



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста



ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ НА МИГРАЦИОННЫХ МАРШРУТАХ ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2024

Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) является крупнейшей в мире сетью гуманитарных организацией, объединяющей 191 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца (НОКК/КП) и около 14 миллионов добровольцев. Наши добровольцы активно работают в сообществах до, во время и после кризисной ситуации или бедствия. Мы работаем в самых труднодоступных местах и самых сложных условиях в мире, спасая жизни людей и отстаивая человеческое достоинство. Мы помогаем сообществам становиться более сильными и жизнестойкими, чтобы люди в них могли вести безопасный и здоровый образ жизни и имели возможности для процветания.

© **International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, Geneva, 2025**

При указании надлежащей ссылки на источник разрешается цитирование, копирование, перевод на другие языки или адаптация к местным потребностям любой части данной публикации без предварительного разрешения от Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Фото на обложке: Оливье Жирар, Виктор Лакен, Арье Кив, Хосе Жакоме, Греческий Красный Крест, Мария Виктория Лангман, МФОККиКП, Кенни Карпов, Матье Уиллкоккс, Яра Нарди, Андреса Анка, Херманос Коралло, Йоханнес Шиншилла.

Внутренние фото: стр. 2: Херманос Коралло. стр. 3: Гватемальский Красный Крест. стр. 5: МФОККиКП. стр. 6: Андреса Анка. стр. 7: Анита Дюльтар. стр. 11: Журнал КК/КП. Фото Эрика Пиньерос. стр. 13: Итальянский Красный Крест. стр. 14: МФОККиКП. стр. 15: Кэтрин Бундра Ру. стр. 17: МФОККиКП. стр. 18: Мария Виктория Лангман. стр. 19: Индира Крижесторац. стр. 21: Виктор Лакен. стр. 22: Джулия Майанс. стр. 23: Диана Медина. стр. 24: Панамский Красный Крест.

Контакты:

Запросы на коммерческое воспроизведение направлять в Секретариат МФОККиКП

Адрес: Chemin des Crêts 17, Petit-Saconnex, 1209 Geneva, Switzerland

Почтовый адрес: P.O. Box 303, 1211 Geneva 19, Switzerland

Тел. +41 (0)22 730 42 22 | **Факс** +41 (0)22 730 42 00 | **E-mail** secretariat@ifrc.org | **Веб-сайт** ifrc.org



СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	1
Глобальная программа гуманитарной помощи на миграционных маршрутах	2
Что такое маршрутный подход МФОККиКП?	3
Глобальная миграция в 2024 г.	4
Глобальная программа в 2024 г.	6
Глобальный обзор 2024 г.	8
Особое внимание гибкому многолетнему финансированию	10
Основной элемент 1: Доступ к помощи и защите	12
Тематическое исследование: Морской ПГП HSP@SEA	13
Тематическое исследование: Пилотная программа с ваучерами в Черногории	14
Тематическое исследование: Мобильный ПГП в Джибути	15
Основной элемент 2: Укрепление потенциала НОКК/КП	16
Тематическое исследование: Обучение управлению ПГП	18
Тематическое исследование: Поддержка «равный-равному» в Боснии и Герцеговине	19
Основной элемент 3: Гуманитарная дипломатия	20
Тематическое исследование: Взаимодействие с властями в Мавритании	22
Тематическое исследование: Законодательная реформа в Эквадоре	23
Взгляд в будущее	24



ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2024 г. в сети гуманитарных организаций Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) произошло знаменательное событие: была принята новая глобальная Стратегия по миграции Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) на 2025-2030 гг. Данная стратегия по миграции заложила основу для новых коллективных программ по удовлетворению гуманитарных потребностей мигрантов. Одним из центральных элементов новой стратегии является наша приверженность расширению скоординированной помощи и защиты для людей, подвергающихся наибольшему риску на миграционных маршрутах, приверженность нашему «маршрутному подходу». Как и во всей нашей работе с мигрантами и для мигрантов, наш подход в первую очередь сосредоточен на их потребностях, безопасности и достоинстве. Мы оказываем помощь на миграционных маршрутах, на границах, в транзитных центрах, в пустынях, джунглях, на море, в принимающих странах, а также при возвращении мигрантов в страну происхождения.

Основой нашей работы по всему спектру миграции и вынужденного перемещения является Глобальная программа гуманитарной помощи на миграционных маршрутах (Глобальная программа). В рамках данной Глобальной программы 62 национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НОКК/КП) оказывают гуманитарную помощь мигрантам независимо от того, кто они, откуда они родом и каков их статус. Эта работа спасает жизни и помогает сохранить достоинство людей на самых опасных миграционных маршрутах мира. Мы ведем эту работу не из-за политических соображений, а потому что этого требует один из основополагающих принципов Движения – принцип гуманности. В 2024 г. в 200 пунктах гуманитарной помощи (ПГП), действующих на миграционных маршрутах, мы оказали гуманитарную помощь более чем 2 миллионaм человек. В данном отчете представлены примеры гуманитарных программ и мероприятий, проводимых на миграционных маршрутах в разных странах мира, в том числе тематические исследования в Черногории, Джибути и нашей программы морского ПГП HSP@Sea, в рамках которой мы оказали жизненно важную поддержку более чем 1900 людям, спасенным в центральной части Средиземного моря.

В рамках Глобальной программы мы оказываем необходимую помощь и защиту там, где это наиболее необходимо, постоянно стремясь к взаимодействию с властями для более эффективной защиты жизни и достоинства людей. В отчете представлены примеры гуманитарной дипломатии на местном уровне в Мавритании и Эквадоре. Также представлен обзор нашего совместного руководства рабочей группой Сети ООН по миграции, целью которой является укрепление сотрудничества в вопросах поиска пропавших без вести мигрантов и оказания гуманитарной помощи мигрантам, находящимся в бедственном положении, а также обзор рекомендаций, принятых Генеральным секретарем ООН. Помимо взаимодействия с властями, мы также координировали глобальную кампанию #NotAlone («Ты не один»), охватившую более 66 миллионов человек в более чем 100 странах.

В основе Глобальной программы лежит стремление предоставлять мигрантам помощь и защиту, одновременно укрепляя коллективный потенциал НОКК/КП как постоянных, принципиальных местных субъектов. В 2024 г. была разработана и проведена специализированная программа подготовки по созданию нейтральных, безопасных и гостеприимных пространств, где мигранты могут получить доступ к необходимым гуманитарным услугам. Операционный потенциал вдоль миграционных маршрутов также был расширен за счет акцента на оказании помощи НОКК/КП в подготовке к миграционным кризисам – в рамках нашего подхода «Готовность к эффективному реагированию» (PER). В отчете также представлены примеры поддержки в формате «равный – равному», в том числе на Западных Балканах.

Я также благодарю наших многочисленных партнеров и доноров Глобальной программы. Программа использует многосторонний подход, при котором доноры вносят свой вклад в расширение положительного коллективного воздействия на ситуацию в области миграции. Ключевым элементом подхода Глобальной программы является акцент на гибком многолетнем финансировании НОКК/КП, поддерживающих людей, перемещающихся по миграционным маршрутам. В 2024 г. реализация Глобальной программы включала в себя пилотное программное партнерство Генерального директората Европейской Комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите (DG ECHO). Гибкое и предсказуемое финансирование, предоставляемое ключевыми донорами и партнерами, имело и будет иметь решающее значение для дальнейшего успеха Глобальной программы. Мы искренне благодарим всех наших уважаемых партнеров.

Поскольку первый этап Глобальной программы подходит к завершению, мы взяли на себя обязательство продлить программу до 2030 г. В ближайшие годы мы стремимся и дальше укреплять наше сотрудничество и непрерывность оказания помощи, одновременно повышая нашу способность адаптироваться к меняющейся динамике положения на миграционных маршрутах. Мы твердо привержены принципиальной гуманитарной деятельности на миграционных маршрутах и осуществляем меры реагирования на гуманитарные потребности, которые отвечают вызовам и сложностям глобальной миграции, проявляя солидарность с нуждающимися.



Хавьер Кастельянос Москера

*Заместитель Генерального секретаря
по развитию и координации
деятельности НОКК/КП, МФОККиКП*



ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ НА МИГРАЦИОННЫХ МАРШРУТАХ

По всему миру мигрирующие лица – мигранты, беженцы, лица, ищущие убежища, и другие перемещенные лица – совершают опасные и трудные путешествия в поисках безопасности или лучшей жизни. Мигрируя по суше или по морю, они могут погибнуть, пропасть без вести или подвергнуться жестокому обращению, столкнуться с препятствиями, ограничивающими их доступ к таким основным потребностям, как еда, вода, кров, информация и медицинское обслуживание.

Глобальная программа гуманитарной помощи на миграционных маршрутах (Глобальная программа) – это межрегиональная многолетняя программа, запущенная в 2021 г., которая объединяет усилия сети гуманитарных организаций МФОККиКП для оказания необходимой поддержки и защиты безопасности и достоинства мигрантов. Глобальная программа охватывает 62 НОКК/КП, расположенных вдоль ключевых миграционных маршрутов через Африку, Европу, Ближний Восток и Северную Африку, а также Северную и Южную Америку. В рамках Глобальной программы НОКК/КП опираются на свое постоянное присутствие на местах в качестве организаций, пользующихся доверием, зачастую имеющих беспрецедентный доступ к уязвимым сообществам, для оказания необходимой гуманитарной помощи и защиты мигрантам, независимо от того, кто они, откуда они родом или их статуса.

