

Готовность к ЧС в Европе и Центральной Азии

Гуманитарная дипломатия и информационные сообщения | 1 августа 2025 г.

Назначение данного документа: это обновляемый документ, предназначенный для поддержки Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП) Европы и Центральной Азии в вопросе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (ЧС) и обеспечения приоритетности в этой работе для гуманитарной деятельности, соответствующей принятым принципам. Позиционирование НОККиКП как сильных и пользующихся доверием участников процесса обеспечения готовности к ЧС особенно актуально, поскольку политический интерес к обеспечению готовности к ЧС растет во всем Европейском регионе МФОККиКП.

Общие сведения

В 2024 г. в Базе данных по ЧС было зарегистрировано 393 случая значительных стихийных бедствий, связанных с опасными природными факторами, которые привели к гибели 16 753 человек и затронули 167,2 млн человек во всем мире. Экономические потери от этих бедствий составили 241,95 млрд долл. США.¹ В том же году Всемирная метеорологическая организация зарегистрировала 152 «беспрецедентных» экстремальных погодных явления, при этом число вынужденно перемещенных лиц, ставших бездомными (более 800 000 человек) стало самым большим с 2008 г. (год начала регистрации данного статического показателя).² Кроме того, согласно данным Международного Комитета Красного Креста (МККК), в мире насчитывается 130 действующих вооруженных конфликтов, приводящих к гибели, ранениям, отчаянию и перемещению сотен миллионов людей (согласно данным МККК, вооруженных конфликтов стало больше, чем в предшествующем году и в шесть раз больше, чем было 25 лет назад).³

В последние годы Европа подвергалась многим стихийным бедствиям, но также значительно возросло число других видов ЧС, таких как гражданские беспорядки, вооруженные конфликты, внутреннее перемещение и крупномасштабные перемещения населения. Международный вооруженный конфликт между Россией и Украиной (продолжающийся в данное время), конфликт в Нагорном Карабахе и связанное с ним перемещение людей в Армению (2023 г.), а также землетрясение в Турции и Сирии (2023 г.) стали, возможно, наиболее масштабными чрезвычайными гуманитарными ситуациями в регионе за последние годы. Также до сих пор сохраняются остаточные последствия пандемии COVID-19. Эти одновременно происходящие сложные гуманитарные проблемы, наряду с быстро меняющимся характером рисков, определяют рост гуманитарных потребностей и требуют повышения готовности к ЧС, особенно для уязвимых групп населения, непропорционально сильно страдающих от последствий бедствий, вооруженных конфликтов и других ЧС.⁴

Между тем, на геополитическом ландшафте, в повестке дня которого главное место занимают вопросы политики, безопасности и финансирования, готовность к ЧС стала национальным и региональным приоритетом. Одним из примеров тому служит *Стратегия готовности к ЧС* Европейского Союза (ЕС), целью которой является наращивание возможностей по предотвращению и реагированию на возникающие угрозы и кризисы.⁵ Основой данной стратегии

¹ [2024 EMDAT report.pdf](#) (Отчет Базы данных чрезвычайных ситуаций 2024 г., согласно оценке страховой компании [Swiss Re](#) общие мировые экономические потери от чрезвычайных ситуаций составили 310 млрд долл. США)

² [2024 Extreme Events Dashboard](#) and [State of the Global Climate 2024](#) [Панель ЧС 2024 и Состояние глобального климата 2024]

³ [ICRC President's speech](#) to UN Security Council Open Debate on the Protection of Civilians in Armed Conflict (22 May 2025) and [ICRC in 2024: Upholding humanity in conflict | International Committee of the Red Cross](#) [Речь Президента МККК в СБ ООН – Открытые дебаты по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (22 мая 2025 г. и МККК-2024: сохранение гуманизма в конфликте | Международный Комитет Красного Креста)]

⁴ Уязвимость к экстремальным климатическим и погодным явлениям существенно различается между регионами и внутри них и зачастую наиболее высока в затронутых конфликтами и особо уязвимых районах - [34/C/24/R5](#)

⁵ [Preparedness - European Commission](#) [Готовность к ЧС – Европейская Комиссия]

служит «Механизм гражданской защиты ЕС», созданный в 2001 г., который укрепляет сотрудничество в области гражданской защиты между странами-членами ЕС и участниками других европейских организаций в целях укрепления потенциала реагирования на ЧС как внутри ЕС, так и за его пределами.

НОККиКП, входящие в сеть гуманитарных организаций МФОККиКП, должны быть готовы к участию и координации своих действий с подобными программами, позиционировать себя как сильных и пользующихся доверием участников процесса обеспечения готовности ЧС и обеспечивать сохранение гуманитарного императива в качестве центрального в подобных программах обеспечения готовности к ЧС.

