

Контрольный перечень вопросов о законодательстве и снижении риска бедствий

Аннотированный план, октябрь 2015



Международная Федерация Обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца

www.ifrc.org Спасай жизни, изменяй мнения.



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста



Программа развития
Организации Объединенных Наций

Полноправные люди.
Устойчивые страны.

О программе МФОККиКП по законодательству о бедствиях

Программа Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) по законодательству о бедствиях направлена на снижение уязвимости людей к бедствиям путем содействия применению эффективных правовых инструментов для снижения риска бедствий и правовой готовности к бедствиям. Программа работает в трех основных областях: сотрудничество с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и другими партнерами для оказания технической помощи правительствам по вопросам законодательства о бедствиях; наращивание потенциала национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и других заинтересованных сторон в области законодательства о бедствиях; распространение, информационно-просветительская работа и исследования. E-mail: disaster.law@ifrc.org.



Международная Федерация Обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца

International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies

P.O. Box 303

CH-1211 Geneva 19 Switzerland

Telephone: +41 22 730 42 22

О Программе развития Организации Объединенных Наций

ПРООН сотрудничает с людьми на всех уровнях общества, чтобы помочь построить страны, способные противостоять кризисам, а также стимулировать и поддерживать такой рост, который улучшает качество жизни для всех. ПРООН работает в более чем 170 странах и территориях, предлагая глобальный подход и понимание местных особенностей, чтобы помочь улучшить жизнь и построить устойчивые страны. Дальнейшая информация представлена на веб-сайте <http://www.undp.org>



Программа развития Организации Объединенных Наций

United Nations Development Programme

One United Nations Plaza

New York, NY 10017

www.undp.org

*Empowered lives.
Resilient nations.*

© Международная Федерация Обществ Красного Креста
и Красного Полумесяца. Все права защищены

Фотография на обложке: Обучающее занятие по
готовности к бедствиям для сельских жителей в деревне
Натуту, остров Фиджи. Роб Фью, МФОККиКП.

Контрольный перечень вопросов о законодательстве и снижении риска бедствий

Аннотированный план, октябрь 2015

Содержание

Контрольные вопросы о законодательстве и снижении риска бедствий	3
1. Введение	4
2. Назначение Контрольного перечня	4
3. Общие сведения	6
4. Справочник	7
5. Зачем использовать Контрольный перечень?	8
6. Как и когда использовать Контрольный перечень	9
7. Как отвечать на вопросы Контрольного перечня	10
8. Дальнейшие действия	18
9. Дальнейшая информация и поддержка	19
Приложение: консультации по Контрольному перечню	20

Контрольный перечень вопросов о законодательстве и снижении риска бедствий

- 1 Имеется ли в вашей стране специальное законодательство по управлению рисками бедствий, устанавливающее приоритеты по снижению риска бедствий, разработанное с учетом условий вашей страны?
- 2 Устанавливает ли законодательство вашей страны ясные функции и обязанности по снижению риска бедствий для всех соответствующих учреждений, от национального до местного уровня?
- 3 Обеспечивает ли законодательство вашей страны заложение в бюджет необходимых средств для снижения риска бедствий?
- 4 Включают ли отраслевые законы вашей страны положения о снижении существующих рисков и предотвращении создания новых рисков?
- 5 Устанавливает ли законодательство вашей страны ясные процедуры и обязанности по выполнению оценок рисков и обеспечивает ли оно рассмотрение информации о рисках в процессах развития?
- 6 Устанавливает ли законодательство вашей страны ясные процедуры и обязанности по раннему оповещению?
- 7 Требуется ли законодательством вашей страны обеспечения образовательных программ, обучения и повышения осведомленности для продвижения общегражданского подхода к снижению риска бедствий?
- 8 Обеспечивает ли законодательство вашей страны вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор, научные учреждения и сообщества при принятии решений и выполнении мероприятий, связанных со снижением риска бедствий?
- 9 Учитывает ли надлежащим образом законодательство вашей страны гендерные особенности и специальные потребности особо уязвимых категорий граждан?
- 10 Включает ли законодательство вашей страны надлежащие механизмы для обеспечения исполнения обязанностей и защиты прав?