Центральным элементом Глобальной программы являются пункты гуманитарной помощи (ПГП): нейтральные, безопасные и гостеприимные места, в которых мигранты

могут получить доступ к широкому спектру гуманитарной помощи независимо от их миграционного статуса и этапа миграционного пути, не опасаясь быть арестованными и не опасаясь передачи информации о себе властям. ПГП бывают мобильными или стационарными, они могут быть расположены в стратегически важных местах на миграционных маршрутах – вблизи пунктов пересечения границы, на железнодорожных или автобусных станциях или в других местах. ПГП стремятся работать в соответствии с мировыми стандартами, предоставляя информацию, гуманитарные услуги и направления к специалистам при необходимости специализированной помощи.

Глобальная программа основывается на результатах исследований и анализа, а также на более широких подходах, таких как защита, гендерные аспекты и инклюзия (ЗГИ), взаимодействие и подотчетность сообществам, а также помощь денежными средствами и ваучерами. Глобальная программа является ключевой частью более широкой работы сети гуманитарных организаций МФОККиКП по всему спектру проблем миграции и перемещения, которая выходит за рамки смешанных миграционных маршрутов и охватывает реагирование на чрезвычайные ситуации и длительное перемещение населения. В своей работе МФОККиКП намеренно придерживается широкого подхода, оказывая помощь беженцам, лицам, ищущим убежища, трудовым мигрантам, мигрантам без гражданства и мигрантам, которых власти считают нелегальными.

ЧТО ТАКОЕ МАРШРУТНЫЙ ПОДХОД?

Маршрутный подход к миграции, применяемый сетью гуманитарных организаций МФОККиКП, заключается в удовлетворении базовых потребностей мигрантов, беженцев, лиц, ищущих убежища и других перемещенных лиц на различных этапах миграционного процесса. Этот подход основан на потребностях, руководствуется правами человека, а также основополагающими принципами Движения. Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП находится в уникальном положении, учитывая ее присутствие как на местном, так и на глобальном уровне вдоль миграционных маршрутов, что помогает устранять пробелы в защите и помощи, затрагивающих мигрантов на протяжении всего их путешествия, а также помогает привлекать государственных органы к устранению этих пробелов.

Маршрутный подход способствует более глубокому пониманию гуманитарных потребностей и потребностей в защите мигрантов и учитывает, как меняются факторы уязвимости во время миграции.

С помощью скоординированных действий сеть гуманитарных организаций МФОККиКП стремится

оказывать более эффективную помощь и защищать уязвимых людей, обеспечивая им доступ к необходимой помощи на различных этапах миграционного процесса. Центральное место в маршрутном подходе занимает идея о том, что помощь, оказываемая МФОККиКП, основывается на общем подходе и координации между НОКК/КП, когда это возможно, обеспечивая непрерывность оказания медицинской помощи по мере продвижения мигрантов по пути следования.

Учитывая изменчивость миграционных маршрутов, Глобальная программа разработана таким образом, чтобы ее можно было расширять и адаптировать по мере изменения миграционных маршрутов, роста потребностей и возникновения кризисных ситуаций. Глобальная программа связана с Чрезвычайным фондом МФОККиКП по реагированию на бедствия (Чрезвычайный фонд) и Протоколами ранних действий, направленными на укрепление долгосрочного потенциала МФОККиКП по расширению масштабов деятельности в кризисных ситуациях при одновременном усилении гуманитарной деятельности на ключевых местах миграционных маршрутах.





ГЛОБАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В 2024 г.

В 2024 г. сеть гуманитарных организаций МФОККиП столкнулась с постоянно меняющимися условиями миграции и сохраняющимися высокими потребностями в гуманитарной помощи. По данным Международной организации миграции (МОМ), в 2024 г. 9 197 мигрантов по всему миру были признаны погибшими или пропавшими без вести: хотя это, вероятно, заниженная цифра, это самый высокий показатель за последние десять лет.¹ Катастрофы на море по-прежнему оставались основной причиной гибели и безвестного исчезновения людей: только в Средиземном море погибли и пропали без вести 2573 человека.²

В Африке динамика миграции в 2024 г. по-прежнему определялась затяжными и вновь возникающими кризисами, при этом вооруженные конфликты и климатически обусловленные бедствия приводили как к новым, так и к вторичным перемещениям людей. Вооруженный конфликт в Судане спровоцировал один из крупнейших в мире кризисов перемещения населения, в результате которого, согласно оценкам, 11,6 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами³ — это самое большое число в мире — и почти 2,8 миллиона человек бежали из Судана через границы, главным образом в Чад, Египет, Южный Судан, Ливию, Эфиопию и Уганду.⁴ Одновременно нестабильность в восточной части Демократической Республики Конго и эскалация насилия в центральной части региона Сахель (в том числе в Буркина-Фасо, Мали и Нигере) по-прежнему приводят к массовому изгнанию миллионов людей. Эти кризисы не только привели к новым перемещениям населения, но и нарушили устоявшиеся маршруты миграции, что привело к росту гуманитарных потребностей.

В Восточной Африке и на Африканском Роге ухудшение политических и экономических условий привело к резкому увеличению масштабов миграции через Джибути в Йемен и Саудовскую Аравию, в результате чего 2024 г. стал годом с самым большим числом погибших людей за всю историю пересечения Аденского залива.⁵ Эта тенденция отражает не только растущее отчаяние мигрантов из Эфиопии и Сомали, но и ограниченную доступность безопасных и обычных путей сообщения. На континенте вооруженные конфликты, проблемы продовольственной безопасности, экономические трудности и изменение климата привели к усилению как внутреннего перемещения, так и смешанных миграционных потоков. Такая динамика повысила риски нарушения защиты мигрантов, включая эксплуатацию, разлучение семей и торговлю людьми, что потребовало усиления защиты, услуг по восстановлению семейных связей и координации гуманитарной деятельности в рамках МФОККиП.

В Европе число вновь прибывших нелегальных мигрантов сократилось по сравнению с 2023 г. Однако это в первую очередь отражало резкое сокращение числа мигрантов, прибывающих через центральную часть Средиземного моря, что наблюдалось после усиления активности ливийской и тунисской береговой охраны.⁶ Поток мигрантов через западную часть Средиземного моря оставался стабильным, в то время как через Атлантический океан поток мигрантов увеличился, при этом Мавритания стала основным пунктом отправления мигрантов, прибывающих на побережье Испании через Канарские острова. Атлантический маршрут миграции характеризуется опасностями и регулярными кораблекрушениями, среди которых отмечается инцидент в июле 2024 г., в результате которого погибло 25 человек и почти 200 человек пропали без вести. Число прибывших в Грецию через восточную часть Средиземного моря также увеличилось и достигло самого высокого значения с 2019 г.⁸ В Европе Западно-балканский маршрут миграции в Европейский Союз (ЕС) оставался одним из основных, но число мигрантов, прибывающих по нему, продолжило снижаться, что отражает устойчивую тенденцию, начавшуюся в 2022 г. С тех пор все более строгая политика миграции подтолкнула мигрантов к использованию более скрытых маршрутов, что, в свою очередь, значительно усложнило доступ к мигрантам, находящимся в уязвимом положении. В 2024 г. страны по всей Европе продолжали принимать перемещенных украинцев, поскольку война между Украиной и Российской Федерацией продолжалась, а действие Временной директивы ЕС о защите украинцев было продлено до марта 2026 г.⁹

¹ IOM (2025) 'Data: Deaths during migration recorded since 2014, by region of incident'.

² IOM (2025) 'Migration within the Mediterranean'.

³ IDMC (2025) 'Sudan - The world's largest internal displacement crisis deepens'.

⁴ UNHCR (2025) 'Refugee Data Finder'.

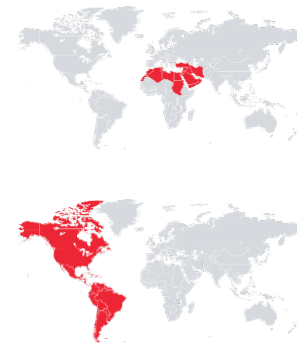
⁵ Reuters (2024) 'Rescuers race to find over 100 migrants missing off Djibouti coast'.

⁶ MMC (2024) 'Mixed Migration Review 2024: Migration politics, migration narratives and public opinions'.

⁷ BBC (2024) 'Twenty-five migrants dead in Mauritania shipwreck'.

⁸ IOM (2025) 'Yearly Regional Report: Mixed Migration Flows to Europe Displacement Tracking Matrix (DTM) January – December 2024'.

⁹ CMPD (2024) 'Phasing out temporary protection? Shaping EU policies through national experience'.



Многие из этих тенденций затронули страны Северной Африки, в то время как гуманитарные кризисы на Ближнем Востоке привели к перемещению населения в Газе и из Ливана в Сирию и Ирак. В декабре 2024 г. в связи со сменой режима в Сирии встал вопрос о возвращении беженцев. Однако это происходило в сложных условиях после почти 14-летнего конфликта, который унес жизни людей, разрушил дома и лишил их средств к существованию.

В Северной и Южной Америке сохранились прежние миграционные тенденции. Число венесуэльцев, покидающих страну, продолжало расти, хотя и более медленными темпами, чем в предыдущие годы.¹⁰ Число мигрантов, прибывающих через Дарьен, оставалось значительным, поскольку условия в принимающих странах региона стали более сложными. Хотя число людей, с которыми сталкивались пограничные службы США, в 2024 г. несколько сократилось по сравнению с 2023 г., многие венесуэльцы — наряду с растущим числом выходцев из Африки, Ближнего Востока и Азии — продолжали мигрировать на север, в сторону Мексики и границы с США.¹¹ В регионе также стало уделяться повышенное внимание возвращению людей, в том числе в третьи страны, особенно в Мексику. Насилие в других странах и проблемы продовольственной безопасности на Гаити привели к перемещению населения в Доминиканскую Республику.¹²

¹⁰ MMC (2024) 'Mixed Migration Review 2024: Migration politics, migration narratives and public opinions'.

¹¹ US Customs and Border Protection (2024) 'CBP Enforcement Statistics Fiscal Year 2024'.

