляться в полном масштабе.
- Необходима **ясная рамочная программа по обеспечению средствами к существованию.** Перед масштабной программой необходим пилотный проект. Важно обучить персонал, иметь общие стандартные операционные процедуры, планировать действия на случай непредвиденных обстоятельств, координировать действия различных внутренних подразделений и сотрудничать с внешними партнерами.

МФОККиК



22. Руководство [Humanitarian Service Points Toolkit](#) [Набор инструментов для гуманитарных пунктов обслуживания] Глобального центра обеспечения готовности к бедствиям для гуманитарных пунктов обслуживания, предоставляющих широкий спектр гуманитарных услуг и защиты для мигрантов в соответствии с их потребностями.

23. [Ресурсный центр МФОККиКП](#) по вопросам обеспечения средствами к существованию предлагает онлайн-обучение и очное обучение сотрудникам и добровольцам НОККиКП.

Таблица 1: Варианты реагирования для повышения жизнестойкости мигрантов и принимающих сообществ¹

ВАРИАНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ				
ЗАЩИТА, СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ И ПОДДЕРЖКА БАЗОВЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ (ПРОД. И НЕПРОДОВОЛ. ТОВАРЫ)				
Возможные Действия	Поддержка базовых потребностей наличными (ваучерами) и/или натурой	■	■	■
	Поддержка доступа к основным услугам (регистрация, перевод, юридические услуги,	■	■	■
	Меры раннего предупреждения / раннего реагирования в районах, подверженных	■	■	■
	Содействие осуществлению продовольственных программ, особенно для беременных	■	■	■
	Поощрение и поддержка посещения учебных заведений детьми	■	■	■
	Медицинская и психосоциальная поддержка для мигрантов.	■	■	■
	Адвокация в поддержку включения маргинализированных групп в системы	■	■	■
ПОДДЕРЖКА РАСШИРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ				
Возможные Поперечные действия	Обучение базовым жизненным навыкам (умение читать и писать, счет, местный язык, базовые навыки ИТ, инструктаж по местной культуре),	■	■	■
	Обучение доступа к дистанционному обучению.	■	■	■
	Предоставление инструктажа, технической поддержки и обучения.	■	■	■
Поддержка навыков трудоустройства и помощь мигрантам на рынке				
Возможные Действия	Обучение навыкам трудоустройства.	■	■	■
	Профессионально-техническое образование.	■	■	■
	Содействие обучению на месте работы (стажировка, ученичество).	■	■	■
	Поддержка производственными активами (оборудование, инструменты).	■	■	■
	Доступ к поддержке по рабочему пространству.	■	■	■
	Консультирование по вопросам карьеры и поддержка в поиске работы.	■	■	■
	Условные денежные гранты для покрытия основных потребностей в рамках программы трудоустройства.	■	■	■
	Поддержка сетей трудоустройства (кооперативов, организаций).	■	■	■
	Участие в посредничестве с работодателями и адаптация учебных программ к	■	■	■
	Юридическая поддержка, включая признание сертификатов и дипломов об образовании	■	■	■
Поддержка предпринимательства				
Возможные действия	Обучение микропредпринимательству (включая навыки электронной	■	■	■
	Предоставление базовых стартовых грантов (условных денежных средств).	■	■	■
	Поддержка планов обеспечения непрерывности бизнеса.	■	■	■
	Условные денежные гранты для покрытия основных потребностей в рамках программы трудоустройства.	■	■	■
	Содействие нетворкингу и консультированию начинающих предпринимателей, поддержка бизнес-инкубаторов и рыночных связей с	■	■	■
	Облегчение доступа к услугам по поддержке бизнеса, включая юридические и финансовые услуги	■	■	■

1. Данная таблица не является исчерпывающей и включает в себя обобщения, применимые не ко всем случаям или странам.

■ Низкий приоритет ■ Средний приоритет ■ Высокий приоритет  Страна происхождения  Страна транзита*  Страна назначения

*Варианты реагирования для мигрантов, которые планируют остаться менее чем на год (хотя в некоторых случаях мигранты остаются в транзите дольше, чем планировалось изначально).

Таблица 1: Варианты реагирования для повышения жизнестойкости мигрантов и принимающих сообществ¹

ВАРИАНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ				
Поддержка сельского хозяйства и животноводства				
Возможные Действия	Обучение сельскому хозяйству/производству продуктов питания (особенно на огородах, если нет доступа к земле для выращивания массовых культур).	■	■	■
	Обучение обращению с домашним скотом/домашней птицей	■	■	■
	Раздача семян (для массовых культур или для выращивания на огороде), инструментов, наборов для полива.	■	■	■
	Обеспечение домашним скотом/птицей и кормами для животных, ветеринарная поддержка.	■	■	■
	Поддержка доступа к землепользованию (индивидуальному или	■	■	■
	Содействие распространению методов ведения сельского хозяйства, учитывающих климатические условия.	■	■	■
	Содействие развитию рыночных связей и поддержка инициатив по созданию производственно-сбытовых цепочек.	■	■	■
АДВОКАЦИЯ, СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ, ЗАЩИТА ПРАВ И ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ				
Возможные Действия	Предоставление полезной информации и инструктажа для защиты прав	■	■	■
	Вовлечение частного сектора в вопросы трудоустройства мигрантов и корпоративная социальная ответственность.	■	■	■
	Поощрение добровольчества среди мигрантов в местном Красном Кресте/Красном Полумесяце или других местных организациях	■	■	■
	Поощрение участия и активное привлечение благополучателей к оказанию взаимной поддержки.	■	■	■
	Восстановление семейных связей.	■	■	■
	Адвокация и гуманитарная дипломатия.	■	■	■

¹ Данная таблица не является исчерпывающей и включает обобщения, применимые не ко всем случаям или странам.

■ Низкий приоритет
 ■ Средний приоритет
 ■ Высокий приоритет
  Страна происхождения
  Страна транзита*
  Страна назначения

*Варианты реагирования для мигрантов, которые планируют остаться менее чем на год (хотя в некоторых случаях мигранты остаются в транзите дольше, чем планировалось изначально).



