



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста



ICRC

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

СХОДСТВА И ОТЛИЧИЯ



И международное гуманитарное право (МГП), и международное право в области прав человека (МППЧ) призваны защищать жизни, здоровье и достоинство людей, хотя и с разных позиций. Неудивительно поэтому, что, при значительных отличиях в формулировках, по сути некоторые из этих норм совпадают полностью или частично. Например, оба свода норм права нацелены на защиту человеческой жизни, запрещают пытки и жестокое обращение, устанавливают основные права лиц, ставших объектами уголовного судопроизводства, запрещают дискриминацию, содержат положения о защите женщин и детей, регулируют аспекты права на питание и здоровье. С другой стороны, нормы МГП регулируют многие вопросы, находящиеся вне сферы применения МППЧ – такие, как ведение боевых действий, статус комбатанта и военнопленного, защита эмблем красного креста и красного полумесяца. В то же время МППЧ касается аспектов мирной жизни, которые не регулируются МГП – в частности, свободы печати, права на собрания, права голоса и права на забастовку.

ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО?

МГП – это комплекс международных норм, установленных договорами и обычаям и специально ориентированных на решение гуманитарных проблем, непосредственно вызванных международными или немеждународными вооруженными конфликтами. Оно защищает людей и объекты имущества, которые затронуты – или могут быть затронуты – вооруженным конфликтом, и ограничивает стороны конфликта в применении избранных ими способов и средств ведения войны.

Основными договорными источниками МГП, применяемыми в международных вооруженных конфликтах, являются четыре Женевские конвенции 1949 года и Дополнительный протокол I 1977 г. К основным договорным источникам, применяемым в немеждународных вооруженных конфликтах, относятся Статья 3, общая для четырех Женевских конвенций, и Дополнительный протокол II 1977 г.

МГП – комплекс международных норм, специально ориентированных на защиту людей и объектов имущества, которые затронуты – или могут быть затронуты – вооруженным конфликтом. Они также ограничивают право сторон конфликта на применение избранных ими способов и средств ведения войны.

... И ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

МППЧ – это комплекс международных норм, установленных договорами и обычаям, на основании которых отдельные лица и группы могут ожидать и/или требовать определенного поведения или благ от государства. Права человека – это неотъемлемые права, которыми обладает каждый в силу принадлежности к человеческому роду. Многочисленные недоговорные принципы и инструкции («мягкое право») также относятся к своду международных стандартов в области прав человека.

Основными договорными источниками МППЧ являются Международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах (1966), а также Конвенции против геноцида (1948), расовой дискриминации (1965), дискриминации женщин (1979), пыток (1984), Конвенция о правах ребенка (1989), Конвенция о защите от насильственных исчезновений (2006) и Конвенция о правах инвалидов (2006).

МППЧ – это комплекс международных норм, на основании которых отдельные лица и группы могут ожидать от государств определенного поведения или претендовать на неотъемлемые права в силу принадлежности к человеческому роду.

К основным региональным правовым документам относятся: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Американская декларация о правах и обязанностях человека (1948) и Американская конвенция о правах человека (1969), а также Африканская Хартия прав человека и народов (1981).

Хотя исторически МГП и МППЧ развивались по отдельности, договоры последнего времени включают положения обоих сводов норм права. Примерами являются Конвенция о правах ребенка, Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Римский статут Международного уголовного суда.

КОГДА ПРИМЕНЯЮТСЯ?

МГП применяется во время вооруженного конфликта, как международного, так и немеждународного. Международные конфликты – это войны с участием двух или более государств, ситуации, связанные с оккупацией или борьбой за самоопределение. Немеждународные вооруженные конфликты – это конфликты, в которых вооруженные силы государства ведут боевые действия против вооруженных повстанцев или повстанческие группы воюют между собой. Поскольку МГП распространяется на исключительные ситуации - вооруженные конфликты, - никакие отступления от его положений не допускаются.

В принципе, МППЧ применяется во всех случаях, т. е. как в мирное время, так и в ситуациях вооруженного конфликта. Однако некоторые договоры в рамках МППЧ позволяют государствам отступать от соблюдения некоторых прав в ситуациях чрезвычайного положения, угрожающих жизни нации. Однако отступления от прав должны быть соразмерны возникшему кризису, не должны вводиться в действие на дискриминационной основе и не должны противоречить другим нормам международного права – включая норма МГП.

Некоторые всеобщие права человека ни в коем случае не подлежат ограничению. Это, в частности, право не быть лишенным жизни произвольным образом, запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, запрещение рабства и принудительного труда и запрещение имеющего обратную силу уголовного законодательства.