Факты и цифры

В 2024 г. Европа стала регионом с наиболее высоким уровнем **смертности в результате вооруженных конфликтов** (77 771 человек), в то время как в 2018-2021 гг. годовая смертность от вооруженных конфликтов в Европе была самой низкой среди всех регионов мира. Согласно оценкам, смертность в результате вооруженных конфликтов в Европе в 2023-2024 гг. удвоилась вследствие повышения интенсивности российско-украинского международного вооруженного конфликта.⁶

87 млн человек в Европе (около 19% населения) подвержены воздействию нескольких опасных природных факторов.⁷

Существуют **36 крупных климатических рисков**, угрожающих европейской энергобезопасности, продовольственной безопасности, экосистемам, инфраструктуре, водным ресурсам, финансовой стабильности и здоровью населения (**21** из этих рисков в **настоящее время требуют больше мероприятий по их снижению**, при этом **8** из них **требуют особенно срочных мероприятий**).⁸

Воздействие ЧС на здоровье населения является значительным, при этом наблюдаются разные виды воздействия – от смертности и травматизма до инфекционных заболеваний, психических заболеваний и неинфекционных заболеваний.⁹

За последние 30 лет в странах Центральной Азии **140 природных опасных факторов** затронули более **10 миллионов человек** и нанесли ущерб на сумму **\$3,7 млрд долл. США**. Эти бедствия часто оказывают трансграничное воздействие, угрожая здоровью еще **40 млн человек**.¹⁰

Недостаток готовности к ЧС приводит к взаимоусиливающим экономическим потерям: согласно оценкам, в период 1980-2023 гг., сумма экономического ущерба в ЕС в результате экстремальных погодных и климатических явлений составила 738 млрд евро, при этом ущерб на сумму 162 млрд евро (22%) пришелся на период 2021-2023 гг.¹¹

Существует значительный пробел в страховой защите от ЧС, и жители Европы финансово уязвимы в этом отношении. Согласно данным многих стран за вышеуказанный период (1980-2023 гг.), более 50% возникших потерь были не застрахованы. Во многих случаях данный показатель превышал 90%.¹²

⁶ Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), [Yearbook 2025: Armaments, disarmament and international security](#). [Стокгольмский международный институт исследований мира, Ежегодник за 2025 год: Вооружения, разоружение и международная безопасность.]

⁷ European Commission, Joint Research Centre: EU Science Hub (2025), [Around 87 million Europeans are exposed to multiple natural hazards - European Commission](#) [Европейская Комиссия, Центр совместных исследований: Научный хаб ЕС (2025), Около 87 млн европейцев подвергаются воздействию нескольких опасных природных факторов – Европейская Комиссия]

⁸ The European Climate Risk Assessment (2024), [European Climate Risk Assessment | European Environment Agency's home page](#) [Оценка климатических рисков в Европе (2024), Европейская оценка климатических рисков | Домашняя страница Европейского агентства по окружающей среде]

⁹ European Environment Agency (2024), [Responding to climate change impacts on human health in Europe: focus on floods, droughts and water quality](#). [Европейское агентство по окружающей среде (2024), Меры реагирования на последствия изменения климата для здоровья людей в Европе: сосредоточить усилия на наводнениях, засухах и качестве воды]

¹⁰ Cited by UNDRR (2024), [Central Asia: Staying ahead of disaster by mapping EWS | UNDRR](#). The region has also seen [conflicts exacerbated by environmental stress](#) such as water shortages. [Цитируется по докладу Управления ООН по снижению риска бедствий (2024), Центральная Азия: Предотвращение стихийных бедствий путем составления карт инициативы ООН по раннему оповещению для всех | Управления ООН по снижению риска бедствий. В регионе также наблюдались конфликты, усугубляемые экологическим стрессом, таким как нехватка воды.]

¹¹ European Environment Agency (2024), [8th Environment Action Programme: Economic losses from weather- and climate-related extremes in Europe](#) [Европейское агентство по окружающей среде (2024), 8-я программа действий в области окружающей среды: Экономические потери от экстремальных погодных и климатических явлений в Европе]

¹² European Environment Agency (2025), [Economic losses and fatalities from weather- and climate-related extremes](#). [Европейское агентство по окружающей среде (2025), Экономические потери и смертельные случаи в результате экстремальных погодных и климатических явлений.]

