



В качестве крупнейшей в мире гуманитарной сети МФОККиКП в приоритетном порядке ведет работу по снижению риска бедствий (СРБ) и адаптации к изменению климата (АИК), рассматривая эти два ключевых направления как основу устойчивого будущего. В условиях, когда потребности растут, а доступные ресурсы сокращаются, инвестиции в СРБ и АИК не просто снижают риск – речь идет о спасении жизней, поддержании благосостояния и сохранении человеческого достоинства. Эти инвестиции уменьшают долгосрочные гуманитарные последствия и способствуют процветанию сообществ при нарастающих климатических рисках и опасности стихийных бедствий.

Наша позиция

1 Отдавать приоритет действиям на местах

Доверять местным субъектам, финансировать их и расширять их возможности. Обретение жизнестойкости начинается с людей, которые находятся ближе всего к источникам риска – им следует оказывать поддержку в выработке долговременных решений.

2 Осуществлять инвестиции, упреждая бедствия

Перейти от реагирования к упреждению. Отдавать приоритет финансированию, которое снижает и предотвращает воздействие климатических факторов и бедствий и обеспечивает долгосрочную жизнеспособность – это экономически оправдано, способствует спасению жизней и поддержанию благосостояния людей, расширяет диапазон их возможностей.

3 Разорвать цикл – сосредоточить усилия на первопричинах риска

Совместно вскрывать первопричины – почему сообщества и отдельные люди остаются без поддержки, будучи «заложниками» цикла бедствий? Чтобы добиться реальных результатов, мы должны направлять усилия на противодействие определяющим факторам риска и укреплять долговременную жизнестойкость сообществ ради спасения жизней, поддержания благосостояния и снижения числа вынужденно перемещенных лиц.

Наша роль как сети МФОККиКП в СРБ

МФОККиКП и входящие в нее Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца образуют крупнейшую в мире гуманитарную сеть, обладающую уникальными возможностями для снижения рисков стихийных бедствий и климатических рисков. Наше долговременное присутствие в сообществах позволяет нам поддерживать инклюзивную деятельность по снижению риска, руководство которой осуществляется на местах, опираясь на доверие и знание местной специфики. Объединяя усилия с сообществами, мы выявляем факторы риска, наносим на карту районы повышенной уязвимости и совместно вырабатываем практически реализуемые и надежные решения для спасения жизней, обеспечения средств к существованию и расширения диапазона возможностей для населения при наступлении бедствия. Эта деятельность включает такие направления, как совершенствование систем раннего оповещения, повышение готовности к реагированию на местах, охрана здоровья и санитария, развитие с учетом факторов риска – при этом маргинализированные и подверженные риску группы населения должны быть охвачены этими мерами и полноценно защищены.

Сеть МФОККиКП также играет ключевую адвокационную и объединяющую роль, добиваясь изменений в глобальных, региональных и национальных законодательных актах и инструментах политики в области СРБ и УРБ в целях продвижения эффективных, инклюзивных и ориентированных на человека методов управления. Мы добиваемся, чтобы голос сообществ был услышан на форумах, где принимаются решения – от переговоров по проблемам климата до платформ по управлению рисками бедствий. Посредством таких инициатив, как «Системы раннего оповещения для всех» и «Климатическая и экологическая хартия», мы содействуем формированию глобальной повестки дня, где первостепенное внимание уделяется упреждающим, профилактическим подходам к управлению риском бедствий.

Реализуя в полной мере вспомогательную роль наших Национальных обществ по отношению к органам государственной власти, используя наше интенсивное присутствие в сообществах и партнерское взаимодействие с различными секторами, мы преодолеваем разрыв между гуманитарной деятельностью и проектами в сфере развития и борьбы с изменением климата – тем самым содействуя формированию долгосрочных и контролируемых сообществами механизмов повышения жизнестойкости, которые прозрачны и доступны для всех в условиях нарастающих и все более сложных рисков.

Отдавать приоритет действиям на местах

Ежедневно климатический кризис оказывает влияние на физическое и психическое здоровье людей. Значения среднемировой температуры бьют рекорды месяц за месяцем, изменение климата усиливает действие «тихого убийцы» - экстремально жаркой погоды. Меняются, и продолжают меняться в будущем, масштабы и характер порождаемых климатическими факторами рисков для здоровья, в том числе трансмиссивных и водных заболеваний, которые охватывают новые группы населения и усиливают существующие проблемы. При этом наибольшее воздействие испытывают самые уязвимые сообщества и отдельные люди, включая перемещенных лиц – их положение усугубляется существующими факторами уязвимости, такими как ограниченный доступ к безопасной воде, средствам санитарии, продуктам питания и образованию. Нам необходимо вести подготовительную работу и быстро адаптироваться для спасения людей и окружающей среды.