Красный Крест Ботсваны

СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ В МИГРАЦИОННЫХ ЛАГЕРЯХ²⁴

В миграционных лагерях доступ мигрантов к основным услугам определяются обстановкой и конкретными правилами. Возможности трудоустройства могут позволять мигрантам удовлетворять некоторые из своих потребностей, но без возможностей трудоустройства им требуется внешняя поддержка для удовлетворения всех физических потребностей, а также образование, психосоциальная поддержка и практическая информация.

В миграционных лагерях деятельность, приносящая средства к существованию, и доступ к рынкам часто ограничены. Чтобы оценить существующие навыки и возможности для мигрантов внутри лагеря и за его пределами, следует учитывать следующие факторы: интересы, навыки и способности мигрантов, виды деятельности, которые могут приносить доход, наличие сырья, земли (для животноводства, сельского хозяйства, садоводства), доступ к природным ресурсам (вода, пастбища и т.д.), а также близость рынков.

Мероприятия по обеспечению средств к существованию в этих условиях зависят от навыков, культуры, возможностей, ресурсов и социальных механизмов мигрантов, а также от условий принимающего сообщества, политики страны, правил проживания в миграционных лагерях, ситуации с безопасностью и предоставляемых возможностей. В миграционных лагерях может быть достаточно места для обучения большого числа людей. Навыки, приобретенные в ходе обучения, способствуют укреплению потенциала, который может пригодиться в обычном поселении страны пребывания, в пункте назначения или при возможном возвращении.

Вовлечение мигрантов в различные виды деятельности, приносящие средства к существованию, даже в малом масштабе, **оказывает положительное влияние на самооценку и чувство собственного достоинства и, кроме того, может способствовать снижению потенциальных конфликтов с принимающими сообществами.**

Поддержка в получении средств к существованию и обеспечение продовольственной безопасности в миграционных лагерях часто включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

- Обучение базовым жизненным навыкам и обучение рабочим специальностям, адаптированное к местным условиям и спросу на рынке труда.
- Общинное огородничество за счет выдачи посевного материала и инструментов, обучения и поддержки по переработке продовольственных культур.
- Птицеводство или разведение мелкого домашнего скота за счет предоставления молодняка и обучения животноводству.
- Программы «Работа за наличные» и «Работа за еду» для работ по содержанию и развитию миграционного лагеря.
- Поддержка малого бизнеса с помощью грантов или планов микрофинансирования, обучения бизнес-менеджменту и мониторинга.
- Микрофинансовые системы на уровне сообществ (ссудо-сберегательные группы, материнские клубы) для полупостоянных миграционных лагерей.

Что касается просителей убежища, находящихся в миграционных лагерях в ожидании переселения, то также могут быть реализованы инициативы, направленные на повышение их благополучия и навыков трудоустройства **за счет обучения на месте или дистанционного обучения, подготовки их к стране назначения или к стране убежища или к возможному возвращению в страну происхождения.** Важно сосредоточиться на совершенствовании передаваемых навыков, которые могут им пригодиться независимо от того, будет ли в конечном итоге удовлетворено их ходатайство о предоставлении убежища или нет.

При удовлетворении потребностей мигрантов в миграционных лагерях часто возникают следующие **проблемы:** неравная поддержка в рамках одного лагеря, языковые и культурные барьеры, а также напряженность в отношениях с соседними уязвимыми сообществами. Данные исследований и **уроки, извлеченные из проводившихся оценок,** показывают, что для минимизации этих рисков необходимо: создать четкую схему с указанием ролей и обязанностей; включить в программу поддержки уязвимые группы принимающих сообществ и привлекать лидеров сообществ и мигрантов, владеющих языками, к оценке и осуществлению мер реагирования.²⁵

24. IOM, NRC, UNHCR (2015) pag 274–282 [Camp management toolkit](#). [Набор инструментов по управлению лагерем]

25. [Responses to migrants' needs at migrant camps | International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies \(ifrc.org\)](#).

[Реагирование на потребности мигрантов в миграционных лагерях] МФОККИП]

4. Межсекторальные аспекты

Для обеспечения инклюзии и защиты уязвимых групп в гуманитарных программах приоритетами всегда должны являться доступность для благополучателей, участие, достоинство и безопасность благополучателей, эти приоритеты должны реализовываться на основе принципа **«не навреди»**, **которой помогает гуманитарным организациям быть эффективными, подотчетными и результативными**, и достигать следующих целей:

- Оказание целевой помощи, вовлечение сообществ и подотчетность
- Защита, гендерные вопросы и инклюзия
- Социальная сплоченность

Оказание целевой помощи, вовлечение сообществ и подотчетность²⁶

- Включение в гуманитарные программы критериев целевой помощи и, при необходимости, их пересмотр для обеспечения мигрантам и перемещенным лицам доступа к соответствующим гуманитарным программам.
- Для снижения возможного впечатления, что мигранты получают больше поддержки, чем местные уязвимые группы и для содействия ведущему участию сообществ, **необходимо обеспечить участие в процессах принятия решений и их выполнения представителей как мигрантов, так и принимающих сообществ**. Кроме того, к этим процессам необходимо привлекать мигрантов, владеющих языками, чтобы обеспечить соответствие мероприятий приоритетным потребностям и их культурную приемлемость.
- Гуманитарная дипломатия, **диалог с властями**, может способствовать признанию того, что самообеспечение мигрантов следует рассматривать как предпосылку любого из трех долгосрочных решений: возвращение, местная интеграция или переселение.
- Вовлечение **местных сообществ** в процессы выполнения гуманитарных программ для создания пространства и возможностей для интеграции мигрантов.
- Привлечение **заинтересованных сторон из числа потенциальных работодателей** к выполнению гуманитарных программ (например, предоставление обучения).

