

Структура безопасности и Минимальные требования безопасности (МТБ) для полевых операций МФОККиКП

Справочный номер документа: **089**

Утверждение документа			
Участник	ФИО	Должность	Дата утверждения
Автор	Ларс Танген Джон Дайер Карл Джулиссон	Отдел безопасности	11/05/09
Владелец документа	Ларс Танген	Руководитель отдела безопасности	11/05/09
Утвердил	Бекеле Гелета	Генеральный секретарь	29/05/09
Участник	Маттиас Шмале	Заместитель Генерального секретаря по развитию	20/05 /09
	Ясемин Айсан	Заместитель Генерального секретаря по реагированию на бедствия и раннему восстановлению	22/05/09
	Стивен Инглес	Директор вспомогательных служб	28/05 /09
	Элиза Баудот	Юридический отдел	22/05 /09

Версия № 2.00
Дата утверждения: 29 мая 2009 г.

Содержание

1. Назначение, область применения и аудитория	3
2. Структура безопасности	3
3. МТБ к личному поведению	4
4. Обучение и подготовка МТБ	4
4.1 Старшие полевые руководители	4
4.2 Персонал МФОККиКП	4
4.3 Принимающие НОККиКП	5
5. МТБ к управлению безопасностью	5
5.1 Инструктаж	5
5.2 Обмен информацией	5
5.3 Правила и планирование действий в непредвиденных обстоятельствах	5
5.4 Этапы безопасности	6
5.5 Управление критическими инцидентами	6
5.6 Контроль передвижения в полевых условиях	6
5.7 Безопасность административных и складских помещений	6
5.8 Безопасность жилых помещений	6
5.9 Связь	7
6. Финансирование МТБ	7
7. Сокращения	7
8. Связанные документы	7
9. История изменений документа	7

1. Назначение, область применения и аудитория

Структура безопасности и МТБ улучшают безопасность всего персонала Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) путем определения функций и обязанностей сотрудников системы безопасности МФОККиКП и установления минимальных требований безопасности для всех полевых операций.

Структура безопасности и МТБ применимы ко всем полевым операциям. Для целей МТБ под «персоналом МФОККиКП» понимаются все делегаты, местный персонал, волонтеры, работающие с МФОККиКП, посетители, консультанты, привлеченные МФОККиКП и любой другой персонал, работающий под эгидой МФОККиКП в районе операций МФОККиКП.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП), являющиеся партнерами МФОККиКП, заключившими с ней Соглашение об интеграции или Соглашение об обслуживании с компонентом безопасности, работают в структуре безопасности МФОККиКП, но глава каждой миссии партнерских НОККиКП отвечает за полное соблюдение своим персоналом Кодекса поведения, Правил и планов безопасности МФОККиКП. Для целей МТБ делегаты партнерских НОККиКП, местный персонал, волонтеры, посетители, работающие по соглашению об интеграции или соглашению об обслуживании с компонентом безопасности также считаются персоналом МФОККиКП.

Весь персонал МФОККиКП на индивидуальной основе отвечает за знание и соблюдение сопровождающими членами семей и посетителей правил, планов и процедур безопасности МФОККиКП.

Управление безопасностью МФОККиКП является независимым от структуры и процедур управления безопасностью ООН или сообщества неправительственных организаций. МФОККиКП, НОККиКП, МККК - каждая из этих организаций поддерживает собственные независимые структуры безопасности, ведет сотрудничество и оказывает другим поддержку в сфере безопасности. В ситуациях, когда Статья 5 Севильского договора требует работы Ведущей организации, не являющейся МФОККиКП, МФОККиКП должна подтвердить соответствие своей структуры безопасности требованиям, предъявляемым Ведущей организацией при сохранении своей собственной безопасности и соблюдением возможных дальнейших ограничений.

Внедрение и поддержание МТБ является неотъемлемой обязанностью всего старшего руководства полевых операций (зональный руководитель, региональный представитель, национальный представитель, представитель МФОККиКП, руководитель группы). Хотя определенные функции и обязанности могут быть делегированы, общая ответственность и подотчетность за внедрение и поддержание МТБ сохраняется за старшим полевым руководителем.