¹² International Crisis Group (2025) 'Locked in Transition: Politics and Violence in Haiti'.





ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА В 2024 г.

В 2024 г. МФОККиКП продолжила оказывать поддержку в реализации, расширении масштабов и координации Глобальной программы гуманитарной помощи на миграционных маршрутах, уделяя особое внимание эффективному планированию и реализации гуманитарных программ и стратегическому трансграничному сотрудничеству. НОКК/КП в разных регионах мира продолжали оказывать необходимую гуманитарную поддержку как в рамках долгосрочных программ, так и в ответ на новые чрезвычайные ситуации. Год ознаменовался расширением и дальнейшим развитием системы ПГП, а также уделением особого внимания изучению новых подходов. МФОККиКП изучила возможность внедрения цифровых инструментов в сферу гуманитарных услуг, включения вопросов миграции и перемещения в оценку готовности к чрезвычайным ситуациям, а также разработку протоколов ранних действий, направленных на предотвращение кризисных ситуаций, связанных с миграцией и перемещением населения.

В 2024 г. работа НОКК/КП была поддержана принятием первой миграционной стратегии Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение), объединяющей все компоненты Движения в рамках коллективной стратегической структуры для удовлетворения гуманитарных потребностей перемещающихся людей.¹³ В Стратегии подчеркивается маршрутный подход, применяемый в Глобальной программе, направленный на обеспечение доступа к гуманитарной помощи и защите в ключевых точках вдоль миграционных маршрутов.

Наряду с прямой поддержкой мигрантов, сеть гуманитарных организаций МФОККиКП продолжала свою гуманитарную дипломатию на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, поддерживая доступ к тем, кто нуждается в помощи, укрепляя доверие и поощряя изменения в политике и практике, направленные на обеспечение безопасности и достоинства мигрантов. Это включало в себя сосредоточение внимания на спасении жизней на миграционных маршрутах, на суше и на море, с использованием опыта работы МФОККиКП.

В 2024 г. в сети гуманитарных организаций МФОККиКП также была усилена трансграничная координация мероприятий, поскольку продолжали работу существующие региональные сети и развивались новые, например, на Балканах и в Северной и Южной Америке. Несмотря на значительные трудности, НОКК/КП все активнее сотрудничали в целях укрепления коллективного реагирования МФОККиКП на потребности мигрантов на некоторых из самых опасных миграционных маршрутах в мире, в том числе в центральной части Средиземного моря, Атлантическом океане и Дарфуре в Центральной Америке.

По мере того как первый этап Глобальной программы подходит к завершению, внимание переключилось на подведение итогов, достижений и уроков, извлеченных из работы программы на сегодняшний день. Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП активно разрабатывает планы для следующего этапа оказания поддержки в удовлетворении гуманитарных потребностей на миграционных маршрутах, который должен начаться в ближайшем будущем.

«Это самое прекрасное, когда вы видите, как во время наших мероприятий на лицах детей, которые были несчастны, появляется улыбка».

Доброволец Палилульского отделения Сербского Красного Креста

¹³International Red Cross and Red Crescent Movement (2024) *Migration Strategy for the International Red Cross and Red Crescent Movement 2024-2030*.



ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР В 2024 г.

62 НОКК/КП, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОГРАММЕ

НОКК/КП, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ПОДДЕРЖКУ

- Британский Красный Крест
- Датский Красный Крест
- Французский Красный Крест
- Немецкий Красный Крест
- Итальянский Красный Крест
- Нидерландский Красный Крест
- Испанский Красный Крест
- Швейцарский Красный Крест
- Общество Красного Полумесяца Турции
- Американский Красный Крест
- Шведский Красный Крест



Число охваченных людей:

2 109 421*



Число мигрирующих людей:

1 039 518



Число людей в принимающих сообществах:

112 794



Число людей, охваченных после возвращения:

173 174

* Указанные данные соответствуют данным, предоставленным от НОКК/КП. Могут иметь место незначительные расхождения.



Число действующих ППП:

195**



Число людей, охваченных в ППП

786 023



Число людей, спасенных в морском ППП

1 948



Число обученных сотрудников и добровольцев:

4313

** Данное число ППП соответствует информации, предоставленной в рамках Глобальной программы в 2024 г., оно не отражает все действующие ППП.



ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ ГИБКОМУ МНОГОЛЕТНЕМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

Глобальная программа помощи на миграционных маршрутах основана на многостороннем донорском подходе, при котором различные доноры вносят свой вклад в программу и помогают масштабировать положительное коллективное воздействие. С момента запуска в 2021 г. Глобальная программа получала финансирование от правительств, двусторонних взносов (в частности, через сеть гуманитарных организаций МФОККиКП, включая Чрезвычайный фонд), фондов и корпораций, а также трехлетнего Пилотного программного партнерства с Генеральным директором Европейской Комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите (DG ECHO).

Ключевое значение для подхода программы имело сосредоточение внимания на гибком многолетнем финансировании НОКК/КП, оказывающих поддержку мигрантам. Это позволило НОКК/КП перейти на долгосрочный цикл планирования, обладающий гибкостью для адаптации мер реагирования к меняющимся потребностям в конкретных условиях и к быстро меняющейся динамике на миграционных маршрутах. Гибкость финансирования позволяет НОКК/КП оценивать меняющиеся потребности и реагировать соответствующим образом, расширяя масштабы своих программ или начиная предоставлять гуманитарные услуги в новых местах. НОКК/КП отметили важность наличия возможности определить для себя наилучший способ реагирования и иметь возможность действовать соответствующим образом.

Пилотное программное партнерство с Генеральным директором Европейской Комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите (DG ECHO) ясно демонстрирует ценность многолетних обязательств финансирования. Партнерство, которое, наряду с миграцией, охватывает различные направления гуманитарной деятельности, направлено на повышение устойчивости и расширение прав и возможностей уязвимых сообществ посредством стратегического, гибкого, долгосрочного и предсказуемого финансирования сети гуманитарных организаций МФОККиКП. Партнерство подчеркивает важность инвестирования в обеспечение готовности на местах и гуманитарную деятельность для защиты сообществ и оказания им помощи в преодолении

преодоления будущих потрясений, а не только в реагировании на кризисные ситуации. Одним из основных элементов программы, который вносит вклад в Глобальную программу, является гуманитарная помощь и защита мигрантов, включая мигрантов, находящихся в уязвимом положении, на миграционных маршрутах в Северной и Южной Америке и мигрантов, бегущих от вооруженных конфликтов, насилия и климатических изменений во всех странах мира.¹⁴

В отчетах Пилотного программного партнерства отмечается, что механизм стабильного финансирования способствовал изучению инновационных методов сбора данных, осуществления гуманитарных мероприятий и улучшения гуманитарных услуг. Там, где потребности носят хронический характер и не удовлетворяются должным образом, например, в Мали, Нигере и Чаде, долгосрочное финансирование позволило расширить помощь в отдаленных районах, к которым зачастую нет доступа. Гарантия долгосрочного финансирования также помогла укрепить доверие, что имеет решающее значение для разработки программ на уровне сообществ.

Между тем, гибкое финансирование позволяет НОКК/КП быстро реагировать на меняющиеся потребности. Например, в Панаме, по мере того как в 2023-2024 гг. число людей, перемещающихся через Дарьен, быстро росло, НОКК/КП региона активизировали свою деятельность, развернув новые ПГП, укрепив существующие службы и работая совместно с другими заинтересованными сторонами над выявлением пробелов и возникающих потребностей. Гибкость финансирования позволила НОКК/КП определить области для инвестиций, что способствовало укреплению их долгосрочной устойчивости. Например, Красный Полумесяц Мали (КПМ) использовал средства Чрезвычайного фонда для обучения и оснащения групп местных добровольцев, включая методы быстрого реагирования, предоставление жилья и распределение денежных средств. Это помогло повысить оперативность и способность КПМ реагировать на чрезвычайные ситуации, в том числе связанные с миграцией людей.

«Миграция – это не краткосрочная кризисная ситуация; это долгосрочная и изменяющаяся реальность. Гибкое, многолетнее финансирование позволяет МФОККиКП и ее НОКК/КП выстраивать доверительные отношения с мигрирующими сообществами, чтобы обеспечивать надежное присутствие в критических точках на миграционных маршрутах и оказывать принципиальную поддержку, спасающую жизни и сохраняющую достоинство людей. Это позволяет планировать более эффективные программы, осуществлять более быстрые меры реагирования и строить долгосрочную жизнестойкость сообществ».

Иезекиль Симпергем, Руководитель отдела миграции и перемещения людей, МФОККиКП



¹⁴IFRC (2024) *Stronger Faster Safer - Humanitarian Assistance and Protection for People on the Move Report*.



ПРИНЦИП 1

УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ЗАЩИТЕ

В 2024 г. в рамках Глобальной программы гуманитарной помощи на миграционных маршрутах была оказана помощь 2 109 421¹⁵ человек в 62 странах мира, НОКК/КП которых вместе с принимающими сообществами предоставляли помощь и защиту людям на миграционных маршрутах, на суше и на море.

В самых разных странах – от Египта и Сирии до Того и Доминиканской Республики – НОКК/КП расширяли свою деятельность в интересах мигрантов, поскольку новые кризисы привели к возникновению более масштабных потребностей. В конце 2024 г. в Сирию прибыло большое количество перемещенных лиц из-за регионального кризиса в Ливане. В ответ Сирийский Красный Полумесяц создал ПГП, зарегистрировал пострадавших и оказал необходимую поддержку, включая транспорт, юридическую помощь и услуги по воссоединению семей. НОКК/КП также изучали новые подходы к упреждающим действиям в контексте миграции – в Джибути, Колумбии и Гондурасе были разработаны протоколы ранних действий, направленные на укрепление способности НОКК/КП предвидеть динамику изменений и реагировать на них на устоявшихся миграционных маршрутах.