Ключевые рекомендации для плана информирования

- При разработке плана информирования учитывать особенности разных культур.
- Предоставлять информационные материалы мигрантам на нескольких языках.
- Предоставлять четкую краткую информацию, легкую для понимания.
- Рассмотреть возможность использования широкого ряда способов распространения информации/повышения осведомленности, включая радиовещание, социальные сети и низкотехнологичные варианты.
- Содействовать вовлечению мигрантов в обмен информацией между собой.
- Для передачи информации привлекать местных переводчиков.
- Разработать справочник по вопросам миграции для добровольцев гуманитарных программ, включая ответы на часто задаваемые вопросы.
- Создать эффективную сеть сотрудничества с ключевыми местными заинтересованными сторонами.
- Обеспечить соответствие распространяемой информации (включая информацию для СМ) основополагающим принципам Красного Креста и Красного Полумесяца, особенно в целях предотвращения необъективного предоставления информации.

Защита, гендерные вопросы и инклюзия (ЗГИ)

- Уделение большего внимания ЗГИ снижает риск дискриминации, насилия и жестокого обращения. Минимальные стандарты для ЗГИ в чрезвычайных ситуациях²⁷ являются ценным инструментом для снижения рисков, хотя в них не уделяется должного внимания ситуациям, связанным с миграцией и перемещением населения.
- Гендерные факторы влияют на причины миграции, на состав мигрантов, пути миграции, способы миграции, сети социальных контактов, которые они используют, возможности и ресурсы, имеющиеся в местах назначения, и отношения со страной происхождения. Риски, уязвимость и потребности также в значительной степени зависят от пола человека и часто сильно разнятся у разных групп.

26. [IFRC \(2020\) Community Engagement and Accountability toolkit](#). [Набор инструментов для вовлечения сообществ и подотчетности]

27. [IFRC \(2018\) Minimum standards for protection, gender and inclusion in emergencies](#). [Минимальные стандарты по защите, гендерным аспектам и инклюзии в чрезвычайных ситуациях]

Обзор возможностей, рисков и уязвимости женщин-мигранток и беженок

- Миграция может расширить доступ женщин к образованию, экономическим ресурсам и способствовать повышению их самостоятельности и статуса.
- Среди высококвалифицированных женщин высок уровень миграции, хотя многие из них заняты на низкоквалифицированных работах.
- Большинство домашних работников-мигрантов – это женщины и девочки-подростки.
- Неквалифицированные женщины-мигранты работают в менее регулируемых и менее заметных секторах, чем мужчины-мигранты.
- Женщины-мигрантки и беженки подвергаются большему риску эксплуатации и жестокого обращения, включая торговлю людьми.

Ключевые рекомендации по включению вопросов по защите, гендерным аспектам и инклюзии в мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и средств к существованию для мигрантов и перемещенных лиц:

- Для составления плана гуманитарных интервенций и мероприятий должны использоваться данные **анализа гендерных аспектов и социокультурного многообразия**. Такой анализ позволяет нам понимать индивидуальные и групповые риски, потребности и озабоченности и принимать соответствующие меры реагирования.
- **Анализ гендерных аспектов и социокультурного разнообразия** должен включать участие отдельных лиц и групп с учетом: гендера (женщины, мужчины и представители другой гендерной идентичности), возраста (дети, подростки и пожилые люди), статуса инвалидности (физической, сенсорной, интеллектуальной или психической), а также этнических, религиозных и культурных меньшинств.
- **Планы мероприятий по обеспечению средствами к существованию**²⁸ должны составляться на основании анализа гендерных аспектов и социокультурного разнообразия, с учетом влияния гендера на доступ к социальным услугам, а также с учетом экономического роста, потенциала, риска и уязвимости, связанной с гендерной принадлежностью. **Проводимое обучение навыкам трудоустройства, созданию дохода, обучению рабочим специальностям и возможности неформального обучения** должны удовлетворять конкретные нужды женщин и мужчин всех возрастов и должны быть равнодоступны для всех.
- **На протяжении всего цикла гуманитарного проекта** в максимально возможной степени должно быть обеспечено значимое участие всех имеющих отношение к проекту групп, включая механизмы обратной связи и подачи жалоб. При консультациях и выполнении гуманитарных мероприятий должно быть обеспечено социокультурное разнообразие и инклюзия.
- **Наращивание потенциала персонала и добровольцев** по темам, связанным со ЗГИ, таким как сексуальное насилие и насилие по гендерному признаку, торговля людьми, защита детей и инклюзия инвалидов в условиях миграции.

Общественная сплоченность

- С точки зрения общественной сплоченности, гуманитарные интервенции должны способствовать укреплению чувства спокойствия, безопасности, взаимосвязи и надежды отдельных лиц и семей с местными сообществами. Меры по обеспечению средствами к существованию могут также способствовать установлению индивидуальных и общественных связей между мигрантами и принимающими сообществами, а также формированию культуры ненасилия.
- **Инклюзия мигрантов и перемещенных лиц в местных сообществах** может способствовать снижению уязвимости к насилию, эксплуатации и жестокому обращению. Это непосредственно касается социальных убеждений, ценностей, установок, моделей поведения, норм и практики, которые лежат в основе дискриминации и ксенофобии.²⁹ Это также подчеркивает важность привлечения местных сообществ и их членов к оказанию поддержки мигрантам и беженцам. Гуманитарные интервенции должны учитывать интересы местных сообществ и конкретные проблемы и не должны быть направлены исключительно на удовлетворение потребностей мигрантов.
- Содействие **позитивному взаимодействию между вновь прибывающими мигрантами и местными сообществами необходимо для снижения трений между ними**. В районах, затронутых конфликтом и/или трениями между принимающими сообществами и мигрантами, гуманитарные интервенции должны основываться на данных анализа конфликтности.
- **Ключевыми мероприятиями** являются обучение **персонала и добровольцев** поддержке в получении **средств к существованию**, а также **хорошая координация** между различными внутренними отделами и **сотрудничество** с внешними партнерами. Также необходимо поддерживать благополучие персонала и добровольцев. Референтный центр МФОККиКП по психосоциальной поддержке разработал следующее специальное руководство: «Поддержка по предоставлению психосоциальной поддержки для персонала и добровольцев в кризисных ситуациях» ([Support on the Provision of Psychosocial Support in Crisis to Staff and Volunteers](#)).