Почему это важно?

— Менее 10% финансирования на программы климатической адаптации попадает на местный уровень

— По состоянию на декабрь 2024 г. 131 страна подтвердили наличие национальных стратегий СРБ, но лишь 109 стран сообщили о наличии стратегий СРБ местного уровня.



Мы призываем:

Инвестировать в инклюзивное лидерство на местах и напрямую – в сообщества.

Жизнестойкость сообществ требует сильного лидерства на местном уровне. Необходимо инвестировать в местные организации, институты и механизмы управления, чтобы принимались своевременные, заслуживающие доверия и ориентированные на местные реалии меры для снижения риска и адаптации к изменению климата. Сообщества часто вырабатывают собственные стратегии приспособления и местные решения, которые могут быть поддержаны при меньших затратах по сравнению с масштабными внешними гуманитарными инициативами.

Отдавать предпочтение инклюзивным мерам.

Усилия по развитию жизнестойкости должны отражать потребности всех. Необходимо принять меры к тому, чтобы наиболее подверженные риску группы, включая перемещенное и маргинализированное население, не просто вовлекались в процесс консультаций, а активно участвовали в разработке, организации, осуществлении и мониторинге планов снижения риска на каждом уровне.

Финансировать меры повышения жизнестойкости у источника.

Предоставлять прямое, гибкое и устойчивое финансирование местным субъектам, непосредственно связанным с сообществами, создавая возможности для раннего реагирования, лучшей готовности и долгосрочных мер снижения риска, не оставляя никого без поддержки.

¹ [Delivering real change: getting international climate finance to the local level](#) («Добиваясь реальных изменений: передача финансирования климатических программ на местный уровень»)

Осуществлять инвестиции, упреждая бедствия

По мере нарастания климатических рисков, когда стихийные бедствия случаются все чаще и имеют все более тяжелые последствия, цена бездействия неуклонно повышается.

Сообщества, непосредственно затронутые стихией, платят своими жизнями и благосостоянием, будучи вынуждены раз за разом покидать свои дома. Нам следует срочно переходить от реагирующего к упреждающему инвестированию.

Зарекомендовавшие себя решения, такие как системы раннего оповещения, меры снижения риска, природосберегающие технологии и действия самих сообществ, контролируемые на местном уровне, малозатратны и высокоэффективны. Но эти решения по-прежнему недофинансируются, особенно в контексте стран, затронутых нестабильностью, конфликтами и насилием, и в районах проживания внутренне перемещенных лиц и беженцев.

Чтобы обеспечить жизнестойкость на долгую перспективу, нам необходимо наращивать финансирование на мероприятия по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата – особенно гибкое и предсказуемое финансирование, берущее начало в сообществах и инклюзивное по замыслу. Вкладывая средства сегодня, мы спасаем жизни завтра; предоставляем людям выбор: оставаться в своих домах или добровольно перемещаться в безопасные места; и обеспечиваем жизнестойкость сообщества на годы вперед.

Почему это важно?

С учетом расхождений в статистике, каждый доллар, вложенный в снижение и предупреждение риска, позволяет сэкономить до 15 долларов затрат на восстановление после бедствия.²

Только 3,1% кризисного финансирования привлекается заранее (2018-2022)³

По состоянию на 2024 г. около трети населения Земли не были охвачены системами раннего оповещения.⁴



Мы призываем:

Наращивать опережающее финансирование с учетом знаний о риске.

Увеличить объем финансирования во всех секторах. Приоритет – гибкие, предсказуемые инвестиции в меры по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата с охватом сообществ в зонах наибольшего риска. Обеспечить доступность механизмов финансирования для местных субъектов и их соответствие потребностям подверженных риску групп. Координировать финансирование климатических, гуманитарных программ и программ развития для более согласованных и риск-ориентированных действий.

Никого не оставлять без поддержки.

Направлять инвестиции туда, где они нужнее всего, а не туда, куда их легче доставить. Увеличить объем выделяемых средств и адаптировать меры политики, процедуры и партнерства для поддержания мероприятий СРБ и АИК в зонах затяжного кризиса и в районах, затронутых нестабильностью, конфликтами и насилием, в том числе в лагерях и поселениях ВПЛ и беженцев.

Поддерживать местные механизмы раннего оповещения и упреждающих действий.