В 2024 г. во всем мире возросло применение флагманского подхода сети гуманитарных организаций МФОККиКП – ПГП: в настоящее время действует 195¹⁶ таких пунктов, а новые ПГП открыты в Чаде, Камеруне, Нигерии, Мавритании, Того и Сирии. НОКК/КП все чаще используют мобильные бригады в рамках своих программ, помогая расширить доступ к сообществам мигрантов, нуждающихся в помощи, в том числе на Кипре, в Боснии и Герцеговине, Северной Македонии, Эфиопии, Джибути и Египте.

НОКК/КП по всему миру оказывали широкий спектр гуманитарных услуг, включая помощь в восстановлении семейных связей (особенно посредством телефонных звонков и подключения к сети Интернет), предоставление продуктов питания и непродовольственных товаров, информации, первой помощи и медицинских услуг. Эквадорский Красный Крест и Колумбийский Красный Крест выпустили совместную ознакомительную брошюру для транзитных мигрантов, доступную в печатном виде и онлайн с помощью QR-кода. Несколько НОКК/КП, в том числе в Испании, Черногории, Болгарии, Египте, Эфиопии, Эквадоре и Доминиканской Республике, оказывали помощь денежными средствами и ваучерами в рамках своих программ для мигрантов, что в рамках Глобальной программы представляет собой все более распространенную форму помощи.

Защита, гендерные аспекты и инклюзия (ЗГИ) по-прежнему являются одним из основных направлений деятельности многих НОКК/КП, включая морской ПГП HSP@Sea

В центральной части Средиземного моря. Сербский Красный Крест организовал для добровольцев тренинги по борьбе с торговлей людьми на миграционных маршрутах, целью которых было дать участникам необходимые знания и навыки для оперативного и эффективного реагирования в их будущей работе. На Американском континенте Гватемальский Красный Крест, Мексиканский Красный Крест, Гондурасский Красный Крест и Сальвадорский Красный Крест провели исследование, направленное на улучшение понимания влияния гендерного насилия на мобильность людей в Северной и Центральной Америке и Мексике.

В некоторых странах, в том числе в Египте, Сирии, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Коста-Рике и Эквадоре, помощь адресно предоставлялась детям и подросткам. Эквадорский Красный Крест распространял игровые наборы и проводил мероприятия, направленные на уменьшение дискриминации детей и подростков из числа мигрантов и местных жителей, а также на повышение осведомленности о последствиях насилия по гендерному признаку. Тем временем Болгарский Красный Крест консультировал детей-мигрантов и их семьи по вопросам включения в систему образования страны, а также предлагал карты предоплаты для покупки школьных принадлежностей и творческих мастерских для детей и молодежи.

Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП по всему миру использовала доказательные данные для укрепления своих программных подходов. Например, МФОККиКП заказала исследование, в котором изучались новые гуманитарные подходы к цифровым инновациям для мигрантов и перемещенных лиц. Результаты исследования помогли понять текущее применение НОКК/КП цифровых технологий и планирование будущих программ.¹⁷

Шесть НОКК/КП из Северной и Южной Америки и с Балкан приняли участие в исследовании, проведенном по заказу Глобального центра по обеспечению готовности к бедствиям, направленном на усиление непрерывности оказания медицинской помощи на миграционных маршрутах. В ходе другого исследования МФОККиКП, проведенного на Американском континенте, были собраны данные за период 2021–2023 гг, чтобы изучить состояние питания, уровень вакцинации, уровень хронических и инфекционных заболеваний, психическое здоровье и поведение мигрантов по всему региону по обращению за медицинской помощью.¹⁸ На национальном уровне многие НОКК/КП – от Джибути и Нигерии до Панама, Мексики и Сальвадора – использовали оценки потребностей и контекста для выработки своих подходов, что способствовало их способности оказывать надлежащую, актуальную и своевременную помощь.



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: МОРСКОЙ ПГП HSP@SEA

С сентября 2021 г. МФОККиКП в партнерстве с организацией «SOS Средиземноморья» (SOS Mediterranée) управляет морским пунктом гуманитарной помощи на борту судна «Океанский викинг» (Ocean Viking). С момента запуска проекта MOM по поиску пропавших без вести мигрантов (2014 г.) в центральной части Средиземного моря было зарегистрировано более 25 000 погибших и пропавших без вести людей. К концу 2024 г. судно «Океанский викинг» спасло более 7300 человек. Только в 2024 г. было проведено 33 спасательных операции, в результате которых было спасено почти 2000 человек, в том числе 389 несовершеннолетних (282 из которых были без сопровождения взрослых).

Организация «SOS Средиземноморья» проводит поисково-спасательные операции, а МФОККиКП с 2012 г., при поддержке 19 НОКК/КП, оказывает гуманитарную помощь спасенным мигрантам (в сотрудничестве с группами «SOS Средиземноморья»). Данная помощь включает в себя медицинскую помощь и психосоциальную поддержку, продукты питания, непродовольственные товары, такие как одежда и одеяла, информационное обеспечение и доступ к объектам водоснабжения, санитарии и гигиены. Для лиц, разлученных с семьями, группа МФОККиКП оценивает потребности в восстановлении семейных связей и помогает распространять сообщения о «Безопасности и благополучии» («Саламат») при поддержке Центрального агентства МККК по розыску и НОКК/КП.

В ПГП HSP@Sea работает медицинская группа, врач, медсестра и акушерка. Также работает группа защиты, в которую входит руководитель группы, делегат защиты и

культурный фасилитатор, данная группа была развернута НОКК/КП из числа своих профессионалов. После регистрации и оказания гуманитарной помощи спасенным мигрантам, группа защиты проводит с ними информационные сессии, посвященные их правам и обязанностям, доступу к процедурам по прошению о предоставлении убежища и юридической информации. Группа защиты также определяет конкретные потребности и потенциальные уязвимости, которые должны быть переданы властям и гуманитарным организациям на берегу. При высадке, которая обычно происходит в Италии, Итальянский Красный Крест координирует прием прибывающих мигрантов, выдает направления к специалистам (при необходимости специализированной помощи) и предоставляет другие важные гуманитарные услуги в сотрудничестве с властями, международными и неправительственными организациями.

Гуманитарные операции морского ПГП HSP@Sea требуют высокой адаптивности, поскольку на них влияют факторы, находящиеся вне контроля гуманитарных организаций, такие как неблагоприятные погодные условия, неблагоприятное отношение береговой охраны, и непредсказуемые потребности спасенных. Процесс обучения включает в себя структурированные опросы и отчетность, а также регулярные обзоры процедур. МФОККиКП проводит общественные кампании на уровне гуманитарных операций и уровне отраслевой политики, в том числе для решения проблем, связанных с гражданскими поисково-спасательными операциями, и обеспечения четкой, безопасной и предсказуемой высадки людей на берег.

«Когда я увидела судно «Океанский викинг», я заплакала. Я подумала: «Слава Богу!» Мы испытывали тяжелые страдания. У нас не было еды и воды».

Ибрагима, 14 лет, мигрантка из Гамбии



¹⁵Указанные данные соответствуют данным, предоставленным НОКК/КП. Могут быть незначительные расхождения.

¹⁶Данное число соответствует количеству ПГП, по которым была предоставлена информация в рамках Глобальной программы за 2024 г; это число не является полным и не отображает число всех действующих ПГП.

¹⁷IFRC (2024) *Digital Innovation for Migrants and Displaced Communities: Emerging Humanitarian Approaches*.

¹⁸IFRC (2024) *'As many as seven in ten migrants in the Americas require comprehensive healthcare'*.



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ:

ПИЛОТНАЯ ПРОГРАММА ВАУЧЕРОВ В ЧЕРНОГОРИИ

В 2024 г. Черногорский Красный Крест (ЧКК) стал первым НОКК/КП на Балканах, применившим ваучеры для оказания помощи транзитным мигрантам. Мигранты, как правило, въезжают в Черногорию из Албании, ненадолго оставаясь в стране транзитом, прежде чем продолжить свой путь в Боснию и Герцеговину или Сербию с целью попасть в Шенгенскую зону. Мигранты, прибывающие в Черногорию, часто нуждаются в срочной помощи, например, в предоставлении продуктов питания или предметов гигиены. ЧКК оказывает жизненно важную поддержку с помощью мобильных бригад и гуманитарных служб в ключевых местах, в том числе в местных отделениях и миграционных приемных пунктах.

В 2023 г. ЧКК и МФОККиКП провели технико-экономическое обоснование, чтобы понять целесообразность предоставления транзитным мигрантам помощи денежными средствами и ваучерами. С 2022 г. ЧКК значительно увеличил объем своих денежных средств, что стало ключевой частью помощи перемещенным украинцам. Исследование показало, что помощь денежными средствами и ваучерами является жизнеспособной и желательной формой помощи. Хотя в качестве предпочтительного варианта были указаны денежные средства, в конечном итоге были использованы ваучеры из-за трудностей с поиском подходящей финансовой организации.

В ноябре 2024 г. ЧКК предоставил ваучеры номиналом 50 евро для 56 мигрантов, проживающих в центре приема беженцев Божай. ЧКК общество согласовал свои действия с Министерством внутренних дел, чтобы получить разрешение на предоставление ваучеров, которые можно было обменять на продовольственные и непродовольственные товары в Черногории в любом сетевом супермаркете «Воли» (Voli). Сотрудники на местах в сопровождении переводчика предоставили разъяснения, а на веб-странице ЧКК было размещена дополнительная информация, доступ к которой благополучатели могли получить с помощью QR-кода.