28. [IFRC \(2014\) Gender and diversity in food security and livelihoods programming. Guidance note - Livelihoods Centre](#). [Гендерные аспекты и социокультурное разнообразие в программах обеспечения продовольственной безопасности и средств к существованию. Руководство – Центр по вопросам обеспечения средствами к существованию]

29. [IQM \(2019\) Handbook on protection and assistance for migrants vulnerable to violence, exploitation and abuse](#). [Справочник по защите и помощи для мигрантов, уязвимых к насилию, эксплуатации и жестокому обращению]

5. Примеры из практики

ДАТСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ.

Страна назначения

Трудоустройство просителей убежища

Работая со взрослыми просителями убежища, Датский Красный Крест содействует их трудоустройству, основываясь на навыках каждого человека. Целью является поддержание и развитие навыков, с одновременным развитием жизнестойкости, самообеспечения и предпринимательского мышления. В условиях, когда большинство людей, ищущих убежище в Дании, получают отказ, индивидуальный подход, при котором навыки и амбиции каждого человека определяют структуру его повседневной жизни, считается наиболее долгосрочным решением. Практически это включает в себя оценочное собеседование, посвященное навыкам, опыту и амбициям мигранта, которое приводит к выбору соответствующих курсов обучения. Эти курсы длятся 3–6 месяцев и включают в себя практическое обучение. Мигранты участвуют в практическом обучении в центрах услуг, связанных с предоставлением убежища и получают инструктаж о том, как они могут использовать свои знания и навыки в Дании и других местах и о том, как отобразить пройденный курс обучения в своем резюме.



Датский Красный

ЭФИОПСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ и ДАТСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ.

Страна происхождения

Возвращающиеся мигранты

На протяжении всего своего мигрантского пути мигранты из Эфиопии подвергаются различным рискам и жестокому обращению, что делает их особенно уязвимыми. Возвращающиеся мигранты сообщают, что отсутствие возможностей для получения средств к существованию по возвращении в страну происхождения является основным препятствием для восстановления и реинтеграции в общество и во многих случаях становится причиной повторной миграции. Они также сообщают, что во время своего мигрантского пути были свидетелями или пережили насильственные, травмирующие события, включая пытки, физическое и сексуальное насилие. Проект ARV-RC (Помощь и укрепление жизнестойкости уязвимых возвращающихся мигрантов) в Эфиопии оказывает поддержку уязвимым мигрантам в их реинтеграции на индивидуальном и общинном уровнях. Предоставляемая по возвращении помощь включает в себя основные непродовольственные товары, направления в соответствующие организации, предоставление доступа к возможностям получения средств к существованию, а также услуги, связанные с психическим здоровьем, и психосоциальную поддержку. Механизм обеспечения средствами к существованию первоначально была разработана на основе подхода, основанного на широком участии команды Эфиопского Красного Креста, избранных возвращающихся мигрантов, членов сообществ, заинтересованных государственных организаций, МНПО/НПО. Механизм включал в себя поддержку возвращающихся лиц в области самозанятости посредством развития малого бизнеса (включая обучение и поддержку на начальном этапе) отдельными лицами или группами, поощрение создания ссудо-сберегательных групп и установление рыночных связей с соответствующими заинтересованными сторонами.

ГВИНЕЙСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ и ДАТСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ. Страна происхождения

Возвращающиеся мигранты и принимающее сообщество

В рамках региональной программы AMiRA (Действия в интересах мигрантов: помощь на основе маршрута миграции) Гвинейский Красный Крест разработал комплексную программу, предусматривающую защиту и психосоциальную поддержку, доступ к информации о рисках и правах, связанных с миграцией, а также поддержку в реинтеграции. Отсутствие возможностей для получения средств к существованию было одной из главных проблем для возвращающихся мигрантов. В рамках проекта оказывалась поддержка развитию приносящей доход деятельности, как индивидуальной, так и коллективной, включая такие мероприятия, как предоставление рыночных возможностей для приносящей доход деятельности, обучение управлению бизнесом и составление бизнес-плана (разработанного внешней организацией), поддержка в виде стартового капитала, наставничество и последующее сопровождение. Была создана система мониторинга, позволяющая отслеживать влияние на жизнь благополучателей. Через пять месяцев 85% проектов были полностью реализованы, а 80% принесли чистую прибыль. 94% опрошенных благополучателей почувствовали большую поддержку со стороны сообщества, а 98% - финансовую поддержку.

РУАНДИЙСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ и ИСПАНСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ. Страна происхождения

Возвращающиеся мигранты

Внеся значительный вклад в оказание чрезвычайной помощи возвращающимся руандийским мигрантам (большинство из них были высланы из Танзании в 2013 г.), Руандийский Красный Крест (РКК) в партнерстве с Испанским Красным Крестом (ИКК) начал работать над поиском долгосрочных решений. В рамках этого плана был осуществлен 52-месячный проект (2015-2020 гг.) с целью повышения производственного потенциала и способности приносить доход уязвимым семьям в Ньягатаре (Северо-Восточная Руанда). В рамках этого проекта подход к обеспечению средств к существованию был главным образом направлен на расширение социально-экономических прав и возможностей возвращающихся мигрантов и социальной сплоченности с принимающими сообществами, а также на соблюдении прав человека. Одна половина семей-благополучателей были вернувшимися мигрантами, а другая половина принадлежала к принимающему сообществу, и все они работали вместе с целью создания совместных сельскохозяйственных и животноводческих кооперативов, приобретения знаний и оборудования для повышения производственного потенциала, а также для разработки процессов переработки сельскохозяйственной продукции и ее сохранения для повышения ценности перед ее отправкой по цепочкам поставок. Ключевым элементом обеспечения коммерческого успеха также стали обучение управлению бизнесом и содействие интеграции в рыночные сети.

ГРЕЧЕСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ. Страна происхождения

Просители убежища, мигранты и беженцы

Греческий Красный Крест осуществляет интеграционные мероприятия для беженцев и мигрантов через многофункциональные центры для беженцев в Афинах и Салониках.

