

В 2016–2017 гг. НПО и НОККиКП, участвующие в проекте «Права мигрантов в действии», координацию которого осуществляла МФОККиКП, охватили 7,8 млн человек в 15 странах.

МФОККиКП, в сотрудничестве с национальными обществами Красного Креста Мексики, Гватемалы и Гондураса, создали пункты оказания помощи на миграционном маршруте, идущем через Мексику и Центральную Америку. В этих пунктах добровольцы Красного Креста оказывают мигрантам первичную медико-санитарную помощь, предоставляют воду и возможность связаться с близкими.

Красный Крест Нигера (при поддержке Французского Красного Креста) в своем отделении в г. Агадес оказывает услуги выезжающим и возвращающимся в страну мигрантам. Данные услуги включают в себя восстановление семейных связей, информационную поддержку, психосоциальную поддержку, первую помощь и предоставление направлений к врачам-специалистам.

«Пункты безопасности» Итальянского Красного Креста оказывают услуги, снижающие уязвимость всех нуждающихся мигрантов, включая предоставление правовой информации и консультаций, оказание первой помощи, первичной медико-санитарной помощи, психосоциальной поддержки и восстановление семейных связей.

В 2016 г. НОККиКП охватили гуманитарными услугами 4,66 млн мигрантов.

В Иордании МККК посещает мигрантов, находящихся в заключении, и с помощью круглых столов содействует координации действий между ключевыми заинтересованными сторонами (включая пенитенциарные органы, министерства, посольства и организации гражданского общества), вовлеченными в процедуры задержания внутренних трудовых мигрантов и последствий задержания.

При ликвидации последствий землетрясения 2015 г. в Непале Мальдивский Красный Крест оказал психосоциальную поддержку и услуги по восстановлению семейных связей для непальских трудовых мигрантов, работающих на Мальдивах.

«Виртуальный доброволец», virtualvolunteer.org, — это легкое в использовании веб-приложение Красного Креста и Красного Полумесяца, помогающее мигрантам получить доступ к надежной практической информации и поддержке в любом месте, где бы они ни находились.

В настоящее время пилотное тестирование данного приложения ведется в Швеции, Италии и на Филиппинах, и оно постепенно будет становиться доступным в других странах.

Глобальный договор о миграции: от слов к действиям

Рекомендации по гуманитарным приоритетам от Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца («Движение») приветствует заключение Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции («Глобальный договор о миграции») в качестве важного шага для улучшения защиты и оказания помощи мигрантам.

Являясь сетью гуманитарных организаций, присутствующей в 191 стране мира, мы видим огромные страдания, которые мигранты испытывают на протяжении всего пути. Мы подходим к миграции исключительно с гуманитарной точки зрения. Нашей целью является удовлетворение гуманитарных потребностей и облегчение страданий без стремления одобрять, осуждать или препятствовать миграции.

В ходе разработки Глобального договора о миграции мы, как Движение, объединились, чтобы призвать государства соблюдать свои обязательства по международному праву и сосредоточить работу в области миграции на четырех гуманитарных приоритетах: (1) защита мигрантов от смерти, исчезновения,

разлучения с семьей и нарушения их прав на протяжении всего пути; (2) гарантирование мигрантам независимо от их правового статуса, реального доступа к основным услугам жизнеобеспечения; (3) признание приоритетными наиболее уязвимых групп мигрантов; (4) применение задержания/заключения под стражу только в качестве крайней меры.

Мы приветствуем тот факт, что эти приоритеты четко отражены в тексте Глобального договора о миграции, и настоятельно призываем государства уже сейчас претворить свои обязательства в жизнь. Мы также призываем те государства, которые на данный момент не ратифицировали Глобальный договор о миграции, тем не менее, взять на себя обязательство добиваться прогресса в решении этих приоритетных гуманитарных задач, а также соблюдать свои обязательства по международному праву.

Мы готовы поддержать все государства в этом отношении и высоко ценим то, что в пункте 44 Глобального договора о миграции признано, что Движение играет ключевую роль. Мы призываем государства установить партнерские отношения с НОККиКП своих стран, являющихся их помощниками в гуманитарной сфере, для удовлетворения потребностей в защите и помощи мигрантам в соответствии с основополагающими принципами Движения.

1. Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца состоит из 191 национального общества Красного Креста и Красного полумесяца мира, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и Международного Комитета Красного Креста (МККК).

Приоритет 1: Защита мигрантов от смерти, исчезновения, разлучения с семьей и нарушения их прав на протяжении всего мигрантского пути.

Год за годом десятки тысяч мигрантов умирают или пропадают без вести, теряют связь со своими семьями или страдают от злоупотреблений и нарушений своих прав. Движение призывает все государства принять меры для предотвращения таких страданий и сделать спасение жизней главным приоритетом, в том числе путем расширения масштабов поисково-спасательных операций на суше и на море и содействия оказанию помощи уязвимым мигрантам в соответствии с Целью 8 Глобального договора о миграции.