Ключевые тезисы

Основные вопросы

- **В настоящее время Европа сталкивается с более продолжительными, непредсказуемыми, сложными и накладывающимися друг на друга кризисами.** Такое положение требует более быстрого и гибкого гуманитарного реагирования и, в конечном счете, более высокой готовности к ЧС.
- **Готовность к ЧС спасает жизни людей.** Готовность к ЧС позволяет нам защищать людей до, во время и после ЧС. Когда НОККиКП создают системы, налаживают партнерские отношения и проводят подготовку до наступления кризисной ситуации, они могут принять меры реагирования на ЧС в течение нескольких часов, а не дней.
- **Готовность к ЧС сохраняет деньги.** Хорошо продуманные и реализованные меры по снижению риска бедствий могут сэкономить больше денег, чем обычно затрачивается на меры реагирования на бедствия.¹³
- **Принятие мер до наступления бедствия.** Ранее оповещение в течение 24 часов до наступления бедствия может снизить ущерб от бедствия на 30%.¹⁴
- **Заранее выделенное финансирование имеет решающее значение.** Задержки финансирования стоят человеческих жизней. Заранее выделенное финансирование сокращает время развертывания мероприятий чрезвычайного реагирования.
- **Мероприятия на местном уровне имеют ключевое значение.** Поддержка, оказываемая для НОККиКП, которые уже ведут гуманитарную деятельность в местных сообществах, означает, что помощь поступает в нужное место быстрее и с большей подотчетностью. Инвестиции в потенциал местных организаций и сообществ также обеспечивают способность стран самостоятельно принимать меры чрезвычайного реагирования и снижение их зависимости от внешних участников.

Климат и бедствия

- **Бедствия и кризисы становятся все более частыми и сложными, что требует принятия упреждающих мер по смягчению их последствий.** Готовность к ЧС обеспечивает возможность выполнения своевременных и эффективных мер реагирования, сокращая число жертв и ущерб. Укрепление местного потенциала, например, обучение добровольцев и оснащение местных сообществ необходимым оборудованием, позволяющим им лучше преодолевать и адаптироваться к кризисным ситуациям, может означать разницу между жизнью и смертью.¹⁵
- **Охват, масштаб и эффект гуманитарных операций чрезвычайного реагирования могут быть увеличены за счет сотрудничества с НОККиКП.** В рамках вспомогательной роли, которую НОККиКП играют по отношению к действиям органов власти, НОККиКП находятся на переднем крае оказания помощи людям и поддержки властей. Местный потенциал готовности к ЧС, а также квалифицированный персонал и добровольцы являются основой эффективности мер чрезвычайного реагирования Красного Креста и Красного Полумесяца. Кроме того, сеть гуманитарных организаций Красного Креста и Красного Полумесяца приносит дополнительную ценность, поскольку она может эффективно масштабировать меры чрезвычайного реагирования, используя свои национальные, региональные и глобальные ресурсы и оперативный потенциал.

¹³ МФОККиКП предостерегает от публикации данных [анализа затрат и выгод, связанных со снижением риска бедствий](#) (поскольку данные часто приводятся неверно и обычно зависят от контекста), но в Отчете Торговой палаты США [Об устойчивости к изменению климата 2024 г.](#) говорится, что, по крайней мере, внутри страны каждый доллар, инвестированный в подготовку к стихийным бедствиям, экономит 13 долларов в виде сокращения экономических издержек и ущерба и расходов на восстановление].

¹⁴ World Meteorological Organization, [Early warning system](#) [Всемирная метеорологическая организация, Система раннего предупреждения]

¹⁵ Исходные возможности НОККиКП по обеспечению готовности к ЧС включают в себя: протоколы ранних действий и внедрение инструментов и процессов, таких как планы и СОП борьбы с бедствиями, планы действий в чрезвычайных ситуациях, центры чрезвычайных операций и СОП центров чрезвычайных операций, национальные группы реагирования, процессы и инструменты оценки потребностей, функции логистики и потенциал управления информацией.