ДЛЯ КОГО ЭТИ СВОДЫ НОРМ ПРАВА НОСЯТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР?

Нормы МГП являются обязательными для всех сторон вооруженного конфликта: в международных конфликтах оно должно соблюдаться участвующими государствами, тогда как во внутренних конфликтах оно накладывает обязательства как на государство, так и на группы, воюющие с государством или между собой. Таким образом, МГП устанавливает нормы, равно применимые к государственным и негосударственным субъектам.

МППЧ устанавливает нормы, обязательные к применению для государств в их взаимоотношениях с физическими лицами. В настоящее время все больше распространяется точка зрения, согласно которой негосударственные субъекты – особенно в случае выполнения ими квазигосударственных функций – должны также соблюдать нормы права в области прав человека, однако этот вопрос остается нерешенным.

И ... МГП, и ... МППЧ призваны защищать жизни, здоровье и достоинство людей, хотя и с разных позиций.

ЯВЛЯЮТСЯ ЛИ ЭТИ НОРМЫ ОБЯЗЫВАЮЩИМИ И ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ?

В МГП содержатся нормы, обязательные для физических лиц, и предусмотрено, что физические лица могут нести индивидуальную уголовную ответственность за «серьезные нарушения» Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, а также за иные серьезные нарушения законов и обычаев войны (военные преступления). Договорное МГП однозначно обязывает Государства установить универсальную юрисдикцию в отношении «серьезных нарушений». В отношении других серьезных нарушений законов и обычаев войны Государства, в соответствии с обычным МГП (Норма 157, Исследование «Обычное МГП»), вправе устанавливать универсальную юрисдикцию.¹ С созданием специальных Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде в начале 1990-х гг. в результате вынесенных ими решений физические лица были привлечены к ответственности за военные преступления, совершенные в ходе немеждународных вооруженных конфликтов. Вступление в силу Римского статута Международного уголовного суда укрепило эту тенденцию.

Хотя договоры, на которых основывается МППЧ, в целом не налагают на физических лиц каких-либо конкретных обязанностей, МППЧ также предусматривает индивидуальную уголовную ответственность за нарушения, которые могут представлять собой такие международные преступления, как геноцид, преступления против человечности и пытки. Эти преступления также подлежат международной юрисдикции.

Специальные Международные уголовные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде, а также Международный уголовный суд обладают юрисдикцией в отношении нарушений как МГП, так и МППЧ.

КТО ПОЛЬЗУЕТСЯ ЗАЩИТОЙ?

МГП направлено на защиту лиц, которые не принимают, или перестали принимать, прямое участие в боевых действиях. Женевские конвенции, применимые в международных вооруженных конфликтах, регулируют обращение с ранеными и больными в действующей армии (Конвенция I), ранеными, больными и потерпевшими кораблекрушение из состава вооруженных сил на море (Конвенция II), военнопленными (Конвенция III) и гражданскими лицами (Конвенция IV). Согласно Конвенции IV и Протоколу I, к гражданским лицам относятся лица, перемещенные внутри страны, женщины, дети, беженцы, лица без гражданства, журналисты и иные категории лиц.

Аналогичным образом, нормы, применимые в немеждународных вооруженных конфликтах (статья 3, общая для Женевских конвенций, и Протокол II), регулируют обращение с лицами, которые не принимают, или перестали принимать, прямое участие в боевых действиях.

МГП также защищает гражданских лиц, устанавливая правила ведения боевых действий. Например, стороны конфликта в любое время должны проводить различие между комбатантами и гражданскими лицами, а также между гражданскими объектами и военными целями. Ни гражданское население в целом, ни отдельные гражданские лица не могут подвергаться нападению. Также запрещается нападение на военные объекты, если это нанесет不成 соразмерный ущерб гражданским лицам или гражданским объектам.

МППЧ, ориентированное прежде всего на мирное время, применяется в отношении всех лиц.

МГП применяется во время вооруженного конфликта, тогда как МППЧ применяется всегда, т. е. как в мирное время, так и в ситуациях вооруженного конфликта.

¹ Для получения дополнительной информации см. Информационный бюллетень Консультативной службы «Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений».

ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СИСТЕМА ИМПЛЕМЕНТАЦИИ... ...НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ?

Обязанность имплементировать как МГП, так и МППЧ возлагается прежде всего на государства.