Государствам следует регулярно анализировать воздействие своей миграционной политики, законов и практики и обеспечивать, чтобы они не создавали и не увеличивали риски для мигрантов, в том числе для их права на жизнь. Они должны, в частности, обеспечить соответствие политики и процедур управления миграцией их обязательствам по международному праву, включая принцип недопущения повторных нарушений. В соответствии с этим принципом ни одно лицо не может быть выслано обратно в страну происхождения, если имеются серьезные основания полагать, что этому лицу может угрожать опасность нарушения его основных прав, в частности пытки, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания или произвольное лишение жизни. Людям, ищущим международной защиты или других форм защиты, также должен быть предоставлен справедливый, эффективный и легально доступный способ получить такую защиту без необходимости отправляться в небезопасные путешествия.

Чтобы предотвратить исчезновение людей, государства должны облегчить общение мигрантов с их семьями на миграционных маршрутах в соответствии с принятыми на международном уровне стандартами защиты данных и конфиденциальности. Государствам также следует укреплять международное сотрудничество, чтобы обеспечить семьи с опытом миграции информацией о судьбе и местонахождении их близких. В местах содержания под стражей государства должны предоставлять мигрантам, которые желают этого, возможность поддерживать контакт со своими семьями и поддерживать связь со своими консульскими или дипломатическими органами.

- Всемирная сеть «Семейные узы» Движения и Гуманитарные судмедэкспертные службы МККК обладают глубокими знаниями и опытом в области сохранения и восстановления семейных связей, помогая государствам обеспечивать надлежащее и достойное обращение с телами погибших, а также изыскивать и выяснять судьбу и местонахождение лиц, пропавших без вести. Мы готовы сотрудничать с государствами по выполнению их обязательств по Цели 8 путем защиты мигрантов от смерти, исчезновения, разлучения с семьей, насилия, злоупотреблений и нарушений их прав.

Мы готовы предоставлять мигрантам жизненно важную информацию в соответствии с Целью 3 Глобального договора о миграции, а также оказывать помощь по восстановлению семейных связей. Мы также готовы оказать поддержку государствам в разработке технических рекомендаций и стандартов в отношении пропавших без вести мигрантов – в частности, в стандартизации сбора и обмена соответствующей информацией в соответствии с международным правом и международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности – посредством процесса консультаций с экспертами.

Приоритет 2: Гарантирование мигрантам независимо от их правового статуса, реального доступа к основным услугам жизнеобеспечения.

Все мигранты, независимо от правового статуса, должны иметь доступ к основным услугам жизнеобеспечения, включая питание, жилье и медицинское обслуживание, информацию о соответствующих правах и процедурах, доступ к правосудию и поддержку в восстановлении семейных связей. В этой связи мы приветствуем Цель 15 Глобального договора о миграции. Для достижения этой цели крайне важно, чтобы государства устраняли препятствия на пути получения услуг от государственных поставщиков, включая ограничительные правила, а также неформальные барьеры, такие как пробелы в информации, языковые проблемы и крайне высокие затраты. Мигранты также должны иметь безопасный доступ к гуманитарной помощи, не опасаясь ареста, задержания или депортации. Предоставление такой помощи не должно считаться незаконным, как подчеркивается в Цели 8.

Безусловно, гуманитарная помощь, оказываемая как помощь, дополняющая усилия тех государственных органов, которые в первую очередь отвечают за обеспечение защиты мигрантов и удовлетворение их гуманитарных потребностей, не является долгосрочным решением потребностей и чаяний мигрантов. Поэтому, в соответствии с национальным законодательством, мы призываем государства содействовать доступу к услугам, способствующим социальной интеграции, в соответствии с Целью 16, таким как языковые курсы, профессиональная подготовка и инициативы по повышению культурной осведомленности мигрантов и их сообществ.

- Движение готово сотрудничать с государствами в обеспечении доступа мигрантов к основным услугам жизнеобеспечения. Движение может создавать пункты оказания гуманитарной помощи, где НОККиКП и другие гуманитарные организации могли бы предоставлять информацию и услуги, позволяя мигрантам, находящимся в уязвимом положении, иметь безопасный и эффективный доступ к основным услугам и информации об их правах, независимо от правового статуса, и в соответствии с международным правом в области прав человека. Мы также привержены оказанию поддержки государствам в разработке и проведении мероприятий по социальной инклюзии мигрантов, в случаях, когда это уместно, с целью поощрения участия

и расширения прав и возможностей мигрантов как ключевого компонента человеческого достоинства.

Приоритет 3: Признание приоритетными наиболее уязвимых групп мигрантов

Мигранты могут быть уязвимы в силу своих собственных особенностей. Они также могут стать уязвимыми из-за обстоятельств, в которых они оказываются в странах транзита, назначения или по возвращении в страну происхождения.