Увеличить объем средств, резервируемых для помощи при бедствиях, чтобы обеспечивать более раннее и более быстрое реагирование, тем самым защищая сообщества, удовлетворяя различные потребности, расширяя диапазон возможностей и поощряя инициативность. Предоставить странам и субъектам гарантии пополнения средств финансовых инструментов снижения риска, используемых для финансирования опережающих действий (напр., чрезвычайные фонды, кризисные модификаторы, объединенные фонды).

² УСРБ ООН

³ <https://www.disasterprotection.org/publications-centre/the-state-of-pre-arranged-financing-for-disasters-2024>

⁴ *Global status of multi-hazard early warning systems («Глобальное состояние систем раннего оповещения о многофакторных опасностях») 2024 | UNDRR*

Разорвать цикл – сосредоточить усилия на первопричинах риска

Бедствия не оказывают одинакового воздействия на всех. Уязвимость – которая складывается из бедности, неравенства, вынужденного перемещения, гендерных и возрастных факторов, а также наличия инвалидности – определяет, кто понесет наибольший урон и кому потребуется больше всего времени на восстановление. Не уделяя внимания этим движущим факторам, мы лишь усиливаем цикл риска и кризиса. Разрыв этого цикла означает, что уязвимость становится главным соображением при планировании мер по снижению риска бедствий и мер борьбы с изменением климата. Необходимо масштабировать успешный местный опыт действий в условиях затяжного кризиса в контексте стран, затронутых нестабильностью, конфликтом и насилием. Это означает инвестирование в людей – особенно маргинализированные группы или хронически находящиеся в зоне риска. Это означает также формирование мер политики и механизмов финансирования, которые заблаговременно, до наступления бедствия, повысят способность сообществ справляться с кризисом, адаптироваться и восстанавливаться.

Для защиты тех, кто больше всего подвержен риску, мы должны отбирать и масштабировать успешные инициативы по снижению риска и без колебаний формировать новые партнерства для осуществления более глубоких преобразований в интересах необеспеченных сообществ. Нам следует воспроизводить реализованные на местном уровне решения, встраивать механизмы снижения риска в планы развития и борьбы с изменением климата и комплексно подходить к повышению жизнестойкости во всех секторах и системах. Так мы совершим переход от управления ликвидацией последствий бедствия к управлению риском – и от восстановления к долговременной жизнестойкости.

Почему это важно?

Из 32 стран, отнесенных к уязвимым или крайне уязвимым, 27 стран также признаны нестабильными или крайне нестабильными – при этом они получили менее 1 доллара США на душу населения в виде финансирования на цели СРБ или адаптации к изменению климата⁵

Только в 2023 г. стихийные бедствия привели к внутреннему перемещению 26,4 млн человек – многие из которых уже пребывали в контексте нестабильности или конфликта.⁶

44% населения Земли пребывает в бедности, исходя из стандартного дохода 6,85 долл. США в день, и многие проживают в городской местности с высоким риском климатических и экологических шоков⁷



Мы призываем:

Осознать, что эффективное СРБ начинается с устранения первопричин уязвимости – включая бедность, неравенство и социальное отчуждение. Снижение риска не будет полным и устойчивым, если ведется без учета социальных, экономических и структурных факторов, изначально порождающих риски для населения. Это означает, что аспекты социальной защиты, инклюзивного управления и развития с учетом риска должны быть интегрированы в национальную политику и планы.

Повышать жизнестойкость, начиная с низовых уровней. Масштабировать эффективные, контролируемые на местном уровне меры, направленные на снижение риска и повышение жизнестойкости – от информирования о риске и природосберегающих подходов до инклюзивных систем раннего оповещения и далее. Эти подходы уже дают результат. Настало время ускорить и расширить их внедрение с полным охватом населения.

Создавать партнерства в секторах СРБ, развития и борьбы с изменением климата.

Тиражирование решений, выработанных на местах, необходимо, но не достаточно. Мы должны сделать следующий шаг – встроить меры по снижению риска в стратегии развития и борьбы с изменением климата, координируя усилия между секторами и системами, чтобы добиться долговременной устойчивости сообществ к внешним факторам.

5. [20221108_ClimateSmartFinance.pdf](#)

6. [2024 Global Report on Internal Displacement \(Глобальный доклад 2024 г. о внутреннем перемещении\)](#) (GRID) | IDMC – Центр наблюдения за процессами внутреннего перемещения

7. [Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024 - World Bank Group](#) (Доклад Группы Всемирного банка «Бедность, процветание и планета 2024 г.»)