- **Упреждающие меры служат важным связующим звеном между долгосрочными мерами по предотвращению ЧС и мерами реагирования на ЧС.**¹⁶ Упреждающие меры дополняют усилия по адаптации и обеспечению готовности к ЧС. Они также могут способствовать предотвращению, минимизации или устранению потерь и ущерба, связанных с изменением климата, и их выполнение должно рассматриваться в соответствующих рамочных программах, механизмах и обсуждениях.
- **В мировом масштабе благодаря системам раннего предупреждения мы могли бы избежать потерь в размере 3-16 млрд долл. США в год.**¹⁷ Чтобы лучше предвидеть экстремальные погодные и климатические явления, особенно ситуации с несколькими опасными факторами, необходимо усилить прогнозирование и анализ рисков.
- **Истинная готовность к ЧС означает готовность к нескольким опасным факторам, а не только к одному.** Страны, хорошо подготовившиеся к вспышкам заболеваний, но пренебрегшие подготовкой к экстремальным погодным явлениям, все равно окажутся уязвимыми. Общество может стать устойчивым к бедствиям только благодаря разработке механизмов борьбы с бедствиями, способным противостоять нескольким опасным факторам, возникающим одновременно или один в результате другого.
- **Изменение климата в будущем усугубит угрозы для общества, при этом сфера здравоохранения станет одной из сфер риска.** Таким образом, лучшее понимание, прогнозирование и предотвращение последствий изменения климата для здоровья населения является приоритетом в европейском регионе, как подчеркивается в стратегии адаптации ЕС, климатическом законодательстве ЕС и документе Европейской Комиссии «*Управление климатическими рисками — защита людей и процветания*».¹⁸
- **Миграция – это следствие, а не причина.** Миграция людей происходит по экономическим, социальным, политическим и экологическим причинам, перемещение многих людей обусловлено конфликтами, стихийными бедствиями, изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. НОККиКП, оказывающие первую помощь местным сообществам, могут координировать свои действия через границы, чтобы оказывать своевременную поддержку людям, находящимся в пути.
- **Подготовленная правовая база может сэкономить время и спасти жизни людей.** Опыт показывает, что в случае крупного бедствия даже самые хорошо подготовленные правительства могут нуждаться в международной помощи. Однако лишь немногие правительства имеют правовую базу для внезапного притока международной помощи. Являясь мировым лидером в области международного права по реагированию на ЧС, МФОККиКП оказывает поддержку правительствам и НОККиКП в упрощении доставки и регулировании международной помощи в случае ЧС, помогая смягчать общие проблемы регулирования.¹⁹
- **Защита людей имеет первостепенное значение.** Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) активно поддерживает разработку глобального и юридически обязательного документа о защите людей в случае бедствий («Договор о праве в области бедствий»)²⁰. Целью Договора является обеспечение большей защиты человеческого достоинства людей, пострадавших от бедствий, и более надежной защиты уязвимых групп населения. В нем содержится призыв к правительствам заполнить давний правовой вакуум, касающийся прав, обязанностей и ответственности всех сторон, участвующих в деятельности по снижению риска бедствий и управлению ими, включая Движение.

¹⁶ RCRC International Conference 2024 Resolution on *Protecting people from the humanitarian impacts of extreme climate and weather events: Working together to strengthen anticipatory action* - [34IC/24/R5](#) [Резолюция Международной конференции КК/КП 2024 о защите людей от гуманитарных последствий экстремальных климатических и погодных явлений: совместная работа для усиления упреждающих действий - 34IC/24/R5]

¹⁷ World Meteorological Organization, [Early warning system](#) [Всемирная метеорологическая организация, система раннего предупреждения]

¹⁸ European Environment Agency (2024), [Responding to climate change impacts on human health in Europe: focus on floods, droughts and water quality](#). [Европейское агентство по окружающей среде (2024), Меры реагирования на последствия изменения климата для здоровья людей в Европе: сосредоточить усилия на наводнениях, засухах и качестве воды]

¹⁹ [Рекомендации международного права по реагированию на бедствия](#) – это набор рекомендаций правительствам о том, как подготовить национальное законодательство и планы по борьбе с бедствиями для смягчения общих проблем регулирования, возникающих при проведении международных операций по реагированию на бедствия.

²⁰ В настоящее время ведутся переговоры по «Договору о праве в области бедствий», подготовка которого, как ожидается, будет завершена к концу 2027 г. МФОККиКП подготовила отдельные ключевые тезисы в поддержку адвокации НОККиКП этого.

- **Текущие потребности требуют создания новых партнерств.** Поскольку объем гуманитарных потребностей превышает объем доступного финансирования, становится необходимым сотрудничество с государственными органами, финансовыми учреждениями, частными организациями и гражданским обществом. Участие частного сектора, в частности, приносит важнейшие технические знания, капитал и инновации в финансовые механизмы, которые могут максимально увеличить возможности и эффективность мер реагирования на ЧС.
- **Для жизнестойкости сообществ необходимо сильное местное лидерство.** Инвестиции в местные организации, учреждения и структуры управления помогают осуществлять своевременные меры (пользующиеся доверием и основанные на местных реалиях) по снижению рисков и адаптации к изменению климата. Сообщества часто имеют существующие стратегии преодоления кризисных ситуаций и способы их решения, основанные на местном опыте, поддержка которых может требовать меньших затрат, чем реализация крупномасштабных внешних вмешательств.

