



КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца и внедрение норм международного гуманитарного права. Руководящие принципы

Внедрение норм международного гуманитарного права (МГП) является основной задачей Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Национальные Общества имеют все возможности для содействия внедрению норм международного гуманитарного права в своих странах. Устав Движения признает роль, которую играют Национальные Общества наряду со своими правительствами в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права и защите эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца. Контакты Обществ с национальными властями и другими заинтересованными структурами и во многих случаях их собственный опыт в области национального и международного права позволяют им играть ключевую роль в этой области. Они также могут опираться на советы и поддержку в рамках Движения или предоставлять советы и консультации. Национальным Обществам рекомендуется в полной мере использовать эти ресурсы для содействия внедрению норм гуманитарного права на национальном уровне.

Что значит «внедрение»?

Государства должны принять ряд мер (как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов), чтобы обеспечить выполнение своих обязательств по международному гуманитарному праву. К этим мерам относятся:

- (a) пресечение военных преступлений;
- (b) защита эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца;
- (c) предоставление защищаемым лицам фундаментальных и судебных гарантий во время вооруженного конфликта;
- (d) назначение юридических консультантов в своих вооруженных силах;
- (e) распространение знаний о международном гуманитарном праве;
- (f) идентификация и обозначение лиц, мест и транспортных средств, находящихся под специальной защитой;
- (g) подготовка персонала, квалифицированного в области международного гуманитарного права.

Меры (a), (b) и (c) могут потребовать принятия норм национального законодательства.

Рекомендуется, чтобы при необходимости государства создавали национальные комитеты или

аналогичные органы по внедрению норм МГП.

Кроме того, государства должны принять Декларацию о признании компетенции Международной комиссии по установлению фактов, предусмотренной ст. 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.

Внедрение — это непрерывный процесс. После принятия той или иной меры ее необходимо должным образом реализовать. Очевидно, что государствам рекомендуется придерживаться любых документов международного гуманитарного права, участниками которых они еще не являются.

Действия со стороны Национальных Обществ

Существуют различные меры, которые могут принять Национальные Общества.

Содействие принятию соответствующих инструментов путем:

- обсуждения содержания и целей инструментов с национальными органами власти;
- оказания содействия в поддержке этих инструментов.

Содействие внесению изменений в национальное законодательство путем:

- информирования национальных органов власти о необходимости принятия законодательства для внедрения норм МГП;
- разработки проектов национального законодательства и/или комментирования проектов законодательства национальных органов власти;
- поощрения введения и принятия имплементирующего законодательства;
- разъяснения законодателям и широкой общественности необходимости внедрения норм МГП путем адаптации национального законодательства.

Методы по защите эмблемы

- Повышение осведомленности национальных органов власти, специалистов в этой области, представителей бизнеса и широкой общественности;
- информирование о необходимости принятия законодательства для защиты эмблем и помощь в принятии;
- мониторинг использования эмблем;
- информирование соответствующих национальных органов о неправомерном использовании эмблем;
- консультирование национальных органов власти по правовым вопросам, связанным с использованием эмблем.

Распространение знаний о международном гуманитарном праве

В дополнение к работе Обществ по распространению знаний о МГП деятельность в этой области может включать в себя:

- напоминание национальным властям об их собственной обязанности распространять знания о МГП;

- предоставление органам власти консультаций и информационных материалов;
- участие в информационных программах властей;
- контроль за развитием и содержанием национальных программ.

Юридические консультанты в вооруженных силах и квалифицированные лица

- Информирование национальных властей о необходимости наличия в вооруженных силах юридических консультантов, а также квалифицированных специалистов;
- участие в подготовке консультантов вооруженных сил и квалифицированных лиц;
- предоставление рекомендаций по подходящим кандидатурам квалифицированных лиц.

Национальные комитеты по применению гуманитарного права

- Информирование национальных властей о преимуществах наличия таких комитетов;
- предоставление консультаций и материалов по их созданию;
- оказание секретарских и других услуг;
- консультирование комитетов после их создания;
- поощрение комитетов к проведению регулярных встреч.

Ресурсы Национальных Обществ

Национальные Общества располагают целым рядом ресурсов, с помощью которых можно содействовать реализации программы МГП. Необходимо использовать все возможные преимущества.

Национальный опыт в области международного гуманитарного права

Этот опыт может быть предоставлен:

- собственным юридическим консультантом или сотрудником Национального общества, который ответственен за распространение гуманитарного права;
- экспертом по правовым вопросам, работающим на других должностях в Национальном Обществе;
- академическим или военным специалистом, выступающим в качестве почетного юридического консультанта Национального Общества;
- экспертами по правовым вопросам, в особенности теми, кто имеет академическое или военное образование и поддерживает регулярные контакты с Национальным Обществом.

Национальное Общество может быть способно предоставить специализированные знания, которые иным способом не были бы доступны властям. Эксперты от Национального Общества, скорее всего, обладают необходимым сочетанием знаний в области национального законодательства и международного гуманитарного права, необходимые для обеспечения эффективного внедрения норм МГП.

Национальные контакты

Содействие по внедрению может быть оказано посредством контактов с:

- правительством (включая такие министерства, как Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство юстиции и Министерство здравоохранения);
- вооруженными силами и силами безопасности;
- законодательной властью;
- судебной властью и представителями юридических профессий;
- организацией гражданской обороны и помощи;
- медицинскими сотрудниками и преподавателями.

Учитывая роль и положение Национальных Обществ в своих странах, они, скорее всего, имеют все возможности для налаживания таких контактов.

Сотрудничество и содействие

Содействуя внедрению норм МПП, Национальные Общества могут также обращаться за консультациями, материалами и прямой помощью к другим участникам Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, включая:

- другие Национальные Общества в том же регионе мира;
- Национальные Общества из стран с аналогичной правовой системой;
- Национальные Общества с опытом в конкретных областях внедрения норм МПП;
- Консультационную службу МККК по международному гуманитарному праву.

Такая деятельность должна быть как можно лучше скоординирована. Следует поощрять обмен информацией о внедрении норм МПП. Национальным Обществам настоятельно рекомендуется содействовать этому процессу, информируя Консультационную службу МККК как о мерах по внедрению, принятых или рассматриваемых в их странах норм МПП, так и о своей собственной деятельности и областях компетенции в сфере внедрения норм МПП.

Используя и развивая свои собственные ресурсы, а также опираясь на советы и помощь других членов Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Национальные Общества могут внести значительный вклад в эффективное внедрение норм международного гуманитарного права в свое правовое поле.

05/2001