На веб-странице ЧКК была размещена ссылка на результаты опроса, проведенного после раздачи ваучеров, который показал, что большинство (95%) благополучателей остались довольны. Продукты питания были самой распространенной покупкой, за ними следовали одежда и средства гигиены. ЧКК отметил некоторые проблемы, в частности, сжатые сроки реализации пилотного проекта и отсутствие у транзитных мигрантов документов, что ограничивало выбор магазинов для отоваривания ваучеров. В целом, однако, ЧКК счел проект успешным. После проведения пилотного проекта была проведена оценка, и ЧКК рассматривает вопрос о том, как он может внедрить этот метод в свою будущую деятельность в зависимости от будущего финансирования.

«Если вы дадите людям деньги, они смогут купить на них все, в чем нуждаются или что захотят. Это могут быть продукты питания или предметы гигиены. Это хороший способ дать человеку возможность купить все, что ему нужно».

**Веселин Пйович, Координатор по вопросам мигрантов и перемещенных лиц,
Черногорский Красный Крест**



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ:

МОБИЛЬНЫЙ ПГП В ДЖИБУТИ

Джибути является ключевой частью восточноафриканского миграционного маршрута, используемого в основном эфиопами, который простирается от Африканского Рога через Аденский залив до Йемена и Саудовской Аравии. Мигранты, следующие транзитом через Джибути, сталкиваются со сложными условиями, включая ограниченный доступ к продовольствию, чистой воде и медицинскому обслуживанию. Большинство из них передвигаются по Джибути пешком, в летние месяцы подвергаясь воздействию сильной жары и риску обезвоживания.

С 2022 г. Красный Полумесяц Джибути (КПД) организовал мобильный пункт гуманитарной помощи (ПГП), предлагающий помощь мигрантам, путешествующим по югу страны, где КПД отметил нехватку гуманитарной помощи. Мобильное подразделение, в состав которого входят два добровольца и водитель, предоставляет воду в бутылках, продуктовые наборы, средства гигиены и защиты достоинства, а также услуги по восстановлению семейных связей (по телефону). Продуктовый набор был разработан на основе консультаций с мигрантами и распространяется в многоразовых тканевых сумках, чтобы избежать пластиковых отходов. Мобильный ПГП также проводит информационно-просветительскую работу, включая распространение буклетов с рекомендациями по самозащите. Волонтеры обучаются таким навыкам, как оказание первой помощи, защиты, оказание психосоциальной поддержки, а также сами получают поддержку с помощью разборов выполнения заданий в своей группе.

КПД постоянно стремится совершенствовать свои услуги и недавно создал официальный механизм обратной связи. В результате полученной обратной связи в работу ПГП были внесены некоторые изменения, в том числе заменены предметы в гигиенических наборах. Команда также адаптировалась к возникшим трудностям. Трудности с принятием проекта принимающими сообществами и местными властями побудили команду более активно разъяснять свою гуманитарную роль и оказывать помощь принимающим сообществам, что со временем привело к более широкому признанию проекта принимающими сообществами. Хотя мигранты иногда боятся подходить к мобильному ПГП, команда отмечает, что их знакомство с Эфиопским Красным Крестом в их родной стране помогло укрепить доверие.

В 2024 г. мобильный ПГП оказал поддержку 9 621 мигранту. КПД планирует продолжить свою работу и надеется сосредоточиться на укреплении гуманитарной дипломатии. Недавно КПД стал первым НОКК/КП в Африке, разработавшим Протокол ранних действий в отношении перемещения населения, который может помочь предвидеть и затем увеличить численность сотрудников мобильного ПГП в случае внезапного увеличения до порогового значения числа мигрантов, прибывших в страну.

«Наша команда увидела двух человек, сидящих на земле, вокруг не было деревьев, дающих тень, вокруг не было вообще ничего. Наша команда остановилась и дала этим людям еду и воду. Мигранты сказали команде: «Если бы не вы, мы бы здесь умерли». Это прекрасный пример приверженности своему делу и гуманизму.»

**Умалкаир Хуссейн, Координатор по вопросам восстановления семейных связей
и миграции, Красный Полумесяц Джибути**





ПРИНЦИП 2 УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА НОКК/КП

Обучение, проводившееся в сети гуманитарных организаций МФОККиКП в 2024 г., было сосредоточено главным образом на поддержке способности НОКК/КП создавать пункты гуманитарной помощи (ПГП). В 2024 г. МФОККиКП продолжила проведение пилотных очных тренингов по ПГП в различных регионах и запустила онлайн-тренинг по ПГП на учебной платформе МФОККиКП при поддержке Британского Красного Креста. В 2024 г. МФОККиКП также добавила два модуля в свой цифровой инструментарий ПГП и создала группу Передовых сотрудников ПГП, в которую вошли 60 сотрудников и волонтеров НОКК/КП. Помимо ПГП, МФОККиКП оказывала техническую поддержку НОКК/КП в таких областях, как взаимодействие и подотчетность сообществам, помощь денежными средствами и ваучерами и защита, гендерные аспекты и инклюзия (ЗГИ).

НОКК/КП продолжали укреплять свой операционный потенциал для оказания помощи мигрантам. В Эфиопии, Судане и Алжире были разработаны или пересмотрены стратегии в области миграции и перемещения населения. В Северной и Южной Америке НОКК/КП при поддержке Швейцарского Красного Креста и МФОККиКП в экспериментальном порядке включили вопросы миграции и перемещения в подход НОКК/КП «Готовность к эффективному реагированию» (PER). Готовность к эффективному реагированию – это глобальный инструмент, который обеспечивает структурированный способ оценки и укрепления готовности и потенциала реагирования НОКК/КП. С 2021 г. ведется работа по включению вопросов миграции и перемещения в механизм Готовности к эффективному реагированию, который в 2024 г. был опробован в экспериментальном порядке в Гондурасе, Гватемале, Сальвадоре, Коста-Рике, Панаме, Доминиканской Республике и Колумбии. Оценки, проведенные в Северной и Южной Америке, послужили основой для разработки планов действий НОКК/КП и предложений по оказанию поддержки.

Был также достигнут прогресс в укреплении потенциала сети гуманитарных организаций МФОККиКП по комплексному гуманитарному реагированию на миграционных маршрутах посредством координации мероприятий, которая заложила основы для трансграничного сотрудничества и обмена опытом. На глобальном уровне НОКК/КП со всего мира приняли участие в ежегодном совещании Целевой группы по глобальной миграции, организованном Иорданским Красным Полумесяцем, на котором обсуждались такие темы, как новая стратегия перемещения мигрантов и увязка помощи при чрезвычайных ситуациях с долгосрочной поддержкой. Также состоялась встреча руководящей группы по миграции, в состав которой вошли представители руководства МФОККиКП, МККК и 25 НОКК/КП, они обсудили приверженность группы претворению в жизнь новой стратегии Движения в области миграции.

На региональном уровне продолжали встречаться уже созданные региональные сети, включая Платформу по

европейскому сотрудничеству Красного Креста и Красного Полумесяца по беженцам, лицам, ищущим убежища и мигрантам (PERCO), миграционной сети Сахель+ и Ближнего Востока и Северной Африки. В других регионах были созданы и впервые встретились новые региональные сети, в том числе Восточноафриканская миграционная сеть, Региональная миграционная сеть Северной и Южной Америки (основанная на более раннем комитете по осуществлению Регионального плана действий по миграции в Северной и Южной Америке), Рабочая группа по миграции в Центральной Азии и первая Балканская региональная конференция. Миграция также была в центре внимания региональных сетей, специализирующихся на более широких темах, включая водоснабжение, санитарии и гигиену, восстановление семейных связей, психосоциальную поддержку, борьбу с торговлей людьми, защиту, гендер и инклюзию, а также взаимодействие и подотчетность сообществам.

Была продолжена поддержка в формате «равный – равному», что продемонстрировало необходимость обмена передовыми практиками и извлеченными уроками в сети гуманитарных организаций МФОККиКП. В Африке координаторы НОКК/КП по вопросам миграции присоединились к списку экстренных служб для оказания экстренной поддержки. В рамках этой инициативы сотрудник Красного Креста Мали был направлен в Того, а сотрудники Красного Креста Сенегала и Красного Креста Буркина-Фасо были направлены в Мавританию. В Европе НОКК/КП, участвующие в Глобальной программе, дважды встречались в Будапеште для обмена опытом, в том числе по вопросам гуманитарной дипломатии и непрерывности оказания медицинской помощи. В Северной Македонии молодые добровольцы из девяти НОКК/КП Европы присоединились к третьей международной школе по миграции Красного Креста Северной Македонии. Глобальная программа также поддержала учебные поездки по обмену опытом между Сербией, Черногорией, Боснией и Герцеговиной, Северной Македонией и Хорватией.

Двусторонние отношения между НОКК/КП все чаще приводят к сотрудничеству по гуманитарным операциям. Например, в Эквадоре и Колумбии НОКК/КП разработали совместный протокол оказания гуманитарной помощи в кризисных ситуациях, связанных с мобильностью людей. В более широком смысле, по всей Америке НОКК/КП регулярно обмениваются информацией и анализом ситуаций, чтобы лучше подготовиться к динамичным изменениям на миграционных маршрутах и реагировать на них. Это происходит как через официальные платформы, так и через неформальные отношения, включая обмен сообщениями между НОКК/КП. В Европе Французский Красный Крест в экспериментальном порядке внедрил свою флагманскую модель «Ремонтной лаборатории» в Италии, предлагая услугу по ремонту вещей мигрантов, которые были повреждены во время транспортировки.

«Возможности обучения, такие как онлайн-тренинг по ПГП, жизненно важны для того, чтобы все 191 НОКК/КП могло быстро повысить квалификацию своих групп, гарантируя, что мигранты будут получать постоянную и принципиальную поддержку со стороны Движения Красного Креста и Полумесяца на протяжении всего своего пути следования. Без сильных НОКК/КП мы не сможем обеспечить надежную глобальную помощь на миграционных маршрутах, и инвестиции в обучение являются ключом к достижению этой цели».