1. Введение

Бедствия, вызываемые опасными природными факторами, в настоящее время представляют одну из наибольших угроз безопасности людей и устойчивому развитию. За последнее десятилетие бедствия ежегодно уносили жизни около 75 000 людей и затрагивали почти 200 млн людей.¹ Кроме того, согласно оценкам, ежегодный ущерб, наносимый бедствиями, в среднем составляет 162,2 млрд долларов США.²

Для предотвращения перерастания опасных природных факторов в бедствия можно сделать гораздо больше, особенно за счет снижения рисков и укрепления устойчивости сообществ к внешним воздействиям. Законы и нормативные акты служат фундаментом для построения такой устойчивости. Они необходимы для создания благоприятных условий для снижения риска бедствий, предотвращения появления новых рисков и для повышения безопасности сообществ.

Роль правовых инструментов в обеспечении благоприятных условий для снижения риска бедствий получила признание 168 стран-членов ООН при принятии Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и сообществ (ХРПД) и еще большее признание десятью годами позже, когда была принята Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 г. («Сендайская рамочная программа»). Сендайская рамочная программа указывает «укрепление управления организационно-правовых основ, связанных с риском бедствий, для управления риском бедствий» как один из приоритетов для действий программы. Ясным первым шагом для содействия укреплению организационно-правовой базы для снижения риска бедствий (СРБ) ³ является совершенствование соответствующих законов и нормативных актов, а также повышение качества их исполнения.

2. Назначение Контрольного перечня

Контрольный перечень вопросов о законодательстве и снижении риска бедствий («Контрольный перечень») представляет собой перечень из 10 приоритетных вопросов, которые законодательные органы, должностные лица-исполнители и стороны, оказывающие им поддержку, должны рассмотреть с целью обеспечения наилучшей поддержки для СРБ. Контрольный перечень затрагивает не только специальное законодательство по управлению рисками бедствий (УРБ)⁴, но и остальные отраслевые законы и нормативные акты, необходимые для создания безопасности и устойчивости, а также для управления охраной окружающей среды, землепользованием и рациональным использованием природных ресурсов.

Для предоставления более подробных сведений и практического руководства по использованию Контрольного перечня в качестве инструмента по совершенствованию законов и нормативных актов и выполнению обязательств по Сендайской рамочной программы был составлен *Справочник по законодательству и снижению риска бедствий*.

Контрольный перечень предназначен для того, чтобы:

- Предоставить упрощенный путь для обсуждения темы, которая иногда может восприниматься как очень сложная;

1. Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, *World Disasters Report (2015), Annex Disaster Data*, 216– 218. [Всемирный отчет о бедствиях (2015), Приложение «Данные о бедствиях», стр. 216-218]
2. Там же.
3. Снижение риска бедствий (СРБ) относится к концепции и практике снижения риска бедствий за счет систематических усилий по анализу и управлению причинными факторами бедствий, в том числе за счет снижения подверженности опасным природным факторам, уменьшения уязвимости людей и имущества, разумного управления землепользованием и охраной окружающей среды, а также за счет повышения готовности к неблагоприятным событиям, как указано в Терминологии Управления ООН по снижению риска бедствий 2009 г.
4. Управление рисками бедствий относится к систематическому процессу использования административных директив, организаций, а также оперативных навыков и возможностей для реализации стратегий, политики и повышения потенциала преодоления с целью уменьшения неблагоприятного воздействия опасных природных факторов и возможности бедствий, как указано в Терминологии Управления ООН по снижению риска бедствий 2009 г.).

- Служить в качестве инструмента оценки, чтобы направлять процесс пересмотра национальных и местных законов и нормативных актов для снижения риска бедствий;
- Предоставить руководство по приведению национальных правовых инструментов в соответствие с международными стандартами, в частности, с Сендайской рамочной программой.

Вкладка 1: Что Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий говорит о правовой базе?