Поиск работы может быть очень сложной задачей для лиц, ищущих убежища, из-за отсутствия определенных документов, языковых барьеров и т.д. Однако экономическая независимость, которую человек может получить благодаря трудоустройству, имеет решающее значение для процесса интеграции в новое общество.

Многофункциональный центр для беженцев в Афинах осуществляет различные проекты психосоциальной поддержки взрослых, направленные на подготовку и поддержку людей при поисках работы. Курсы греческого и английского языков помогают людям в поиске работы. Программа консультирования по трудоустройству включает в себя занятия, которые помогают благополучателям раскрыть свои навыки, а также помогают им подготовить резюме и сопроводительное письмо для подачи заявления о приеме на работу. Кроме того, проводится общение с работодателями, позволяющее благополучателям напрямую узнать о возможностях трудоустройства.

КОЛУМБИЙСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ и ИСПАНСКИЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ.

Страна назначения

Мигранты и принимающие сообщества

За последние несколько лет в Колумбию въехали и остались жить около 1,7 миллиона венесуэльских мигрантов. Почти половина из них не смогли официально оформить свой статус. Большинство бежали из Венесуэлы без ресурсов, и после трудного путешествия поселились в городских и пригородных районах. Скромный неофициальный малый бизнес или рабочие места, которые они смогли получить, были уничтожены пандемией COVID-19, что подтолкнуло их к негативным стратегиям выживания, которые вызвали неприятие среди принимающего населения, а также конкуренцию с ними за те немногие доступные виды деятельности, приносящих доход. Гуманитарный проект Колумбийского Красного Креста и Испанского Красного Креста способствовал восстановлению инициатив по обеспечению средствами к существованию в небольших масштабах как мигрантов, так и местных уязвимых семей.



В рамках проекта был реализован механизм получения поддержки, который включал базовое обучение управлению бизнесом, разработку осуществимых бизнес-планов, начальный капитал для покрытия первоначальных расходов, мониторинг запуска и налаживание связей с местными экономическими субъектами. Наиболее уязвимые семьи также получили денежные переводы для удовлетворения основных потребностей в течение двух месяцев, что позволило им участвовать в бизнес-процессе без дополнительного финансового бремени. Кроме того, поддерживалось эмоциональное и психосоциальное благополучие, устранялись последствия ксенофобии, насилия по гендерному признаку и депрессии, связанной с COVID-19.

ТУРЕЦКИЙ КРАСНЫЙ ПОЛУМЕСЯЦ. Страна назначения

Просители убежища, беженцы и принимающие сообщества



Turkish Red Crescent

В настоящее время Турция принимает около 4 миллионов мигрантов и беженцев, из которых более 3 миллионов – выходцы из Сирии. В качестве меры реагирования на этот миграционный кризис, турецкое правительство разработало Программы по миграции на уровне сообществ и Программу социально-экономического расширения прав и возможностей, которые направлены на повышение устойчивости сообществ и мирное сосуществование мигрантов и принимающих сообществ. Три основные подпрограммы, реализуемые в рамках Программы социально-экономического расширения прав и возможностей:

Подпрограмма «Руководство по трудоустройству»:

Программный компонент «Руководство по трудоустройству» включает в себя анализ спроса на рынке труда и профиля трудовых компетенций благополучателей. Мероприятия включают в себя выявление трудно закрываемых должностей и вакансий, сбор требований работодателей и посредничество между заинтересованными сторонами и работодателями. В рамках программного компонента «Обучение турецкому языку» поддерживается адаптация благополучателей, устранение языкового барьера для социальной жизни, инструктаж по поиску работы и адаптацию к деловой жизни. В рамках программного компонента «Обучение компьютерным навыкам» оказывается поддержка по следующим вопросам: подготовка резюме, способы прохождения собеседования, планирование карьеры, непрерывное обучение, анализ сильных и слабых сторон, деловая жизнь и культура в Турции, информирование по трудовому законодательству и социальным правам в Турции.

Подпрограмма «Предпринимательство»:

первый программный компонент «Предпринимательство» оказывает поддержку по базовому и продвинутому обучению. Для предпринимателей-благополучателей организуются предпринимательские лагеря, в рамках

которых разрабатываются бизнес-планы и технико-экономических обоснования предприятий

благополучателей. Подпрограмма включает в себя наставничество и услуги бизнес-инкубатора,³⁰ помощь в юридических вопросах, маркетинге, финансах и управлении бизнесом на начальном этапе. В рамках подпрограммы также предусмотрена поддержка производства на дому и компонент поддержки сотрудничества по наращиванию потенциала.

Подпрограмма «Сельское хозяйство и животноводство»: благополучатели проходят теоретическое и практическое обучение по сельскому хозяйству и животноводству по программам, организованным в сотрудничестве с Министерством сельского и лесного хозяйства, местными учреждениями, торгово-аграрными палатами, профсоюзами и университетами. Благополучатели, успешно прошедшие обучение, направляются на работу или на надомное производство, в мелкое сельскохозяйственное производство и животноводство.

30. Бизнес инкубатор - это организация, которая помогает начинающим компаниям и индивидуальным предпринимателям развивать свой бизнес, предоставляя полный спектр услуг, начиная с обучения менеджменту и предоставления офисных помещений и заканчивая венчурным финансированием.