**Сюзанна Тамини, Старший консультант по миграции и перемещению людей,
Международный директорат Британского Красного Креста**





ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: ОБУЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЮ ПГП

Пункты гуманитарной помощи (ПГП) — это флагманский подход Красного Креста и Красного Полумесяца к предоставлению гуманитарных услуг мигрантам. ПГП представляют собой нейтральные, безопасные и гостеприимные места, где мигранты могут получить доступ к широкому спектру гуманитарных услуг независимо от их миграционного статуса и этапа миграционного пути. В 2024 г. МФОККиКП продолжила проводить обучение по ПГП в рамках усилий по обеспечению того, чтобы НОКК/КП по всему миру управляли ими в соответствии с едиными глобальными стандартами. Тренинг по ПГП направлен на укрепление общего понимания того, что включает в себя этот метод и как должен выглядеть ПГП на практике.

В 2024 г. МФОККиКП продолжила проводить очные тренинги по ПГП, включая региональные тренинги в Северной и Южной Америке, Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также глобальный тренинг в Лондоне. Учебные семинары проводились с использованием руководства, которое было впервые опробовано в 2023 г. и включает в себя 15 модулей и имитационное упражнение. Тренинг сочетает в себе теорию и практику в рамках подхода, основанного на активном участии. В 2024 г. 132 человека прошли обучение по программе ПГП в 67 НОКК/КП. В Африке также были

предприняты усилия по переводу этого обучения на национальный уровень. В 2024 г. в Дакаре был проведен семинар по подготовке инструкторов, за которым последовали тренинги на национальном уровне в Камеруне, Нигерии, Чаде, Гамбии и Того.

В 2024 г. МФОККиКП также разработала онлайн-тренинг по ПГП при поддержке Британского Красного Креста, который был запущен в октябре на учебной платформе ПГП. Офлайн-версия также доступна через приложение МФОККиКП. НОКК/КП обратились с просьбой о проведении онлайн-тренинга для быстрого повышения квалификации персонала и добровольцев, которые смогут оказывать помощь и защиту мигрантам с помощью ПГП. Электронное обучение было разработано в ходе консультативного процесса с участием 57 НОКК/КП. В настоящее время он доступен на английском, французском, арабском и испанском языках, а русская версия на момент написания данного отчета находилась в процессе разработки. К концу 2024 г. онлайн-тренинг прошли 222 человека. МФОККиКП также создала сеть из 60 лидеров ПГП, чтобы продвигать тренинг и вовлекать в него свои регионы. Все передовые сотрудники ПГП прошли очное обучение и оказывали поддержку в разработке онлайн-версии обучения.

«В настоящее время я выполняю один гуманитарный проект по миграции, в котором уязвимым транзитным мигрантам оказывается помощь в виде предоставления продуктов питания, крова и медицинского обслуживания. Мы собираемся построить ПГП в нашем отделении. Онлайн-курс обучения будет очень полезным для меня с точки зрения управления ПГП».

С. Давда, Красный Крест Гамбии



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: ПОДДЕРЖКА «РАВНЫЙ- РАВНОМУ» В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Красный Крест Боснии и Герцеговины (ККБГ) играет активную роль в обмене опытом и оказании поддержки по всей Европе и на Балканах. Босния и Герцеговина является транзитной страной на западно-балканском миграционном маршруте. ККБГ оказывает гуманитарную поддержку мигрантам в государственных приемных пунктах и с помощью мобильных бригад в Сараево, Бихаче и кантоне Уна-Сана.

ККБГ принимает участие в регулярных координационных совещаниях и семинарах-практикумах в регионе, на которых НОКК/КП обмениваются передовым опытом, разделяют проблемы и разрабатывают совместные подходы. В 2024 г. они провели первую Балканскую региональную конференцию по миграции, в которой приняли участие НОКК/КП со всего региона, а также внешние партнеры. ККБГ также поделился опытом, установив прямые связи с другими НОКК/КП. В 2023-2024 гг. ККБГ провел ознакомительные поездки в Северную Македонию и Хорватию при поддержке Глобальной программы и Швейцарского Красного Креста. ККБГ стремился использовать эти поездки как возможность изучения передовых практик Хорватии и Северной Македонии, особенно по теме управления ПГП, предоставляющими первую помощь и психосоциальную поддержку, а также по теме координации мероприятий с партнерскими организациями.

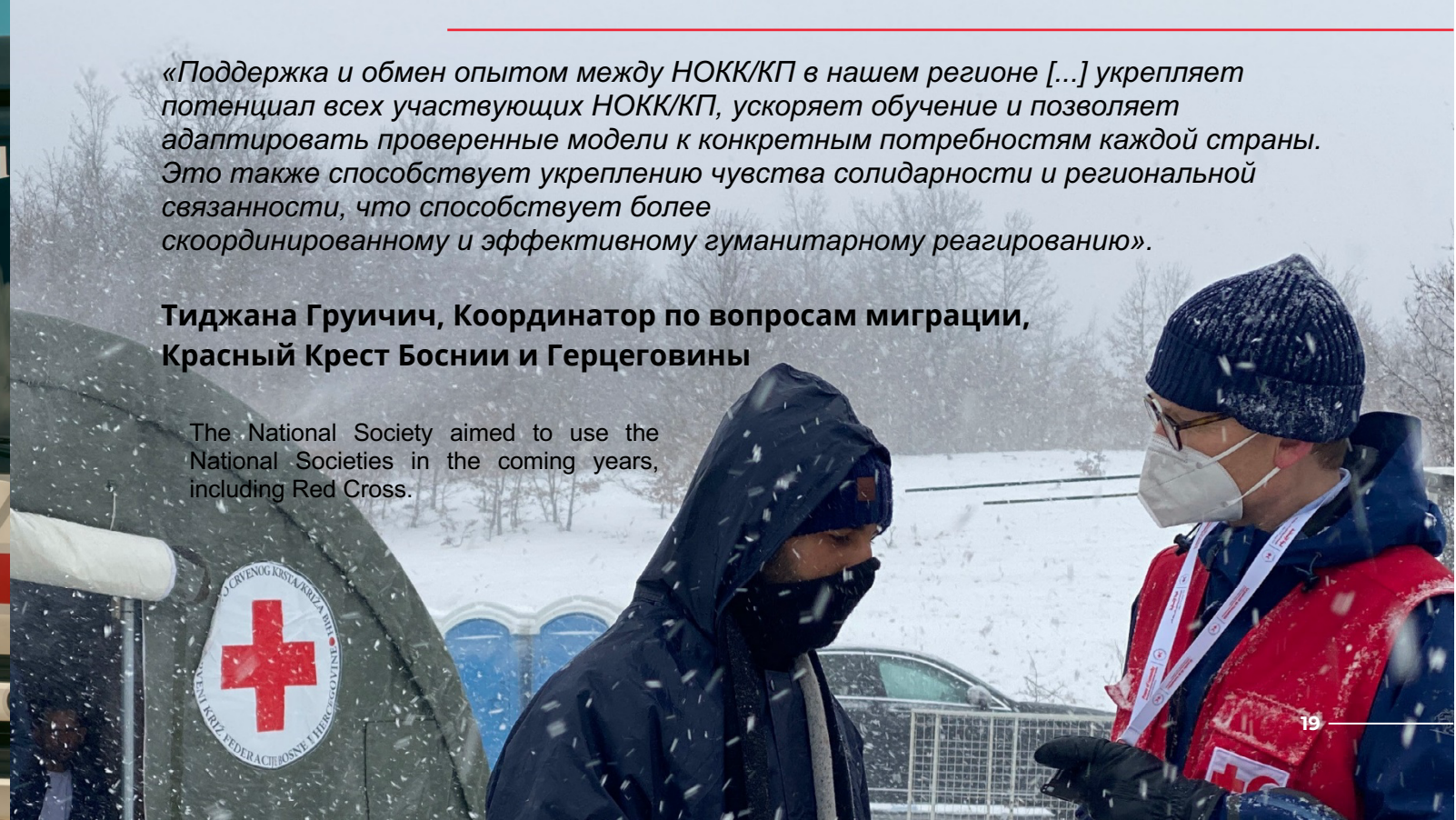
Во время ознакомительных поездок представители ККБГ наблюдали за работой коллег в Хорватии и Северной Македонии, беседовали с персоналом и волонтерами и посещали приемные пункты, где действуют НОКК/КП. В ознакомительных поездках также приняли участие представители соответствующих государственных ведомств, что дало возможность наладить диалог и координацию мероприятий. В целом, ознакомительные поездки помогли укрепить работу ККБГ и привели к рождению новых идей. Ключевые области обучения включали в себя управление эффективными мобильными группами, определение четких ролей и обязанностей для эффективной координации и важность привлечения местных принимающих сообществ.

ККБГ признает различия в условиях функционирования в разных странах региона, а это означает, что многообещающие методы, действующие в одной стране, не всегда могут быть точно воспроизведены в другой стране. Однако некоторые из применявшихся методов впоследствии были адаптированы для внедрения в Боснии и Герцеговине. ККБГ планирует расширить свою взаимную поддержку и сотрудничество с региональными организациями путем дальнейших ознакомительных поездок и использования общих цифровых платформ.

«Поддержка и обмен опытом между НОКК/КП в нашем регионе [...] укрепляет потенциал всех участвующих НОКК/КП, ускоряет обучение и позволяет адаптировать проверенные модели к конкретным потребностям каждой страны. Это также способствует укреплению чувства солидарности и региональной связанности, что способствует более скоординированному и эффективному гуманитарному реагированию».