Важно:

- 27(a) сделать проблематику снижения риска бедствий неотъемлемой частью основной деятельности каждого в отдельности и всех секторов и изучать содержание и содействовать согласованности и дальнейшему совершенствованию, в соответствующих случаях, национальных и местных законов, нормативных актов и государственных стратегий, которые, определяя функции и обязанности, направляют усилия государственного и частного секторов в деле: i) устранения риска бедствий, затрагивающих службы и объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной собственности и управляемые или регулируемые государством; ii) пропаганды и стимулирования, сообразно обстоятельствам, деятельности граждан, семей лиц, общин и предприятий; iii) совершенствования соответствующих механизмов и инициатив по повышению информированности о риске бедствий, которые могут включать финансовое стимулирование, инициативы в области повышения осведомленности общественности и подготовки, введение требования о представлении отчетности, а также правовые и административные меры; iv) создания координационных и организационных структур;
- 27(d) поощрять создание необходимых механизмов и стимулов для обеспечения высокого уровня соблюдения существующих отраслевых правил и регламентов по технике безопасности, в том числе касающихся землепользования и городского планирования, строительных норм, окружающей среды и ресурсопользования и санитарно-гигиенических норм и стандартов безопасности, и обновлять их, где это необходимо, для того чтобы управлению деятельностью по преодолению опасности бедствий уделялось адекватное внимание;
- 27(f) возлагать, в надлежащих случаях, четкие функции и задачи на представителей общественности в учреждениях и в рамках процессов управления рисками бедствий и принятия решений на основании соответствующих правовых норм и проводить всесторонние консультации с широкой общественностью и местным населением в процессе разработки таких законов и нормативных актов для содействия их осуществлению;
- 27(i) рекомендовать парламентариям поддерживать меры по снижению риска бедствий путем разработки новых или изменения соответствующих существующих законов и выделения бюджетных ассигнований;
- 30(a) выделять необходимые ресурсы, в том числе, в соответствующих случаях, финансовые и логистические, на всех уровнях осуществления процесса разработки и проведения в жизнь связанных со снижением риска бедствий стратегий, директив, планов, законов и постановлений во всех соответствующих секторах;
- 33(p) пересмотреть и, в соответствующих случаях, укрепить национальное законодательство и процедуры по вопросам международного сотрудничества на основе Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

Целью Контрольного перечня в рамках пересмотра законодательства также является поощрение более интегрированного подхода к СРБ с учетом изменения климата и вопросов устойчивого развития. Контрольный перечень, главным образом, охватывает бедствия, возникающие в результате опасных природных факторов и не охватывает все специфические вопросы, относящиеся к промышленным авариям, чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и ситуациям общего насилия.

Также важно признать, что многие страны проводили работу по решению различных вопросов, затрагиваемых в Контрольном перечне, за счет принятия документов о государственной политике, планов и стратегий, а не за счет принятия соответствующих законов и нормативных актов. Взаимосвязь между государственными политиками и законами по СРБ является сложной и отличается в разных странах.

В некоторых случаях государственные политики устанавливают направление для правовых реформ, а в других случаях государственные политики, стратегии или планы используются для более подробной разработки общих положений, установленных в законе.⁵ Необязывающие документы часто являются более гибкими и их обновление осуществляется проще, чем обновление законов, но также верно и то, что твердые правовые нормы часто являются необходимыми для создания сильных учреждений, обеспечения выделения ресурсов и разъяснения функций и обязанностей. Взаимодополняющее применение закона и государственной политики, таким образом, часто может быть особенно эффективным.

По этим причинам ответы на вопросы Контрольного перечня о достаточности законов также требуют рассмотрения соответствующих документов о государственной политике или стратегии для определения, могут ли они надлежащим образом решать затронутые вопросы или может ли их исполнение быть улучшено за счет более сильной правовой базы.

3. Общие сведения

Инициатива по разработке Контрольного перечня заложена как в Сендайской рамочной программе, так и в специальном мандате от стран-участниц 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в ноябре 2011 г. (Резолюция 7). Указанная резолюция призвала страны, пользуясь поддержкой своих национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Программы развития Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров сделать обзор существующей законодательной базе с точки зрения ключевых пробелов в законодательстве. Данная резолюция призвала страны оценить, признает ли их национальное законодательство СРБ в качестве приоритета (в том числе за счет выделения средств и за счет подотчетности), предусматривает ли вовлечение сообществ, гражданского общества и частного сектора и способствует ли планированию землепользования и выполнению строительных норм и правил.

В ответ на эту резолюцию в 2012 г. Международная Федерация Обществ Красного Креста и Программа развития ООН приступили к выполнению совместной инициативы, направленной на поддержку укрепления национального законодательства для СРБ. Данное сотрудничество предусматривало разработку двух продуктов:

- Многостранный отчет о законодательстве, связанном с СРБ, по 31 стране
- Перечень из десяти контрольных вопросов по законодательству и снижению риска бедствий.