Здоровье и эпидемии

- **Положение с ЧС в сфере здравоохранения быстро меняется по мере того, как кризисы становятся более частыми и сложными.** Такое положение требует повышения устойчивости систем здравоохранения и более эффективного реагирования на будущие угрозы и кризисы в сфере здравоохранения.²¹
- **Эпидемии часто являются симптомом ключевых недостатков, лежащих в основе системы здравоохранения, а также симптомом бедности и неравенства.** Эпидемии вызывают болезни и смерть, но они также могут влиять на стабильность и экономику затронутых сообществ. Даже сильные системы здравоохранения сталкиваются с возникающими проблемами, если они не адаптированы и не усилены для противодействия новым и эволюционирующим угрозам. Таким образом, общее направление совершенствования мер реагирования на эпидемии должно быть основано на повышении сопротивляемости и наращивании потенциала на всех уровнях, в том числе в местных сообществах, национальных обществах и правительствах, а также в рамках гуманитарной архитектуры.²²
- **По мере усиления изменения климата усиливается и его воздействие на здоровье** – от губительных волн экстремальной жары, проблем с продовольственной и водной безопасностью до вспышек заболеваний и стресса для психического здоровья. На текущем этапе, пока не стало слишком поздно, обеспечение готовности к ЧС – это наша лучшая защита жизни людей при ЧС, связанных с изменением климата и состоянием сферы здравоохранения.
- **Сохраняется опасная неподготовленность стран к будущим ЧС в области общественного здравоохранения.** Пандемия COVID-19 выявила серьезные пробелы в обеспечении готовности и реагирования на ЧС и подчеркнула настоятельную необходимость усиления координации мер реагирования на ЧС на местном и международном уровнях, а также необходимость операционных протоколов для быстрого реагирования. Обучение медицинских работников работе в условиях ЧС при обеспечении безопасной рабочей среды также поможет защитить как людей, так и экономику.

ЧС, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, усугубляют проблемы психического здоровья. Важность включения мероприятий по психическому здоровью и психосоциальной поддержке (ПЗПСП) в меры реагирования на ЧС не может быть переоценена. Обеспечение раннего доступа к ПЗПСП в ЧС как для затронутых индивидов, так и для сотрудников чрезвычайного реагирования, спасает

²¹ World Health Organization (2025), [Health emergency preparedness and response: Strengthening the global architecture for health emergency prevention, preparedness, response and resilience](#), Report by the Director-General, 78th World Health Assembly, 7 May 2025 [Всемирная организация здравоохранения (2025), Готовность к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирование на них: укрепление глобальной архитектуры предупреждения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, готовности, реагирования и жизнестойкости, Доклад Генерального директора, 78-я Всемирная Ассамблея здравоохранения, 7 мая 2025 г.]

²² [Resolution 3 – Time to act: Tackling epidemics and pandemics together – Statutory Meetings](#), 2019 International Conference of the Red Cross and Red Crescent [Резолюция 3 – Время действовать: совместная борьба с эпидемиями и пандемиями – Уставные собрания, Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца 2019 г.]

жизни людей и предотвращает перерастание стресса в более тяжелые состояния.²³

- **Гуманитарные вмешательства, связанные с ПЗПС, относятся к наиболее действенным и затратноэффективным.** Несмотря на растущий спрос, особенно во время кризисов, охрана психического здоровья по-прежнему недофинансируется и недостаточно обслуживается во всем мире. Такие организации, как Красный Крест и Красный Полумесяц, играют жизненно важную роль, предоставляя широкий спектр услуг ПЗПС – от немедленной эмоциональной помощи до долгосрочного лечения и безопасного направления к врачу.
- **Во многих странах мира Красный Крест и Красный Полумесяц являются синонимами медицинской помощи.** НОККиКП, осуществляя вспомогательную роль по отношению к государственным медицинским учреждениям, имеют много возможностей для того, чтобы внести свой вклад в укрепление систем здравоохранения, медицинского страхования, безопасности и устойчивости системы здравоохранения.
- **Построение доверия спасает жизни людей.** Поскольку НОККиКП являются частью сообществ, которым они служат, они обладают уникальными возможностями для предоставления сообществам информации, которой члены сообществ могут доверять. Местный персонал и добровольцы играют решающую роль в предотвращении перерастания очаговых вспышек заболеваний в международную угрозу и в смягчении растущей проблемы неверной информации и дезинформации с целью предотвращения использования вредных моделей поведения или позднего обращения за необходимой медицинской помощью.