6. Приложение 1. Общие замечания о различных видах мигрантов и этапах мигрантского пути

Для разработки гуманитарной интервенции по обеспечению мигрантов средствами к существованию необходимо проанализировать и учесть различные виды мигрантов и этапы мигрантского пути, поскольку гуманитарную поддержку для разных видов мигрантов и разных этапов мигрантского пути необходимо соответствующим образом корректировать. Некоторые общие замечания по этому вопросу указаны ниже:

Виды мигрантов	Основные особенности ³¹
Потенциальные мигранты в стране происхождения	Прежде чем покинуть страну, многие мигранты перебираются из сельской местности в города и концентрируются в городских районах своих стран происхождения.
Внутренне перемещенные лица (ВПЛ)	- Нестабильная политическая ситуация в стране происхождения может препятствовать доступу ВПЛ к правам, услугам и постоянному месту жительства. В таких условиях существует значительный риск эксплуатации. - ВПЛ часто находятся в лагерях или в ближайших к ним городах.³²
Беженцы в соседних странах	- Беженцы, как правило, находятся в странах назначения, хотя в некоторых случаях они переезжают из одной страны в другую. Когда у беженцев есть особые потребности, которые невозможно удовлетворить в стране, где они искали защиты, одним из вариантов может быть добровольное переселение в третью страну. - Беженцы могут селиться в сельской местности или в городах. Поселения в соседних странах часто представляют собой лагеря беженцев, но могут также представлять собой поселения, созданные самими беженцами. - Прежде чем определять какую-либо поддержку в получении средств к существованию для беженцев в этих условиях, необходимо провести оценку текущей политики в отношении прав на труд, вариантов средств к существованию и существующих институциональных программ.
Мигранты без документов	- Отсутствие защиты повышает риск торговли людьми, сексуального насилия, насилия по гендерному признаку и трудовой эксплуатации мигрантов, не имеющих документов. - Отсутствие доступа к основным услугам жизнеобеспечения.
Просители убежища	- Лица, ищущие убежища, могут временно находиться в стране транзита или в стране конечного назначения в лагерях или в поселениях, построенных мигрантами. - Во многих случаях статус просителей убежища регулируется принимающей страной строгими ограничениями на передвижение и юридическими барьерами для трудоустройства как по закону, так и на практике, что приводит к неравной оплате и плохим условиям труда, особенно в неформальной экономике.
Возвращающиеся мигранты	- Часто причины миграции (насилие, отсутствие экономических возможностей и другие структурные и личностные факторы) не изменились, и положение возвращающегося лица может быть хуже, чем было до миграции. - Возвращающиеся мигранты могут возвращаться в страну происхождения или обосноваться в другой стране. - Возвращающиеся мигранты из сельской местности чаще возвращаются в более крупные города. - Наличие сетей социальных связей, риск насилия и другие причины могут повлиять на принятие решения о возвращении в страну происхождения.

31. Данная таблица не является исчерпывающей и включает в себя обобщения, применимые не ко всем случаям или странам.

32. Более подробную информацию см. в документе [Displaced in Cities: Experiencing and Responding to Urban Internal Displacement Outside Camps](#), International Committee of the Red Cross (ICRC) [Перемещенные лица в городах: опыт внутреннего перемещения в городах за пределами лагерей и меры реагирования на него,]

Каждый этап мигрантского пути также имеет свои особенности, которые необходимо учитывать:

Мигрантский путь	Основные рекомендации ³³
Страна происхождения 	Для местных сообществ и возвращающихся мигрантов: • Уделять приоритетное внимание поиску долгосрочных решений по обеспечению средствами к существованию, особенно с молодежью, чтобы миграция была выбором, а не ситуацией, к которой принуждает отсутствие возможностей. • Обеспечить доступ к точной информации о процессах легальной миграции в возможные страны назначения. • Предоставлять достоверную информацию о безопасных маршрутах и способах обеспечения безопасности во время путешествия. • Оказывать целевую помощь домохозяйствам, основной кормилец которых пропал во время миграции (в основном, возглавляемым женщинами). В некоторых патриархальных сообществах женщины и несовершеннолетние остаются одни и, таким образом, могут оказаться в крайне уязвимом социально-экономическом положении, испытывая серьезные трудности с доступом к земле и имущественным правам, а также с обеспечением своего существования. • Когда мигранты возвращаются в страну своего происхождения, они могут оказаться в более уязвимом финансовом положении, чем до отъезда, поэтому необходимо обеспечить возможности для получения дохода. Психосоциальная поддержка часто чрезвычайно важна для преодоления потенциальных травм и чувства неудачи. Воссоединение с семьями в стране происхождения также важно, поскольку члены семьи часто помогают вернувшимся мигрантам, предоставляя кров, еду и т.д. • Поддерживать и пропагандировать право женщин на труд. Сокращение гендерного разрыва в представленности рабочей силы может способствовать подъему экономики страны.
Страна транзита 	• По мере того, как мигранты продолжают свой путь, по-прежнему важны правовая определенность и доступ к практической информации, а также наличие системы финансовой защиты, в то время как поддержание семейных связей и удовлетворение физических потребностей (доступ к жилью, продовольствию, здравоохранению и общей безопасности) становятся более затрудненными. • Нарращиванию потенциала во время путешествия может способствовать облегчение доступа к дистанционному обучению, когда доступны Интернет и мобильные устройства, или проведение коротких семинаров (например, в пунктах оказания гуманитарной помощи Красного Креста и Красного Полумесяца или в принимающих центрах).
Страна назначения 	Для недавно прибывших мигрантов: • Оказывать поддержку удовлетворения основных потребностей и предоставлять доступ к справедливому и персонализированному процессу урегулирования. • Способствовать созданию эффективной правовой среды. Оценивать соответствующие законы и политику, касающиеся мигрантов в каждой стране, и разрабатывать методы практической реализации этих законов при предоставлении гуманитарных услуг: предоставлять информацию о процессе, правах, информации о том, как получить доступ к временному жилью, питанию, медицинскому обслуживанию, образованию, юридической помощи, психосоциальной поддержке и т.д. • Оказывать поддержку восстановлению разорванных семейных связей. Способствовать принятию со стороны принимающих сообществ с целью преодоления трудностей и прокладывания пути к интеграции. Работать с принимающими сообществами, компаниями, работодателями с целью повышения осведомленности о культурных различиях, а также поддерживать самопонимание и принятие, которые являются ключом к получению доступа к работе. Для мигрантов прибывших давно: • Поощрять и поддерживать микропредпринимательство, которое позволит мигрантам стать самодостаточными. Учтите, что заработная плата мигрантов часто ниже, поэтому может потребоваться внешняя поддержка для приобретения жилья, продуктов питания и т.д. Дети, молодежь и некоторые взрослые также могут нуждаться в поддержке для получения доступа к образованию и профессиональной подготовке. • Поддерживать изучение языка и культурных норм принимающей страны, чтобы мигранты чувствовали себя частью нового сообщества. • Работать с принимающими сообществами, компаниями, работодателями над повышением осведомленности о культурных различиях, поскольку понимание и принятие этих различий являются ключом к облегчению доступа мигрантов к рабочим местам. • Оказывать поддержку получению «навыков трудоустройства», помогающих сохранить и укрепить существующие навыки и ресурсы, интегрироваться на рынке труда в любом месте пребывания.