Многостранный отчет под названием *Эффективное законодательство и регулирование в области снижения риска бедствий* (МФОККиКП, ПРООН 2014) является крупнейшим на данный момент сравнительным исследованием снижения риска бедствий, работа по этому отчету была начата в июне 2014 г. одновременно с большинством национальных исследований, ставшими основой для данного отчета. Согласно заключению отчета, в мировом масштабе был достигнут значительный прогресс по обновлению и принятию национальных законов по управлению рисками бедствий с большей ориентацией на СРБ, а эти усилия помогли странам привлечь больше внимания к вопросу СРБ на национальном уровне. В то же время отчет также выявил сохранение пробелов в законодательстве и сложности выполнения правовых норм, характерных для многих стран. К ним относились несоразмерность финансирования, выделяемого на СРБ, недостаток правил для обеспечения вовлечения сообществ и организаций гражданского общества в процесс принятия решения о СРБ, пробелы в механизмах подотчетности и недостаток подходов СРБ в ключевых отраслевых законах, включая законы, связанные с землепользованием, разрешениями на строительство, охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Результаты общего отчета и национальных исследований, вместе с мнениями и опытом участвующих сторон, собранными в ходе десяти консультаций, проведенных на региональном и общемировом уровне, в дальнейшем были использованы для разработки Контрольного перечня. Полный перечень консультаций, проведенных в связи с Контрольным перечнем, представлен в Приложении. Пилотная версия Контрольного перечня была выпущена в г. Сендай, Япония, на Всемирной конференции по снижению риска бедствий в марте 2015 г.

5. МФОККиКП и ПРООН, *Effective law and regulation for disaster risk reduction: a multi-country report* (2014), 20.
[Эффективное законодательство и регулирование снижения рисков бедствий: многосторонний отчет (2014), стр. 20].

Пилотный период начался в марте 2015 г., он состоял из страновых инициатив, дальнейших консультаций и исследований, касающихся опыта, полученного в процессе законодательных реформ. Инициативы странового уровня включали поддержку заинтересованных правительств, национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, страновых офисов ПРООН по пилотному использованию Контрольного перечня. Способы использования Контрольного перечня отличались в разных странах. Например, в таких странах, как **Индонезия, Острова Кука, Тунис, Египет, Монголия, Колумбия, Сенегал и Кот-д'Ивуар** Контрольный перечень использовался как ориентир для глубоких правовых исследовательских проектов, обсуждаемых и рассматриваемых с помощью многостороннего диалога заинтересованных сторон. В других странах, таких как **Армения, Нигерия, Италия, Маврикий и Лаос**, Контрольный перечень использовался на семинарах для направления первоначального обсуждения с соответствующими заинтересованными сторонами о существующих у них правовых базах и для выявления приоритетных вопросов для их страны с точки зрения законодательной реформы по СРБ. В таких странах, как **Мадагаскар, Маврикий, Восточный Тимор и Монголия** Контрольный перечень также использовался для анализа и совершенствования их соответствующих законопроектов об управлении рисками бедствий.

Консультации по Контрольному перечню также продолжались в течение пилотного периода с проведением консультативных сессий на страновом, региональном и глобальном уровне, в ходе которых собирались отзывы представителей национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, государственных ведомств, региональных организаций, неправительственных организаций, научных кругов, частного сектора, ООН и технических экспертов/консультантов. В то же время было начато дополнительное исследование для анализа «извлеченных уроков» и рекомендаций из более чем 10 стран, которые недавно прошли процессы законодательной реформы. Отзывы, полученные в ходе страновых инициатив, консультаций и исследовательских процессов, были использованы для улучшения настоящей окончательной версии Контрольного перечня и для разработки *Справочника по законодательству и снижению риска бедствий*.