Вооруженные конфликты

- **Все вооруженные конфликты приносят разрушения и страдания, независимо от их масштаба и характера.** Однако в последние годы правительства государств все больше внимания уделяют обеспечению готовности к «крупномасштабным военным операциям» (которые могут включать в себя как международные, так и немеждународные вооруженные конфликты), что отражает более широкий сдвиг в сторону готовности к конфликтам более высокой интенсивности и масштаба.
- **Готовность к растущей угрозе химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) инцидентов является более важной, чем когда-либо.** Преднамеренное или непреднамеренное высвобождение ХБРЯ веществ потенциально может повлиять на жизнь, здоровье и благополучие большого числа людей. В условиях вооруженного конфликта это создает сложные и взаимосвязанные проблемы для организации эффективного международного гуманитарного реагирования. Готовность к ХБРЯ инцидентам требует обоснованной оценки рисков, связанных с ХБРЯ веществами, своевременных и компетентных решений о способах реагирования и эффективной мобилизации соответствующих ресурсов для реализации этих решений.²⁴
- **Именно в мирное время государства должны договориться о правилах, которые будут определять их поведение во время войны.** НОККиКП уполномочены распространять информацию и помогать своим правительствам в распространении международного гуманитарного права (МГП) и защите эмблем в виде красного креста/полумесяца/кристалла. Такие договоренности должны быть начаты в мирное время, чтобы помочь обеспечить соблюдение МГП в случае начала вооруженного конфликта.²⁵

²³ [Resolution 2 – Addressing mental health and psychosocial needs of people affected by armed conflicts, natural disasters and other emergencies – Statutory Meetings](#), 2019 International Conference of the Red Cross and Red Crescent. [Резолюция 2 – Удовлетворение потребностей в области психического здоровья и психосоциальной помощи людей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций – Уставные собрания Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца 2019 г.]

²⁴ ICRC, 2016, [CBRN events: The humanitarian response framework of the International Committee of the Red Cross](#) [МККК, 2016, ХБРЯ инциденты: Программа гуманитарного реагирования Международного Комитета Красного Креста]

²⁵ Заблаговременные меры, которые необходимо предпринять для соблюдения МГП, сформулированы МККК в следующем документе: [Complying with IHL in large-scale conflicts: key preparedness measures](#). [Соблюдение МГП в крупномасштабных конфликтах: ключевые меры готовности]. Дополнительные рекомендации МФОККиКП, относящиеся к НОККиКП указаны в следующем документе: [The Role of National Societies During International Armed Conflict Under IHL: An Operational View](#) [Роль НОККиКП во время международных вооруженных конфликтов по МГП: взгляд с точки зрения гуманитарных операций]

Обучение соблюдению МГП в ходе военной подготовки должно укреплять способность личного состава даже в экстремальных условиях соблюдать принципы различия, соразмерности и предосторожности.

- **Во время конфликта НОККиКП являются немногими организациями, способными взаимодействовать со всеми сторонами конфликта.** Руководствуясь принципами нейтралитета и беспристрастности, Красный Крест и Красный Полумесяц оказывают жизненно необходимую помощь, исходя исключительно из гуманитарных потребностей, не принимая чью-либо сторону и не осуждая кого-либо. Надежное присутствие на местах, часто формируемое десятилетиями, позволяет НОККиКП охватывать гуманитарной помощью сообщества, недоступные для других организаций, и обеспечивать справедливое и безопасное оказание помощи всем нуждающимся без дискриминации.²⁶
- **Хотя гуманитарные организации играют ключевую роль в реагировании на кризисные ситуации, государственные органы несут главную ответственность за удовлетворение основных потребностей гражданского населения, находящегося под их контролем.** У условиях крупномасштабных конфликтов правительства стран должны соответствующим образом планировать удовлетворение гуманитарных потребностей. Эти мероприятия должны включать в себя создание систем и процедур для обеспечения необходимыми ресурсами населения в районах, серьезно пострадавших в результате конфликта, включая обеспечение продовольствием, водой и медицинским обслуживанием.
- **В основе обеспечения готовности лежат отношения между гражданскими организациями и вооруженными силами.** Для НОККиКП важно поддерживать диалог и взаимодействовать с вооруженными силами в своих странах, включая распространение знаний об основополагающих принципах, международном гуманитарном праве, мандатах и деятельности МФОККиКП и НОККиКП, проводя различие между соответствующими ролями вооруженных сил и компонентов Движения.²⁷
- **Первая помощь имеет решающее значение для спасения жизни людей, как в мирное время, так и в условиях конфликта.** Каждый должен научиться основам оказания первой помощи, чтобы иметь возможность помогать больным и раненым. Красный Крест и Красный Полумесяц имеют многолетний опыт обучения людей навыкам спасения жизни, и в странах, в которых мы работаем, НОККиКП готовы масштабировать свои мероприятия.
- **Обеспечение готовности к конфликту должно включать в себя поддержку в области психического здоровья.** Несмотря на растущее признание проблем психического здоровья в зонах конфликтов,²⁸ включение психиатрической помощи в гуманитарные операции остается сложной задачей. Применение надежного и комплексного подхода, охватывающего правовую базу, политику в области психического здоровья и эффективное гуманитарное реагирование, имеет решающее значение для снижения нарушений психического здоровья у всех лиц, затронутых вооруженным конфликтом.