33. Данная таблица не является исчерпывающей и включает в себя обобщения, применимые не ко всем случаям или странам.

7. Приложение 2. Потенциальное воздействие и уязвимость мигрантов и перемещенных лиц по разным видам капитала

Человеческий капитал

Навыки, знания, трудоспособность и хорошее здоровье.

Отсутствие средств для удовлетворения основных потребностей может усилить потенциальные негативные стратегии преодоления трудных жизненных ситуаций, такие как сокращение потребления пищи, детский труд, детские браки, нищенство и т.д. В городских условиях мигрантам может быть трудно найти подходящее жилье, что может нанести ущерб их физическому и психическому благополучию или привести к обнищанию. Мигранты, как правило, в большей степени зависят от неформального труда и могут нуждаться во внешней поддержке со стороны принимающих сообществ, властей и гуманитарных организаций. У них может быть ограниченный доступ к продуктам питания, что часто приводит к широкому распространению голода, недоедания и болезней. В таких случаях питание мигрантов и перемещенных лиц может значительно ухудшиться, особенно среди детей, женщин и пожилых людей.³⁴

Мигрантский путь часто сопряжен со стрессом и может привести к серьезным расстройствам и **проблемам с психическим здоровьем**, которые значительно снижают **самооценку**, ухудшая условия доступа к средствам существования и повышая риски эксплуатации (на всех уровнях). В некоторых случаях это может привести к вредным механизмам преодоления трудностей, включая злоупотребление алкоголем и/или наркотиками.

Дискриминация и стигматизация могут быть факторами, препятствующими доступу мигрантов к рынкам труда. Мигранты сталкиваются с межсекторальной дискриминацией, основанной на множестве факторов, включая гендерную идентичность, сексуальную ориентацию, миграционный статус, возраст, этническую принадлежность и т.д.

Риски насилия и нарушения защиты потенциально могут быть выше для мигрантов и перемещенных лиц, которые часто живут в нестабильных и небезопасных местах. Они подвергаются стигматизации, дискриминации, жестокому обращению и эксплуатации, включая торговлю людьми. Женщины-мигрантки в процессе миграции особенно подвержены риску ранних и принудительных браков, секса по принуждению, изнасилований, сексуальных домогательств и физического насилия. Мужчины на протяжении мигрантского пути также часто подвергаются насилию, надругательствам, сексуальному насилию и насилию по гендерному признаку.

Сексуальное надругательство и насилие по гендерному признаку часто являются следствием отсутствия доступа к устойчивым средствам к существованию; женщины, девочки и мальчики могут быть вынуждены заниматься сексом в обмен на еду и предметы первой необходимости. В некоторых ситуациях, связанных с миграцией и перемещением населения, мужчины могут оказаться неспособными выполнять свою традиционную роль "кормильцев", что может способствовать росту бытового насилия в отношении женщин с целью подчеркнуть гендерные роли.

В странах, где отсутствует правовая защита, дети, находящиеся в миграции без надлежащих документов и без семей, могут быть лишены доступа к основным услугам, таким как образование и здравоохранение. Они подвергаются высокому риску эксплуатации и могут быть уязвимыми **к детскому труду и торговле людьми**.³⁵

Ограниченный доступ к **качественной информации о безопасных маршрутах, юридических требованиях и возможностях трудоустройства** в странах происхождения, транзита и назначения.

Недостаток образования: профессиональные способности, компетенции и навыки.

- Мигранты и перемещенные лица часто не могут полагаться на свою приносящую доход деятельность и часто сталкиваются с **трудностями адаптации к новым и возможностям трудоустройства**. Им может быть необходимо учиться **новым навыкам** и интегрироваться с принимающими сообществами.

34. FAO 2013 [Guidance Note - Supporting displaced people and durable solutions](#) [Руководство – Поддержка перемещенных лиц и длительные решения]

35. [ILO Website Migration and child labour](#) [Миграция и детский труд – веб-сайт Международной организации труда]

- Прерывание образования: Мигранты и перемещенные лица могут пропустить жизненно важные годы обучения, что может иметь серьезные последствия для их будущего. Они могут столкнуться с немедленными и долгосрочными экономическими трудностями, включая нищету и бездомность. Поскольку многие рабочие места для мигрантов и перемещенных лиц могут быть связаны с неформальным сектором, они в большей степени подвержены эксплуатации и торговле людьми.
- Мигрантам, не имеющим документов, редко гарантируется право на образование или работу. Мигрантам может быть трудно устроиться на работу в качестве низкоквалифицированной рабочей силы или найти работу за пределами своей профессии, если у них нет опыта работы на местах или рекомендаций. Лица, не имеющие документов, могут не работать из-за боязни быть обнаруженными и задержанными; точно так же разлученные и несопровождаемые дети могут бояться, что их возьмут под опеку³⁶. Документы об образовании беженцев и мигрантов с легальным статусом не всегда признаются, или, возможно, они не смогут пройти аккредитацию или омологацию документов об образовании. Оформление документов может быть дорогостоящим, а сам процесс длительным и сложным. В результате им может быть трудно найти достойную работу.

Социальный капитал

Сети социальных контактов и связи (покровительство, соседство, родство), отношения доверия, взаимопонимания и поддержки, формальные и неформальные группы, коллективное представительство, механизмы участия в принятии решений, лидерство.

Утрата сетей социальных связей. Мигранты из сообществ, разработавших механизмы выживания и сети солидарности для смягчения последствий нехватки продовольствия и удовлетворения основных потребностей, могут больше не иметь доступа к таким системам социальной защиты. Создание новых сетей социальных связей и сильного чувства сплоченности среди людей, принадлежащих к разным культурным традициям, может быть трудным делом и требовать времени.