4. Справочник

Поскольку Контрольный перечень сам по себе представляет только вводную информацию по ключевым вопросам, требующим рассмотрения при обзоре национальных правовых баз для СРБ, в дополнение к нему был разработан более подробный *Справочник по законодательству и снижению риска бедствий* («Справочник»). Справочник предоставляет дальнейшую руководящую информацию о том, как отвечать на вопросы Контрольного перечня путем предоставления обоснования для каждого вопроса, перечень видов законов и нормативных актов, обзор которых необходимо выполнить для предоставления ответов на вопросы, примеры передовой практики из разных стран и комплекс проблемы, которые необходимо учитывать при ответе на каждый вопрос. Кроме того, Справочник также предоставляет данные и руководящую информацию о ведении процесса пересмотра законодательства, основанную на опыте, полученных в ряде стран.



Участники обсуждения оценивают правовую базу Нигерии для СРБ по Контрольному перечню

5. Зачем использовать Контрольный перечень?

Как указано во Вкладке 1, Сендайская рамочная программа призывает к ряду важных действий, направленных на укрепление правовой базы. Контрольный перечень поможет исполнению обязательств, принятых странами по Сендайской рамочной программе и позволит им извлечь пользу из всеобъемлющего исследования, проводившегося более двух лет, результаты которого представлены в документе под названием *Эффективное законодательство и регулирование снижения риска бедствий: многострановый отчет*. В частности, Контрольный перечень поможет странами выявить следующее:

**Сильные стороны
и пробелы
в правовой базе**

Наличие
необходимости
сосредоточения
большого внимания
на **исполнении**

Наличие
необходимости
**подготовки
законопроектов
или пересмотра
законов**

Процесс обсуждения и достижения согласия по поводу вопросов Контрольного перечня может быть таким же важным, как и содержание самих ответов. Учитывая межотраслевой и междисциплинарный характер снижения риска бедствий, ответы на вопросы Контрольного перечня потребуют вовлечения и участия ряда заинтересованных сторон от национального до местного уровня, включая правительство, гражданское общество и представителей сообществ. Ожидается, что процесс вовлечения этих сторон в общий диалог для получения ответов на вопросы Контрольного перечня будет способствовать достижению более долгосрочных результатов.

Ожидаемые результаты работы с Контрольным перечнем:

Анализ

Ясная картина сильных сторон и пробелов в существующей правовой базе, как с точки зрения содержания законодательства, так и с точки зрения его исполнения

Приоритеты

Выявление приоритетных направлений работы с целью приведения правовой базы в соответствие с требованиями Сендайской рамочной программы

Диалог

Усиленный диалог и понимание между различными сторонами, вовлеченными в процессы регулирования снижения риска бедствий

6. Как и когда использовать Контрольный перечень

Контрольный перечень предназначен для обеспечения надлежащей интеграции и поддержки СРБ правовыми системами. Контрольный перечень не предназначен для всеобъемлющего решения всех вопросов, относящихся к законодательству и борьбе с бедствиями, в частности Контрольный перечень не уделяет большого внимания вопросам подготовленности, реагирования и ликвидации последствий бедствий, хотя существуют планы по разработке аналогичных инструментов по этим направлениям. Аналогичным образом, Контрольный перечень не является образцом типового закона по СРБ. Руководящая информация, предоставленная в данном Контрольном перечне, предназначена для помощи в определении приоритетов СРБ в специальных законах по управлению рисками бедствий, а также в отраслевых законах. Эти два раздела законодательства одинаково важны, и как отмечается в Контрольном перечне, ни один закон не способен полностью охватить все аспекты СРБ.

Некоторые показательные примеры случаев использования Контрольного перечня:

- ✓ При определении следующих шагов для выполнения требований Сендайской рамочной программы
- ✓ В начале нового обзора существующих законов, планов и государственных политик по окончании бедствия
- ✓ После принятия новой государственной политики или стратегии, направленной на то, чтобы сделать снижение риска бедствий национальным приоритетом
- ✓ Перед подготовкой нового законопроекта или государственной политики в области управления рисками бедствий
- ✓ При пересмотре законодательства по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и изменению климата
- ✓ В качестве инициативы Национальной платформы по снижению риска бедствий для расширения диалога и вовлечения многих заинтересованных сторон