2. Структура безопасности



Многоуровневая структура безопасности МФОККиКП признает, что вопросы безопасности должны решаться на основе многоаспектного подхода. Для МФОККиКП недостаточно концентрировать внимание на стратегических аспектах безопасности, если в полевых операциях не выполняются меры безопасности и/или если отдельные лица не предпринимают надлежащие шаги для своей собственной безопасности. В равной степени система безопасности не будет эффективной, если на индивидуальном уровне сотрудники не будут принимать эффективные меры безопасности, а на более высоких уровнях эффективные меры безопасности будут отсутствовать.

На стратегическом уровне МФОККиКП и НОККиКП отвечают за обеспечение наличия эффективных процедур для защиты и укрепления репутации Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Они должны достигать этого за счет работы в рамках Основополагающих принципов, Кодекса поведения и осуществления эффективной политики безопасности и процедур для направления полевых операций. В качестве работодателей МФОККиКП и НОККиКП также отвечают за наличие

эффективных процессов рекрутинга, обучения и управления для обеспечения способности персонала выполнять требующиеся от них функции.

Эффективная безопасность также зависит от поддержания имиджа и репутации Движения Красного Креста и Красного Полумесяца на уровне полевых операций. Старшие региональные, национальные и операционные руководители отвечают за выполнение планирования эффективной безопасности и за создание надежных структур управления безопасностью. Успешное выполнение этих планов также зависит от эффективного контроля ситуаций и поддержания рабочих отношений с другими организациями и ключевыми игроками, работающими в районе операций.

Ожидается, что сотрудники будут выполнять свои обязанности компетентно и будут пользоваться уважением за выполняемую ими работу. Сотрудники отвечают за понимание своих обязанностей в рамках операции. Они должны иметь ясное понимание планов безопасности и соблюдать процедуры безопасности. Работая в полевых условиях, они являются непосредственными исполнителями операций и потому должны быть наиболее адаптированы к местным условиям. Поэтому они не только должны обеспечивать высокий уровень осведомленности, но также сообщать о наблюдаемых изменениях для обеспечения необходимой корректировки планов.

В рамках этой модели должно быть очевидным, что разные уровни организации взаимно поддерживают друг друга, и поэтому Минимальные требования безопасности должны выполняться на каждом уровне. При слабости какого-либо уровня организации общая безопасность организации будет снижена.

3. МТБ к личному поведению

- Весь персонал МФОККиКП должен полностью соблюдать Основополагающие принципы Красного Креста и Красного Полумесяца, Кодекс поведения и правила безопасности МФОККиКП.
- Весь персонал МФОККиКП должен изучить местные политические, социальные, религиозные, культурные условия и условия безопасности, действовать соответствующим образом, оставаться осведомленным об изменениях ситуации и быть способным реагировать на такие изменения.
- Весь персонал МФОККиКП должен защищать репутацию МФОККиКП и содействовать правильному поведению организации и ее сотрудников, чтобы не ставить под угрозу признание организации и не подрывать ее репутацию.
- Персонал МФОККиКП должен сообщать линейным руководителям о всех нарушениях правил безопасности, включая нарушения Кодекса поведения, особенно о всех случаях злоупотреблений.

4. Обучение и подготовка МТБ

4.1 Старшие полевые руководители

- Старшие полевые руководители должны участвовать в обучении управлению безопасностью, проводимом МФОККиКП.
- Перед развертыванием каждой операции все старшие полевые руководители должны получить инструктаж от отдела безопасности штаб-квартиры МФОККиКП в Женеве (штаб-квартира МФОККиКП).

4.2 Персонал МФОККиКП

- До того, как делегаты МФОККиКП начнут выполнять свои обязанности в полевых миссиях, они должны пройти базовый курс обучения (работа, положительное воздействие и т.д.), полевой ознакомительный курс или иной курс обучения Красного Креста и Красного Полумесяца, утвержденный отделом безопасности штаб-квартиры МФОККиКП, включающий в себя обучение по вопросам безопасности и объясняющий структуру безопасности МФОККиКП.
- Весь персонал МФОККиКП должен знать свои действия в экстренных ситуациях или в случае инцидентов, связанных с нарушением безопасности.
- Персонал МФОККиКП должен получить дополнительное обучение по конкретным потребностям полевых операций, в которых они принимают участие. Такое обучение должно включать себя (без ограничений) обучение по следующим предметам: связь, вождение транспортных средств, полевые мины, первая помощь, противопожарная безопасность, местный язык.