Для обеспечения получения необходимой защиты и помощи для наиболее уязвимых групп мигрантов следует создать и поддерживать в рабочем состоянии механизмы раннего выявления и направления на лечение, гарантирующие защиту и поддержку наиболее уязвимых лиц на всех этапах пути.

Во многих случаях к приоритетным группам относятся несопровождаемые дети, жертвы травматических переживаний, пыток, женщины и девочки, пожилые люди, инвалиды и лица, имеющие тяжелые заболевания. Когда речь идет о детях, в первую очередь следует учитывать наилучшие интересы ребенка, что также признается в руководящих принципах Глобального договора о миграции и в Цели 7. Как подчеркивается в Цели 10, жертвы торговли людьми могут быть защищены только в том случае, если они могут обратиться за помощью к органам власти, не опасаясь уголовного преследования, задержания или немедленной депортации.

Для оценки и удовлетворения потребностей мигрантов и принимающих сообществ в защите и помощи в принимающих странах, странах транзита или странах происхождения требуется беспристрастный, междисциплинарный подход, основанный на удовлетворении конкретных потребностей. Мы принимаем к сведению обязательство «содействовать устойчивой интеграции возвращающихся мигрантов в жизнь сообществ», содержащееся в Цели 21. НОККиКП откликаются на потребности возвращающихся мигрантов в помощи до тех пор, пока обстоятельства позволяют им делать это в соответствии с основополагающими принципами Движения. Со своей стороны, МККК не принимает участия в политике, направленной на поощрение репатриации мигрантов, но стремится решать проблемы защиты возвращающихся мигрантов и, в соответствии с основополагающими принципами, удовлетворять их потребности в гуманитарной помощи как части населения в целом.

- Движение готово помогать государствам выполнять их обязательства в рамках Цели 7 и обеспечивать надлежащую оценку и удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп мигрантов посредством предоставления инклюзивных государственных услуг, прямого оказания помощи и поддержки в разработке надлежащей правовой базы и политики помощи мигрантам, а также путем реализации эффективных механизмов скрининга заболеваний и предоставления направлений к врачам-специалистам, когда это необходимо. Благодаря своей сети НОККиКП и присутствию добровольцев в местных

сообществах Движение имеет все возможности для оказания гуманитарной помощи, включая медицинские услуги и психосоциальную поддержку, мигрантам, находящимся в уязвимом положении, а также сообществам мигрантов в странах происхождения, транзита и назначения.

Приоритет 4: Применение задержания/ заключения под стражу только в качестве крайней меры

Задержание иммигрантов не только вредно для отдельных лиц, но и дорого обходится обществу. В интересах государств избегать задержания по причинам, связанным с иммиграцией. Свобода должна быть нормой в соответствии с международным правом в области прав человека. При наличии оснований для лишения свободы в первую очередь всегда следует рассматривать альтернативы, не связанные с заключением под стражу. В любом случае решения о задержании не должны быть произвольными и основываться на индивидуальной оценке. Движение приветствует обязательство государств в соответствии с Целью 13 прибегать к задержанию иммигрантов только в качестве крайней меры.

Задержание иммигрантов и разлучение с семьей оказывают особенно пагубное воздействие на детей, в частности из-за того, что это может нанести непоправимый психологический ущерб. По нашему опыту, содержание под стражей или разлучение с семьей не отвечает наилучшим интересам ребенка, что является обязательным требованием Конвенции о правах ребенка и других документов. Заключение под стражу также повышает риск нарушения других прав. Мы приветствуем стремление государств г прекращению задержания детей иммигрантов в рамках Глобального договора, но просим их сделать еще один шаг вперед и взять на себя обязательство прекратить задержание детей и разлучение семей по причинам, связанным с иммиграцией, ввиду долгосрочных гуманитарных последствий такой практики для благополучия и развития детей.

- Во многих местах МККК и ряд НОККиКП уже предоставляют услуги и/или посещают задержанных мигрантов как в местах заключения, так и в специализированных иммиграционных центрах содержания под стражей. Во время этих визитов мы можем способствовать установлению контактов с семьями, оказывать гуманитарную помощь и оценивать, насколько гуманно обращаются с задержанными мигрантами, содержатся ли они в условиях, обеспечивающих сохранение их достоинства, и обеспечивается ли соблюдение надлежащих правовых процедур. Мы готовы оказать поддержку государствам в выполнении их обязательств по соответствующим нормам международного права и в применении этих норм. Мы также готовы взаимодействовать с государствами по гуманитарным последствиям задержания иммигрантов, в частности в отношении детей. Мы полны решимости поддерживать их усилия по ограничению задержания иммигрантов и прекращению содержания детей под стражей, а также, при необходимости, помогать им выявлять альтернативы задержанию, включая меры, не связанные с лишением свободы.