[International Committee of the Red Cross](#) and from CCHN here: [5 ways to use international humanitarian law in your negotiations - Frontline Negotiations](#) [Международный Красный крест, рекомендации Центра компетенций гуманитарных переговоров представлены в следующем документе: 5 способов использовать международное гуманитарное право в ваших переговорах – Передовые переговоры]

²⁶ Во время международного вооруженного конфликта НОККиКП уполномочены осуществлять определенную деятельность в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года, Первым дополнительным протоколом к ним и резолюциями Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

²⁷ IFRC (2013), [Principles and Rules for Red Cross and Red Crescent Humanitarian Assistance](#), p17. [МФОККиКП (2013), Принципы и правила оказания гуманитарной помощи Красным Крестом и Красным Полумесяцем, стр. 17.]

²⁸ Как признается в [Резолюции](#) «Удовлетворение потребностей в области психического здоровья и психосоциальной помощи людей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций», Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца 2019 г., и в [Резолюции 77/300](#) «Психическое здоровье и психосоциальная поддержка», Генеральная Ассамблея ООН 2023 г.

Деятельность НОККиКП в цифрах

- **30 НОККиКП** внесли свой вклад в создание *Региональной дорожной карты действий в области изменения климата*, запущенной в 2023 г.
- **34 НОККиКП** подписали *Хартию гуманитарных организаций по климату и окружающей среде*, при этом 10 НОККиКП запланировали достижение определенных целей в соответствии с данной хартией.
- **12 НОККиКП** участвуют в процессах создания *Систем раннего оповещения и упреждающих мероприятий* (Албания, Армения, Хорватия, Черногория, Грузия, Болгария, Босния и Герцеговина, Сербия, Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан, Греция). В результате этого участия уже приняты **5 действующих Протоколов упреждающих мероприятий** (волны экстремальной жары и экстремального холода в Таджикистане и Кыргызстане и волны экстремальной жары в Албании).
- **2 НОККиКП** (Сербия и Хорватия) выступают в качестве региональных *хабов предварительного распределения непродовольственных гуманитарных товаров*, в которых хранятся запасы гуманитарной помощи, включая гигиенические наборы, детские наборы, палатки, электрогенераторы и складные кровати.
- **5 НОККиКП** были включены в платформу X-Stock, стандартизирующую логистику, закупки и СОП для общих запасов гуманитарной помощи на случай ЧС. Эта мера по обеспечению готовности ввела в действие протоколы совместной логистики в Венгрии, Словении, Боснии и Герцеговине, Албании и Румынии, облегчив взаимный доступ к стандартизированным запасам на случай ЧС.
- **26 НОККиКП** активно участвуют в работе рабочей группы европейского региона по химической, биологической, радиологической и ядерной (ХБРЯ) безопасности (совместно с МФОККиКП и МККК), возглавляемой Австрийским Красным Крестом. Повышение готовности к ХБРЯ инцидентам получило поддержку со стороны многих европейских НОККиКП, что позволило повысить эффективность распознавания рисков и планирования в отношении нетрадиционных опасностей, а также укрепить базу знаний.
- **28 НОККиКП** участвует в программе EU4Health – партнерской программе между Европейской Комиссией и МФОККиКП, направленной на поддержку «оказания качественной и своевременной первой психологической помощи людям, пострадавшим в результате международного вооруженного конфликта в Украине и затронутых странах», являющейся одной из флагманских программ, реализуемых в рамках программы EU4Health, а также самой масштабной инициативой по оказанию психологической помощи пострадавшим в результате международного вооруженного конфликта в Украине.