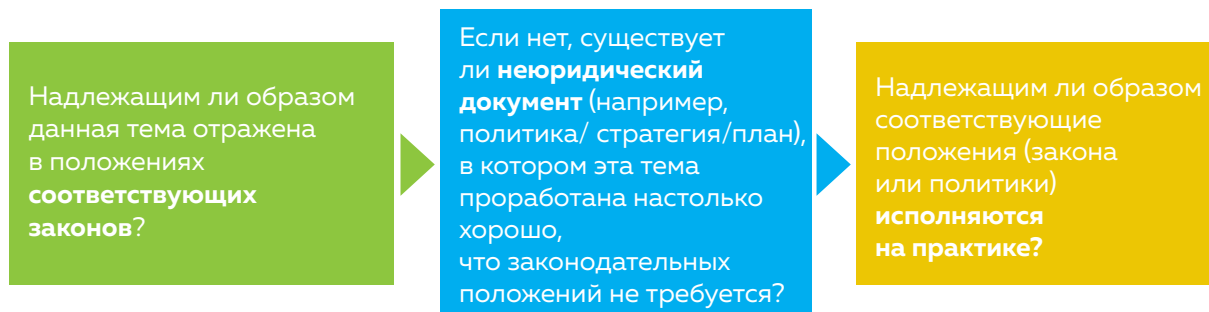
Методика использования Контрольного перечня должна быть адаптирована к условиям каждой страны и ее соответствующим потребностям. Хотя процесс использования Контрольного перечня может инициировать одно лицо или одна организация, исчерпывающие ответы на вопросы Контрольного перечня могут потребовать тщательного анализа и консультаций, вовлекающих множество заинтересованных сторон. В некоторых случаях решение о выполнении такого обзора могут принять существующие организации, такие как национальная платформа СРБ, которая может позволить различным сторонам участвовать в исследовании и анализе. Комитеты по управлению рисками бедствий, проектные команды и программы, ведущие деятельность по СРБ и противодействию бедствиям, могут также принять решение об использовании Контрольного перечня в рамках своей деятельности.

Контрольный перечень может использоваться как основа для первоначального многостороннего обсуждения для выявления ключевых проблем и приоритетов или может использоваться в процессе гораздо более тщательного правового обзора. Шаги, предпринимаемые в правовом обзоре, подробно объясняются в Справочнике с учетом опыта разных стран. Предлагаемые шаги включают в себя создание рабочей группы; работу с широким рядом экспертных организаций различных дисциплин и отраслей; анализ сложившихся условий; тщательное правовое картирование; обсуждение итогов исследования в многостороннем диалоге и разработка рекомендаций, основанных на результатах исследования. Примеры рекомендаций и дальнейших действий представлены в Части 9 настоящего документа.

-
6. Более подробно регулировании международной помощи при бедствиях см. руководство *Guidelines for the domestic facilitation and regulation of international disaster relief and initial recovery assistance* [Руководство по внутреннему содействию и регулированию международной помощи при бедствиях и первоначальной помощи в восстановлении], доступное по адресу <https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/red-cross-crescent-movement/31st-international-conference/idrl-guidelines-en.pdf>
-

7. Как отвечать на вопросы Контрольного перечня

Контрольный перечень состоит из десяти общих вопросов, которые помогут провести всесторонний анализ национальной правовой базы по СРБ. В этом разделе приводится краткое обоснование каждого вопроса, а также список законов, которые необходимо рассмотреть, и вопросы, которые следует учитывать при ответе на них. Дополнительные пояснения, примеры и соответствующие ссылки из Сендайской рамочной программы представлены в Справочнике вместе с образцом формы для оценки каждого вопроса и определения ответа. В отношении каждого из вопросов, которые предлагается рассмотреть пользователям Контрольного перечня, им рекомендуется провести следующий трехэтапный анализ:



Чтобы определить общую оценку каждого вопроса, результаты по каждой теме необходимо будет сопоставить друг с другом с точки зрения сложившихся местных условий. Конкретные потребности и пробелы, выявленные в результате оценки тем, могут быть отмечены для дальнейшего рассмотрения.

1

Имеется ли в вашей стране специальное законодательство по управлению рисками бедствий, устанавливающее приоритеты по снижению риска бедствий, разработанное с учетом условий вашей страны?