- Если персонал МФОККиКП считает, что они не прошли достаточный инструктаж или обучение для условий операции, в которой им предлагают принять участие, персонал должен потребовать дополнительной информации и/или обучения.

4.3 Принимающие НОККиКП

- Старшие полевые руководители должны активно поддерживать связь и проводить консультации с принимающим НОККиКП по возможным рискам безопасности. Они должны надлежащим образом информировать НОККиКП о структуре безопасности МФОККиКП в стране операции.

5. МТБ по управлению безопасностью

5.1 Инструктаж

5.1.1 В каждой полевой операции старшие полевые руководители должны:

- Создать систему инструктажа по безопасности для нового персонала, делегатов, зависимых лиц и посетителей;
- Создать программу вводного инструктажа для новых делегатов;
- Провести дебрифинг делегатов перед прекращением их деятельности в делегации.

5.1.2 Инструктаж должен включать в себя:

- Информацию о ситуации с безопасностью в стране и конкретных угрозах для Красного Креста и Красного Полумесяца на основании анализа безопасности и оценка рисков, угроз и уязвимости;
- Правила безопасности, планы действий в непредвиденных ситуациях, процедуры управления инцидентами, связанными с нарушением безопасности, Кодекс поведения и другие правила, планы и документы, связанные с безопасностью;
- Иерархия безопасности и линейное управление.

5.2 Обмен информацией

- Старшие полевые руководители должны создать условия для обмена информацией и выделять время на совещаниях для обсуждения вопросов безопасности, а также при необходимости проводить дополнительные совещания по вопросам безопасности.
- Старший полевой руководитель должен вести учет актуальных данных о месте проживания и контактных данных всего персонала МФОККиКП, находящихся в его подчинении.
- В случае, если персонал обнаружит, что МТБ отсутствуют или не соблюдаются, он должен проинформировать об этом ответственного старшего полевого руководителя.

5.3 Правила и планирование непредвиденных ситуаций¹

- Правила безопасности являются обязательными во всех местах операций МФОККиКП. Правила должны основываться на тщательном анализе безопасности и оценках угроз, уязвимости и риска.
- Старшие полевые руководители во всех местах операций МФОККиКП должны по мере необходимости разрабатывать планы действий в непредвиденных обстоятельствах, включая, как минимум, планы релокации и медицинской эвакуации и прилагать все планы действий в непредвиденных ситуациях к правилам безопасности в качестве приложений.
- Старшие полевые руководители должны создавать правила безопасности согласно стандартному шаблону МФОККиКП, пересматривать их в случае изменения ситуации (не реже, чем раз каждые шесть месяцев), обновлять их при необходимости и направлять копию правил безопасности и их обновления в отдел безопасности штаб-квартиры МФОККиКП.
- Персонал МФОККиКП должен незамедлительно сообщать своим руководителям о случаях нарушения безопасности, а старшие полевые руководители должны сообщать о них отделу безопасности штаб-квартиры МФОККиКП в течение 48 часов согласно действующим процедурам отчетности о нарушениях безопасности²

¹ Стандартный шаблон и другие инструменты для надлежащей разработки правил безопасности представлены на сайте безопасности FedNet, а также могут быть получены в отделе безопасности.

² Процедуры отчетности о нарушениях безопасности представлены на сайте безопасности FedNet, а также могут быть получены в отделе безопасности.

5.4 Уровни безопасности³

Белый уровень	Ситуация в норме	Крупные проблемы безопасности отсутствуют
Желтый уровень	Ситуация повышенного напряжения	Некоторые проблемы безопасности, начаты мероприятия по повышению осведомленности о безопасности
Оранжевый уровень	Экстренная ситуация	Ограничен доступ к благополучателям, высокий риск для персонала Красного Креста и Красного Полумесяца, необходимо строгое управление безопасностью
Красный уровень	Релокация или «спящий режим»	Условия не позволяют работать, экстремальный риск для персонала Красного Креста и Красного Полумесяца

- Во всех полевых операциях МФОККиКП работает по стандартной системе классификации безопасности четырех уровней.
- Старший полевой руководитель должен определить уровень безопасности и вести планирование безопасности в соответствии с этим уровнем.
- Старший полевой руководитель объявляет красный уровень безопасности (если позволяет время) после утверждения заместителем Генерального секретаря по развитию при консультации с руководителем отдела безопасности штаб-квартиры МФОККиКП.
- При объявлении оранжевого и/или красного уровня безопасности решения о возвращении к более безопасному уровню принимаются заместителем генерального секретаря по развитию после консультации с руководителем отдела безопасности штаб-квартиры МФОККиКП.