Ключевые ресурсы Движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Веб-ресурсы

IFRC preparedness web pages: [Disaster and crisis preparedness | IFRC](#) [Материалы МФОККиКП по готовности к ЧС]

IFRC Global Preparedness Centre: [Home - Global Disaster Preparedness Center](#) [Глобальный центр обеспечения готовности к ЧС МФОККиКП]

[GO platform Preparedness](#): with [catalogue of resources](#) under Preparedness for Effective Response (PER) [Платформа глобальных операций по обеспечению готовности к ЧС: каталог ресурсов для подхода «Готовность к эффективному реагированию»]

[Anticipation Hub](#) [Хаб по упреждающим мероприятиям готовности к ЧС]

[IFRC - Network Databank](#) [МФОККиКП – Банк данных сети гуманитарных организаций]

International Red Cross and Red Crescent Movement: [SMCC Toolkit](#) [Движение Красного Креста и Красного Полумесяца: Набор инструментов для укрепления координации и сотрудничества Движения]

IFRC Learning Platform, [CBRN Preparedness in the Humanitarian Sector](#) (training) [Обучающая платформа МФОККиКП, Готовность к ХБРЯ инцидентам в гуманитарном секторе (обучение)]
Solferino Academy Disaster Preparedness Shorts (EN, SP, FR, AR): [Watch the inspiring videos](#) (located on [Solferino Voices](#) YouTube channel). [Академия в Солферино – короткие видео по обеспечению готовности к бедствиям (англ., исп., франц., араб.): обучающие видео на YouTube-канале Solferino Voices]

Публикации (по дате)

IFRC Regional Office for Europe (2025), CBRN Rumour and Messaging Kit [Европейское бюро МФОККиКП (2025), Набор инструментов для оповещения и работе со слухами, связанными с ХБРЯ инцидентами]

IFRC Regional Office for Europe (2024), [National Society preparedness in Europe and Central Asia: priority actions to 2027](#) [Европейское бюро МФОККиКП (2024), Готовность НОККиКП к ЧС в Европе и Центральной Азии: приоритетные действия на период до 2027 г.]

International Conference (2024) Resolution 34IC/24/R1: [Building a universal culture of compliance with international humanitarian law](#) [Международная конференция (2024), Резолюция 34IC/24/R1: Построение всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права]

International Conference (2024) Resolution 34IC/24/R4: [Enabling local leadership, capacity and delivery in principled humanitarian action and strengthening resilience](#) [Международная конференция (2024), Резолюция 34IC/24/R4: Создание условий для местного лидерства, наращивания потенциала, осуществления гуманитарных операций на основе принятых принципов и повышение жизнестойкости]

IFRC-ICRC-NS (2024), [Navigating fragility, conflict and violence to strengthen community resilience](#). [МФОКК-МККК-НОККиКП (2024), Преодоление нестабильности, конфликтов и насилия для укрепления жизнестойкости сообществ]

IFRC and RCEU (2024), [Civil Protection Guidance for National Societies and IFRC relations with EU actors](#) (applicable to non-EU countries in accession negotiations) [МФОККиКП и Европейское бюро МФОККиКП (2024), Руководство по гражданской защите для НОККиКП и отношениям МФОККиКП с европейскими организациями]

IFRC Regional Office for Europe (2022), [Role of NS in international armed conflict under IHL, an operational view](#). [Европейское региональное бюро МФОККиКП (2022), Роль НОККиКП в международных вооруженных конфликтах согласно МГП, осуществление гуманитарных операций]

IFRC (2021), [Technological and Biological Hazard Preparedness - Background Information](#), draft for consultation, October 2020, and [Technological Biological Hazards Roadmap](#). [МФОККиКП (2021), Готовность к технологическим и биологическим опасным факторам – Общая информация, проект документа для консультации, октябрь 2020 г., и Дорожная карта по технологическим и биологическим опасным факторам]

International Red Cross Red Crescent Movement (2019), Handbook on civil-military relations in Disaster Management [Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца (2019), Справочник по военно-гражданским отношениям при управлении рисками бедствий]

IFRC (2015), [Nuclear and Radiological Emergency Guidelines](#). [МФОККиКП (2015), Руководство реагированию на ядерные и радиологические чрезвычайные ситуации]

IFRC (2013), [Principles and Rules for Humanitarian Assistance](#) (Section 6.3 on mainstreaming Civil-Military Relations) [МФОККиКП (2013), Принципы и правила гуманитарной помощи (п. 6.3. по поддержанию военно-гражданских отношений)]



Контакты для запросов дальнейшей информации:

Европейское региональное бюро МФОККиКП

Гуманитарная дипломатия и коммуникации

Анна Боуэн, anna.bowen@ifrc.org

Нора Петер, nora.peter@ifrc.org

Климатическая и организационная готовность

Кристел Сантамария, krystell.santamaria@ifrc.org

Утверждаю:

Мария Альказар Катилья, и.о. Регионального директора, Европейское региональное бюро МФОККиКП, 31 июля 2025 г.