Тиджана Груичич, Координатор по вопросам миграции,
Красный Крест Боснии и Герцеговины

The National Society aimed to use the National Societies in the coming years, including Red Cross.





ПРИНЦИП 3

ГУМАНИТАРНАЯ ДИПЛОМАТИЯ НА МЕСТНОМ И ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЯХ

В 2024 г. МФОККиКП использовала операционный опыт, доказательные данные и аналитические идеи своей сети гуманитарных организаций для общественных кампаний, призывающих к изменениям в политике, практике и общественном мнении, связанных с миграцией. Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП продолжает призывать к активизации коллективных усилий по предотвращению гибели людей, обеспечению доступа к гуманитарной помощи на миграционных маршрутах и поощрению подхода, сочетающего в себе гуманность, сохранение достоинства и обеспечение защиты мигрантов.

На глобальном уровне МФОККиКП совместно с МККК, МОМ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) возглавляла работу сети организаций ООН по миграции по укреплению сотрудничества в вопросах пропавших без вести мигрантов и оказанию гуманитарной помощи мигрантам, попавшим в бедственное положение.¹⁹ Рекомендации были разработаны в ходе консультаций с государствами и заинтересованными сторонами, включая НОКК/КП, и они включены в доклад Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее за 2024 г. с просьбой к государствам-членам сообщить об их выполнении.²⁰ МФОККиКП также совместно с Фондом гуманитарной деятельности на море организовала второй диалог по гуманитарной деятельности на море в Женеве, в рамках которого предоставляются практические инструменты, данные и аналитические материалы для оказания помощи морским организациям в решении сложных задач по спасению на море.²¹ Цель диалогов – навести мосты и укрепить коллективный потенциал по спасению людей на море. В обсуждении приняли участие государства и соответствующие заинтересованные стороны из морской отрасли, научных кругов и гуманитарного сектора. МФОККиКП поделилась своим опытом работы морского пункта гуманитарной помощи HSP@Sea на борту судна и на морских миграционных маршрутах.

МФОККиКП также координировала глобальную программу #NotAlone («Ты не один») и опубликовала почти 100 материалов, рассказывающих о помощи, оказываемой сетью гуманитарных организаций МФОККиКП мигрантам в разных регионах мира. В целом данная кампания охватила более 66 миллионов аккаунтов в социальных сетях в 102 странах. Эти материалы включали в себя видеоролики с пояснениями, прямую речь мигрантов и добровольцев, а также контент, созданный в сотрудничестве с художниками. Например, художница-урбанист Эгле Звирблейте разрисовала целую стену на железнодорожном вокзале в Дублине, чтобы познакомить людей с путешествиями мигрантов. МФОККиКП в Женеве – в партнерстве с Генеральным Директоратом Европейской Комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите и правительством Панамы – также организовала выставку «Эхо джунглей», на которой были представлены фотографии из Дарьена, сделанные

фотожурналистами и финалистом Пулитцеровской премии 2025 г. Федерико Риосом.

На региональном уровне НОКК/КП и МФОККиКП представляли сеть в региональных обзорах Глобального договора о миграции (ГДМ) в Европе, странах Ближнего Востока и Африки. МФОККиКП и Эфиопскому Красному Кресту было предложено принять участие в региональном обзоре ГДМ в Аддис-Абебе, где они поделились перспективной практикой и указали на возможности для усиления действий, опираясь на результаты предыдущих консультаций с НОКК/КП. Их выступления были основаны на предыдущей серии региональных вебинаров Red Talks, организованных совместно с сетью гуманитарных организаций ООН по миграции и МККК, которые были посвящены предотвращению и решению проблем, связанных со смертью и исчезновением мигрантов во время поездок. В Северной и Южной Америке НОКК/КП и МФОККиКП приняли участие в процессе «Картахена+40». В Декларации и Плане действий, принятых в Чили, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца впервые названо ключевым партнером в реализации программы по удовлетворению потребностей беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства.

НОКК/КП продолжали играть ключевую роль в гуманитарной дипломатии на национальном и местном уровнях. Многие из них регулярно участвуют в координационных совещаниях с правительствами и гуманитарными организациями. НОКК/КП также осуществляют свою вспомогательную роль в гуманитарной сфере в рамках двустороннего взаимодействия с властями, направленного на содействие доступу и обращение внимание на проблемы безопасности и достоинства мигрантов. В Судане Суданский Красный Полумесяц привлек пограничную полицию для обеспечения беспрепятственного доступа к транзитным центрам, а также для проведения переговоров о гуманитарном въезде, направлении к врачам и доступе к базовым услугам жизнеобеспечения для мигрантов на пограничных пунктах. Красный Крест Гамбии провел общественную кампанию перед министерствами правительства о потребностях трудовых мигрантов. Словацкий Красный Крест обратился к ключевым ведомствам с просьбой обратить внимание на неустойчивый правовой статус мигрантов и проблемы с доступом к жилью.

НОКК/КП провели мероприятия по повышению осведомленности о проблемах мигрантов и тренинги для местных и национальных органов власти по всей Европе, Африке, Северной и Южной Америке. Были затронуты вопросы, касающиеся пунктов гуманитарной помощи (ПГП), роли Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, первой помощи, миграции и психосоциальной поддержки. Некоторые НОКК/КП участвовали в национальных обсуждениях и разработке отраслевой политики, включая проблемы торговли людьми

«НОКК/КП обладают уникальными доказательными данными и практическим опытом по вопросам рисков и вреда, с которыми мигранты сталкиваются во время миграции. У НОКК/КП есть все возможности для выявления негативных эффектов или неэффективности действующих практик и миграционной политики. На глобальном уровне наша работа направлена на то, чтобы это жизненно важная уникальная информация местного и национального уровня использовалась для разработки глобальной и региональной миграционной политики, практики и дискурса для обеспечения безопасности, сохранения достоинства и соблюдения прав мигрантов».

Санджула Веерасингхе, Координатор по вопросам миграции и перемещения людей, МФОККиКП



(Сербия), инклюзии (Северная Македония), доступа к медицинскому обслуживанию (Панама) и приема мигрантов, вернувшихся в страну происхождения (Эквадор). Многие НОКК/КП предприняли мероприятия, направленные на снижение стигматизации мигрантов в принимающих сообществах и содействие социальной сплоченности, в том числе с помощью кампаний по информированию общественности (в Мавритании, Боснии и Герцеговине, Гондурасе), обменов между сообществами и межкультурных мероприятий (в Испании, Болгарии и Эквадоре), мероприятий в школах и вузах (в Сербии и Северной Македонии).

Некоторые НОКК/КП сосредоточились на дальнейшем развитии своего потенциала в области гуманитарной дипломатии. Суданский Красный Полумесяц, Колумбийский Красный Крест и Красный Крест Северной Македонии разработали стратегии гуманитарной дипломатии и информирования. В Европе МФОККиКП разработала региональное руководство по гуманитарной дипломатии и коммуникациям в области миграции и организовала очный семинар для НОКК/КП. Семинары по гуманитарной дипломатии были также проведены в Гондурасе и Сальвадоре.

¹⁹UN Network on Migration (n.d.) '[Workstreams](#)'.

²⁰UN Network on Migration (2024) '[Secretary-General report 2024](#)'.

²¹Foundation for Humanitarian Action at Sea (n.d.) '[Our work](#)'.



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЛАСТЯМИ В МАВРИТАНИИ

В 2024 г. Мавритания стала основным пунктом отправления мигрантов, прибывающих на побережье Испании. В последние годы опасный атлантический маршрут через Канарские острова приобрел все большую известность, поскольку усиление пограничного контроля в Северной Африке заставило мигрантов отказаться от прежних миграционных маршрутов в этом регионе. Мигранты в Мавритании сталкиваются с крайней уязвимостью, включая разлучение с семьей, отсутствие доступа к основным услугам жизнеобеспечения, насилие, риск задержания и депортации. Красный Полумесяц Мавритании (КПМ) предоставляет гуманитарную помощь и защиту мигрантам и местным сообществам в городах Нуадибу и Россо, включая медицинскую помощь, психосоциальную поддержку, услуги по восстановлению семейных связей и доступ к предметам первой необходимости, таким как продукты питания, вода и предметы гигиены.

КМП признает необходимость гуманитарной дипломатии для создания благоприятных условий для оказания помощи мигрантам, признавая, что только с помощью гуманитарной помощи можно добиться очень многого. В координации с МФОККиКП и Французским Красным Крестом КПМ ведет конфиденциальный двусторонний диалог с органами власти. КПМ регулярно обращается к соответствующим министерствам и местным органам власти, включая региональное управление полиции, жандармерию и социальные службы для разъяснения потребностей мигрантов и отстаивания прав мигрантов.

КПМ подчеркнул важность следующих тем: защита человеческого достоинства, доступ к продовольствию, психосоциальная поддержка и восстановление семейных связей. Подход КПМ к взаимодействию с властями основан на диалоге, нейтральности и уважении и направлен на улучшение условий для мигрантов в городах Россо и Нуадибу.

Роль КПМ как вспомогательной организации по отношению к государственным органам помогла укрепить сотрудничество и способствовать взаимопониманию, что привело к некоторому улучшению условий приема мигрантов. Несмотря на то, что миграция является чувствительной темой, КПМ следит за тем, чтобы его идеи основывались на соответствующих национальных и международных правовых нормах, а также на опыте работы КПМ. КПМ разработал инициативы по повышению осведомленности, которые предоставляются местным властям и гуманитарным организациям наряду с обучением оказанию первой помощи, чтобы разъяснить свой мандат и роль в оказании помощи мигрантам. Благодаря такому подходу КПМ заметил постепенное улучшение отношения к своей работе со стороны местных властей. Несмотря на все более сложные условия, КПМ планирует продолжать свою работу с лицами, принимающими решения, с целью поощрения уважения прав мигрантов и поддержки доступа мигрантов к гуманитарной помощи.