Государства обязаны принять ряд юридических и практических мер – как в мирное время, так и в ситуациях вооруженных конфликтов – для обеспечения полного соблюдения МГП, включая:

- предотвращение военных преступлений и наказание за них путем введения в действие уголовного законодательства;
- защиту эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла;²
- предоставление основных и судебных гарантий;
- распространение знаний о МГП;
- подготовку персонала, имеющего квалификацию в области МГП, и назначение юридических консультантов в вооруженных силах.

МППЧ также содержит положения, обязывающие государства ввести в действие собственные нормы; это может быть сделано одновременно или поэтапно. Они должны принять ряд законодательных, административных, судебных и иных мер, которые могут быть необходимы для закрепления прав, предусмотренных в договорах. Такие меры могут включать введение в действие уголовного законодательства для предотвращения и пресечения действий, запрещенных в соответствии с договорами МППЧ, или предоставление средства правовой защиты в национальных судах от нарушений конкретных прав и обеспечение эффективности такого средства правовой защиты.

МГП связывает обязательствами всех участников вооруженного конфликта, тогда как МППЧ устанавливает правила, которыми обязаны руководствоваться государства во взаимоотношениях с физическими лицами.

...НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ?

Что касается имплементации на международном уровне, на государства возлагается обязанность соблюдать и заставлять соблюдать МГП при любых обстоятельствах. Система имплементации также включает механизм Державы-покровительницы, процедуру расследования и Международную гуманитарную комиссию по установлению фактов, создание которой было предусмотрено ст. 90 Дополнительного протокола I. Государства-участники Протокола I также обязуются действовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в случаях серьезных нарушений Протокола I или Женевских конвенций.

МККК является ключевым компонентом системы в силу мандата, который предоставлен ему в соответствии с Женевскими конвенциями, Дополнительными протоколами к ним и Уставом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК обеспечивает предоставление защиты и помощи жертвам войны, добивается выполнения государствами своих обязательств по МГП, распространяет знания об МГП, продвигает и подготавливает любые инициативы по развитию МГП. Право инициативы, которым наделен МККК, позволяет ему предлагать свои услуги или предпринимать любые действия, которые он считает необходимыми для обеспечения надлежащего применения МГП.

Система надзора за исполнением МППЧ состоит из органов, учрежденных Уставом ООН или основными договорами в области прав человека. Главным органом, действующим на основе Устава ООН, является Совет по правам человека. За последние два десятилетия Советом по правам человека также были разработаны «Специальные процедуры» – т. е. специальные докладчики с тематическим или страновым мандатом и рабочие группы, наделенные полномочиями вести мониторинг и отчетность по ситуации с правами человека в рамках своих мандатов.

В десяти основных международных договорах МППЧ предусмотрено создание комитетов независимых экспертов, которым поручен мониторинг исполнения этих договоров.

МГП направлено на защиту лиц, которые не принимают, или перестали принимать участие в боевых действиях.

МГП также защищает гражданских лиц, устанавливая правила ведения боевых действий.

² Женевская конвенция 1949 г. также признает эмблему красного льва и солнца, однако она больше не используется.

Ключевая роль принадлежит Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека, на котором лежит главная ответственность за общую защиту и пропаганду прав человека. В задачу Управления входит повышение эффективности правозащитных механизмов ООН, наращивание и координация усилий в области прав человека на уровне системы ООН, укрепление национального, регионального и международного потенциала защиты и пропаганды прав человека, распространение текстовых материалов и информации по тематике прав человека.

...НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ?

Работа региональных судов и комиссий по правам человека, учрежденных в рамках основных региональных договоров в области прав человека в Европе, Северной и Южной Америке и Африке – отличительная особенность МППЧ, не имеющая аналогов в МГП. Однако региональные правозащитные механизмы все чаще задействуются для рассмотрения случаев нарушения МГП.

Европейский суд по правам человека является центральным элементом европейской системы защиты прав человека в соответствии с Европейской конвенцией 1950 г. Основными надзорными органами Северной и Южной Америки являются Межамериканская комиссия по правам человека и

Межамериканский суд по правам человека. Африканская комиссия по правам человека и Африканский суд по правам человека и народов – надзорные органы, учрежденные в соответствии с Африканской хартией 1981 г.

*МППЧ,
ориентированное
прежде всего на
мирное время,
применяется в
отношении всех лиц.*

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. МККК также прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей, пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК направляет и координирует международную деятельность Движения в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях, связанных с насилием.



facebook.com/icrc



twitter.com/icrc

instagram.com/icrc



ICRC

Международный Комитет Красного Креста

19, avenue de la Paix

1202 Geneva, Switzerland

T +41 22 734 60 01

shop.icrc.org

© МККК, апрель 2021 г.