Разделение семей и несопровождаемые дети. В поисках работы мигранты могут быть вынуждены покидать своих супругов, детей и пожилых родственников.

Мероприятия, направленные только на обеспечение средств к существованию мигрантов и перемещенных лиц, могут **создавать трения с принимающими сообществами**, негативно влияя на потенциальные долгосрочные решения. Принимающие сообщества могут воспринимать присутствие перемещенных лиц как угрозу, которая создает нагрузку на и без того скудные ресурсы, что приводит к дискриминации и отчуждению, особенно в вопросах, касающихся рынка труда.

Ограниченный доступ к **надежной информации о безопасных маршрутах, юридических требованиях или возможностях трудоустройства** в странах транзита и в странах назначения.

Во многих случаях **профсоюзы и трудовые организации редко защищают права мигрантов**. В некоторых странах повышенное внимание к незаконному трудоустройству мигрантов может привести к усилению репрессий и наказаний и, следовательно, к дополнительным рискам для мигрантов.

Природный капитал

Запасы природных ресурсов, из которых извлекаются ресурсные потоки и услуги (например, круговорот питательных веществ, защита от эрозии), полезные для обеспечения средств к существованию.

В сельских районах доступ к земле имеет решающее значение для обеспечения средств к существованию. **Ограниченный доступ к природным ресурсам** (например, земля, вода) затрудняет деятельность в первичных видах производства, таких как сельское хозяйство и животноводство. Во многих случаях вернувшиеся мигранты и семьи мигрантов не имеют доступа к земле, т.к. продали землю, чтобы оплатить миграционный переезд. Ограничения на передвижение, особенно для перемещенных лиц в лагерях временного размещения, усугубляют эту проблему. Беженцы и мигранты в странах назначения также имеют ограниченный доступ к земле.

36. В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев беженцы имеют право на работу и учебу, но во многих странах это право ограничено на время рассмотрения их ходатайства о предоставлении убежища, что может занять годы.

Физический капитал

Основная инфраструктура, необходимая людям для того, чтобы зарабатывать на жизнь, а также инструменты и оборудование, которыми они пользуются, — например, транспортные и коммуникационные системы, жилье, системы водоснабжения и санитарии, а также энергетика.

Мигранты и перемещенные лица могут испытывать нехватку **производственных активов** (товары, инструменты или оборудование). Производственные активы, которые могут понадобиться для восстановления средств к существованию, могут быть проданы, чтобы оплатить миграционный переезд, или они могли быть оставлены, особенно в случае **людей, находящихся в дороге**, путешествующих с очень небольшим количеством вещей.

Мигранты и перемещенные лица также страдают от **отсутствия доступа к инфраструктуре**, такой как жилые сооружения и здания, водоснабжение и санитария, чистая и доступная энергия. В лагерях временного размещения или зонах ограниченного доступа отсутствие доступа к рынкам может стать еще одним препятствием, поскольку они часто расположены в отдаленных районах, и могут действовать ограничения на передвижение.

Финансовый капитал

Сбережения в любой форме, доступ к финансовым услугам и регулярный приток денежных средств.

Процесс миграции часто приводит к **снижению финансового капитала мигранта и их семей**, что негативно сказывается на средствах к существованию их близких в стране происхождения. Семьи могут вложить все свои сбережения и производственные активы (продать скот, землю и т.д.) и даже делать большие долги, чтобы оплатить миграционный переезд одного или нескольких членов своей семьи. **Люди в дороге**, имеющие оставшийся финансовый капитал, могут тратить его быстрее в целях выживания, например, на проживание в отелях в поисках убежища, транспортировку через контрабандистов и т.д.

Отсутствие ожидаемых перечислений от мигрантских семей – например, если мигрант не смог добраться до пункта назначения, или ему требуется больше средств, чем ожидалось, чтобы добраться до пункта назначения, то мигранты и их семьи могут делать долги, которые они не могут выплатить.

Отсутствие доступа к формальным и неформальным финансовым услугам (например, банковский кредит, ссудо-сберегательные группы, материнские клубы). Во многих случаях мигранты и перемещенные лица имеют проблемы **с доступом к формальному кредитованию**, от открытия банковского счета до получения кредита, что очень затрудняет перезапуск средств к существованию. Отсутствие или утрата сетей социальных связей также очень затрудняет доступ к неофициальным займам от друзей, семьи или ссудо-сберегательных сообществ.

Политический капитал³⁷

Права, приобретаемые через гражданство, отношения с властями.

Мигранты и перемещенные лица имеют различные затруднения с реализацией **права на труд** и других прав (например, право на землепользование, право на участие в выборах). Основным препятствиям являются **доступ к разрешениям на работу** и признание документов об образовании³⁸. Невозможность обеспечить себя средствами к существованию влияет на осуществление других основных прав, таких как право на питание, воду, жилище.

Утрата или отсутствие документов, удостоверяющих личность (паспорт, удостоверение личности, карточка для голосования) также могут привести к отсутствию легального статуса, свободы передвижения (включая высокий риск ареста) и участия в демократических процессах и принятии решений. Нелегальные мигранты также не имеют доступа к государственной помощи или достойной работе из-за отсутствия легального статуса.

Отсутствие доступа к формальным системам социальной защиты для лиц, занятых в неформальном трудовом секторе. Женщины-мигрантки, в частности, часто лишены социальной защиты в результате дискриминации как в силу миграционной политики, так и в силу практических причин, отчасти из-за того, что они сосредоточены в сфере неформальной занятости и, в частности, в качестве домашней прислуги и сиделок для больных.

37. Первоначальная версия Механизма обеспечения устойчивых средств к существованию включала только пять видов капитала; политический капитал был добавлен на более позднем этапе.

38. В статье 23 Всеобщей декларации прав человека; в статье 5(e)(i) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; в статьях 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах говорится о праве каждого человека иметь возможность зарабатывать на жизнь в безопасных условиях труда, а также предусматривается свобода организовываться и вести коллективные переговоры. Это право также запрещает использование обязательного или принудительного труда.