5.5 Управление критическими инцидентами

- В каждой полевой операции старшие полевые руководители создают процедуры управления критическими инцидентами в соответствии с процедурами МФОККиКП⁴.

5.6 Контроль передвижения в полевых условиях

- Правила безопасности включают в себя правила передвижения в полевых условиях, в соответствии с которым должны осуществляться все передвижения в полевых условиях, включая определение операционной базы и утверждение процедур для передвижения в полевых условиях за пределами операционной базы.
- Передвижения в полевых условиях в рамках операции должны соответствовать цели операции.
- В темное время суток передвижение транспортных средств не должно осуществляться за пределами операционной базы.
- Транспортные средства должны соответствовать дорожным условиям и требованиям Руководства по парку транспортных средств.
- Все группы, осуществляющие передвижения в полевых условиях, должны иметь первичные и вторичные средства связи с базой.

5.7 Безопасность административных и складских помещений

- Административные и складские помещения должны быть расположены в безопасной зоне, выбранной на основании оценки рисков.
- Административные и складские помещения должны быть отмечены логотипом МФОККиКП, за исключением случаев получения разрешения не отмечать помещения логотипом по соображениям безопасности.
- Старшие полевые руководители должны принимать меры безопасности и контроля доступа в соответствии с оценкой риска, а также в соответствии с надлежащими мерами противопожарной безопасности.

5.8 Безопасность жилых помещений

- Жилые помещения должны быть расположены в безопасной зоне, выбранной на основании оценки рисков.
- Жилые помещения должны находиться поблизости от друг друга, если это практично, следует избегать использования квартир на первом этаже и на этажах выше пятого.

³ Руководство по разработке критических точек и действий, которые необходимо принимать при достижении критических точек, представлено в шаблоне плана релокации на сайте безопасности FedNet, а также могут быть получены в отделе безопасности.

⁴ Процедуры управления критическими инцидентами были утверждены и распространены директором станковых программ в 2007 г. Копия процедур представлена на сайте безопасности FedNet, а также может быть получена в отделе безопасности.

- Старшие полевые руководители должны принимать меры безопасности и контроля доступа в соответствии с оценкой риска, а также в соответствии с надлежащими мерами противопожарной безопасности.
- В жилых помещениях МФОККиКП может проживать только персонал МФОККиКП и сопровождающие члены семьи.
- Персонал МФОККиКП должен обеспечить хранение в жилых помещениях запасов продуктов питания и воды как минимум на 7 (семь) дней.

5.9 Связь

- Старший полевой руководитель должен обеспечить связь между операционными полевыми площадками и операционной базой, обеспечивающую двустороннюю коммуникацию в реальном времени в режиме 24/7.
- В случаях, когда общая оценка риска показывает возможную необходимость объявления желтого или более высокого уровня безопасности, старший полевой руководитель должен обеспечить независимость связи от государственных или частных коммерческих телекоммуникационных компаний (т.е. наземных или мобильных телефонных линий).

6. Финансирование МТБ

- При планировании бюджета старшие полевые руководители должны учесть потребности/затраты на безопасность.
- Старшие полевые руководители должны внедрить ясные правила по управлению безопасностью финансов, включая хранение и транспортировку наличных денежных средств, осуществление платежей и т.д, в соответствии с финансовыми процедурами.

7. Сокращения

Сокращение	Значение
МТБ	Минимальные требования безопасности
МФОККиКП	Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
НОККиКП	Национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца

8. Связанные документы

№ файла	ФИО	Версия
	Оставайся в безопасности: Руководство МФОККиКП по осуществлению безопасных миссий	3-е издание
	Оставайся в безопасности: Руководство МФОККиКП для руководителей по безопасности	2-е издание
	Управление критическими инцидентами	2.00
	Шаблон плана релокации	2007
	Курс обучения управлению безопасностью	2007
109	Кодекс поведения	1.00
098	Руководство по автопарку	1.00

9. История изменений документа

Версия	Дата	Данные
1.00	15/10/07	Окончательное утверждение Генеральным секретарем
2.00	29/05/09	Окончательное утверждение Генеральным секретарем