«Суть гуманитарной дипломатии заключается в наведении мостов между потребностями мигрантов и решениями властей. Как мы часто говорили, “без диалога не может быть надежной защиты”».

**Мохамет Лемин Аиба, Координатор по вопросам миграции,
Красный Полумесяц Мавритании**



ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА В ЭКВАДОРЕ

Эквадор является страной внутреннего перемещения, иммиграции, транзита, эмиграции и возвращения. В 2024 г. страна приняла более 444 778 венесуэльских беженцев, мигрантов и лиц, ищущих убежища, а также 24 560 беженцев и лиц, ищущих убежища, из других стран, в первую очередь из Колумбии.²² Мигранты и перемещенные лица в Эквадоре сталкиваются с такими проблемами, как отсутствие безопасности, насилие и риски для защиты, а также с проблемами доступа к продовольствию, жилью, здравоохранению, образованию и занятости.

Эквадорский Красный Крест (ЭКК) оказывает гуманитарную помощь в пунктах гуманитарной помощи (ПГП) на северных границах Эквадора, вдоль миграционных маршрутов, в городах проживания мигрантов и аэропортах. В последние годы ЭКК активизировал гуманитарную дипломатию с национальными властями, принимая участие в многостороннем подходе к обновлению правовой базы страны, касающейся мигрантов. Этот процесс начался в 2022 г., когда Конституционный суд Эквадора постановил, что Управление омбудсмана Эквадора должно провести серию круглых столов, посвященных реформированию законодательства. Это произошло после нескольких случаев нарушения прав мигрантов и перемещенных лиц.

ЭКК был приглашен к участию в разработке предлагаемых реформ вместе с другими организациями и ведомствами.

Процесс начался с рассмотрения каждого постановления Конституционного суда о мобильности людей, за которым последовали совещания, на которых были определены конкретные статьи, требующие пересмотра. Например, для внесения большей ясности в статьи, которые применялись властями непоследовательно, был предложен альтернативный текст. Пересмотренная система была представлена Комиссии по мобильности населения Национального собрания, которая в конечном итоге была одобрена и опубликована.

Впоследствии группа заинтересованных сторон продолжила свои заседания и в настоящее время стала постоянно действующим органом. Она выявила дополнительные проблемы, связанные с защитой прав мигрантов, хотя дальнейшие изменения еще не были внесены. Эта работа продемонстрировала ЭКК важность взаимодействия с многочисленными заинтересованными сторонами в рамках гуманитарной дипломатии. ЭКК продолжает играть активную роль в формировании правовой базы. Например, ЭКК принял участие в процессе обновления национального протокола приема эквадорцев, возвращающихся в страну. В рамках этого проекта ЭКК в настоящее время организует в аэропортах страны пункты приема пассажиров, которые встречают рейсы с людьми, возвращающимися из США.

²²UNHCR (2025) 'Refugee Data Finder'.

«Своевременное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами делает гуманитарную дипломатию более эффективной».

**Габриэла Рохас Гарсе, Национальный координатор программы
Основополагающих принципов и гуманитарных ценностей,
Эквадорский Красный Крест**



«Красный Крест был первым, кто помог нам, и для меня это было благословением. В попытках осуществить нашу мечту о лучшей жизни мы потеряли все. Итак, трехразовое питание, мыло, полотенце, ванна, возможность поговорить с кем-то или получить заботу — это значит все».

Мигрант из Сьера-Леоне в Панаме



ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ



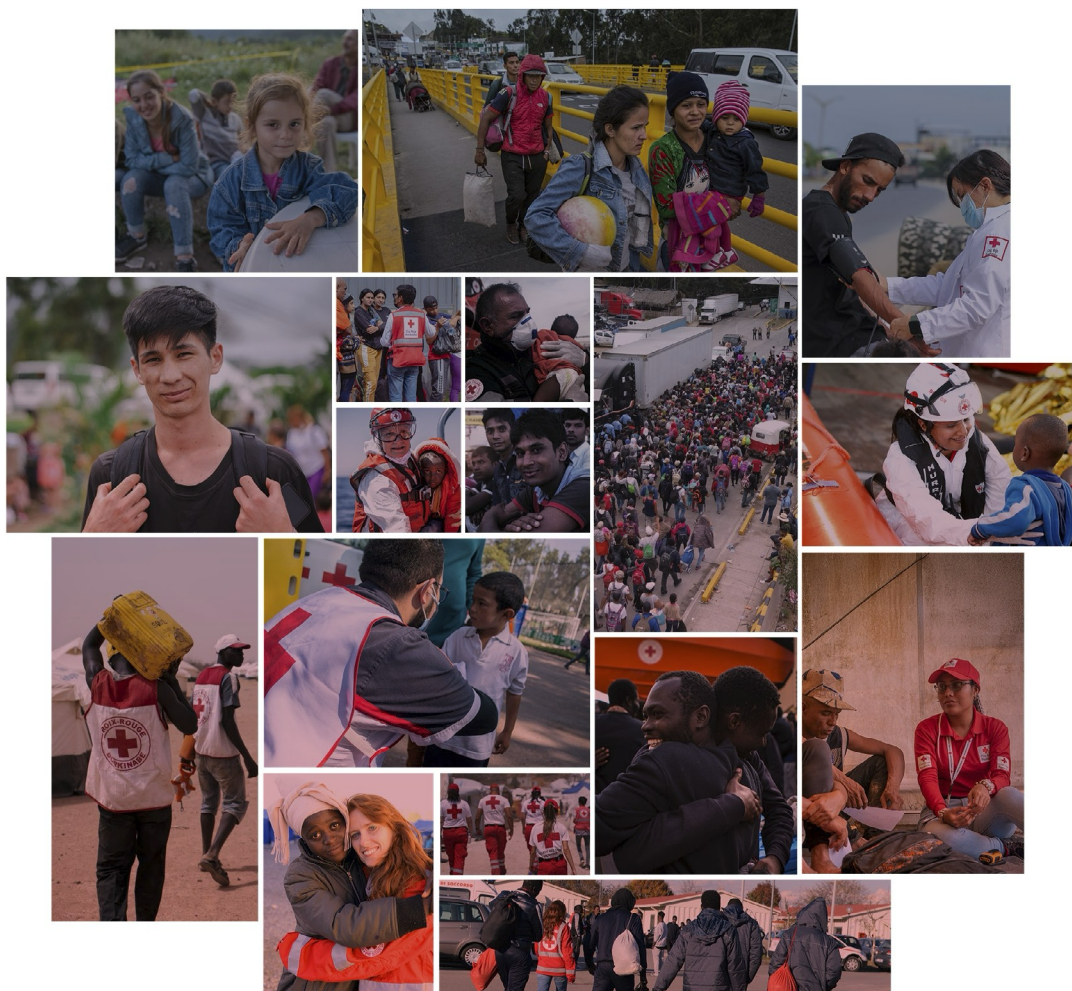
Люди, перемещающиеся по сухопутным и морским миграционным маршрутам в Африке, Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Северной и Южной Америке, продолжают сталкиваться с растущими проблемами, включая риски для их безопасности и достоинства. Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП продлила Глобальную программу гуманитарной помощи на миграционных маршрутах, по крайней мере, до 2030 г., что соответствует принятым обязательствам по оказанию гуманитарной помощи мигрантам, содержащимся в Стратегии МФОККиКП до 2030 г. и новой Стратегии в области миграции на 2024-2030 гг. Продление Глобальной программы гуманитарной помощи на миграционных маршрутах поможет НОКК/КП продолжить свою работу по спасению жизней и снижению рисков на ключевых миграционных маршрутах, обеспечивая непрерывность трансграничной поддержки посредством постоянной координации деятельности МФОККиКП и гуманитарных мероприятий.

Глобальная программа гуманитарной помощи на миграционных маршрутах будет по-прежнему направлена на удовлетворение насущных потребностей всех мигрантов и перемещенных лиц — независимо от их статуса — в доступе к жизненно необходимой гуманитарной помощи и защите на протяжении всего пути следования как на суше, так и на море. Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП планирует развивать успехи, достигнутые за первые три года реализации программы, для дальнейшего усиления поддержки, оказываемой НОКК/КП: охват новых стран и усиление координации; проведение глобальных тренингов по управлению пунктами гуманитарной помощи для поддержки дальнейшего расширения модели; пилотное внедрение новых операционных инструментов для трансграничного сотрудничества, в том числе для направления к специалистам и оценки потребностей; укрепление связей между программами гуманитарной помощи на миграционных маршрутах, реагирования на чрезвычайные ситуации и упреждающих мероприятий.

На следующем этапе Глобальной программы гуманитарной помощи на миграционных маршрутах будет продолжен поиск возможностей для повышения качества, актуальности и непрерывности помощи, оказываемой Международным Движением Красного Креста и Красного Полумесяца на миграционных маршрутах за счет использования цифровых инструментов. Цифровые инструменты будут основаны на исследованиях, проведенных в 2024 г., с использованием подхода, учитывающего риски, возможности и, что наиболее важно, мнения затрагиваемых сообществ.

Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП по-прежнему непоколебима в своей приверженности гуманитарной дипломатии, направленной на спасение жизней и расширение доступа к гуманитарным услугам на миграционных маршрутах. В предстоящие годы Глобальная программа гуманитарной помощи на миграционных маршрутах продолжит повышать роль гуманитарной дипломатии в рамках программ помощи НОКК/КП на миграционных маршрутах, в том числе с помощью обучения и исследований на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

На протяжении всей этой работы сеть гуманитарных организаций МФОККиКП будет опираться на свою коллективную силу и уникальную добавленную ценность, оставаясь приверженной действиям на местном уровне, вносящим свой вклад в глобальную поддержку безопасности и достоинства мигрантов.



+C
IFRC