Большинство стран пришли к выводу, что всеобъемлющий специальный национальный закон об УРБ важен для определения ключевых принципов и приоритетов СРБ, продвижения подхода многофакторного риска бедствий, признания прав отдельных лиц и четкого распределения обязанностей с национального на местный уровень. В странах с федеральной системой может быть столь же важным иметь законы такого рода и на региональном уровне. При разработке или пересмотре закона об УРБ следует учитывать профиль рисков страны, существующий потенциал управления рисками и контекст национального развития, а также то, как закон соотносится с другими соответствующими отраслевыми законами и поддерживает их исполнение. В свете проблем, часто возникающих при полном исполнении законов об УРБ, также может быть полезно создать механизмы для измерения успеха и исполнения.

Для ответа на данный вопрос необходимо:

- a. Выполнить проверку самого общего закона, относящегося к управлению рисками бедствий, который может охватывать следующее:**
 - управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/законодательство по гражданской обороне (в соответствующих случаях)
 - определенные опасные природные факторы (например, законы о штормах и наводнениях, сейсмобезопасности/землетрясениях, пожарах, засухах)
 - установление организаций или органов власти по управлению бедствиями
- b. Рассмотреть следующее:**
 - i. является ли подход соответствующего закона надлежащим образом адаптированным к профилю опасных природных факторов вашей страны и потенциалу по управлению рисками
 - ii. установлены ли принципы и приоритеты, определяющие подход вашей страны к снижению риска бедствий

- iii. установлены ли ссылки на законодательство и учреждения, связанные с адаптацией к изменению климата
- iv. решены ли вопросы соответствия с ключевыми отраслевыми законами
- v. включены ли способы измерения успеха и исполнения

2

Устанавливает ли законодательство вашей страны ясные функции и обязанности по снижению риска бедствий для всех соответствующих учреждений, от национального до местного уровня?

Чтобы быть эффективными, законы должны четко определять функции и обязанности конкретных министерств и органов власти различного уровня по их исполнению. Поручение департаментам, агентствам, комитетам и другим учреждениям выполнения конкретных задач, связанных со снижением риска бедствий, реализует цели или принципы, изложенные в законодательстве, и способствует подотчетности и прозрачности. Всеобъемлющий закон об УРБ часто устанавливает основное распределение таких функций и обязанностей, но, как следует из формулировки данного вопроса, он обычно является не единственным юридическим документом, в котором устанавливается распределение функций и обязанностей. Точно так же для распределения функций и обязанностей иногда используются документы о государственной политике в данной области, а не законы, хотя такие документы могут придавать меньше полномочий и определенности структуре управления, чем законы.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона на национальном, региональном и местном уровне (в соответствующих случаях)
- местные органы власти и децентрализация
- определенные опасные природные факторы (законы о штормах и наводнениях, землетрясениях, пожарах, засухах)

б. Рассмотреть следующее:

- i. создан ли национальный межведомственный/межотраслевой комитет, совещания которого проводятся достаточно часто для того, чтобы такой комитет был эффективным
- ii. назначено ли национальное координационное агентство по снижению риска бедствий с достаточными институциональными полномочиями для осуществления эффективного руководства
- iii. поощряется ли сотрудничество и обмен информацией между соответствующими министерствами и органами власти различного уровня с национальным координационным агентством
- iv. постоянно ли предоставляются учреждениям национального и местного уровня необходимые полномочия и ресурсы для исполнения их мандатов и обязанностей.
- v. четко ли распределены обязанности между различными министерствами и органами власти различного уровня

3

Обеспечивает ли законодательство вашей страны заложение в бюджет необходимых средств для снижения риска бедствий?

Недостаток средств, возможно, является самой сложной проблемой для успешного исполнения законов и нормативных актов, относящихся к СРБ. Финансирование снижения риска бедствий часто вынуждено конкурировать с финансированием других государственных приоритетов, особенно с финансированием реагирования на чрезвычайные ситуации и на проекты развития.

Даже если финансирование заложено в бюджете, обеспечение того, чтобы финансирование достигало местного уровня и распределялось между всеми различными департаментами и организациями, ответственными за снижение риска бедствий, является чрезвычайно сложной задачей. Есть много способов подойти к вопросу финансирования. Аналогичным образом, определение того, что будет представлять собой «надлежащее» финансирование для СРБ, будет зависеть от национальных и местных планов по снижению риска бедствий и комплексной оценки риска. Особое внимание следует уделять обеспечению того, чтобы любые обязанности, делегированные местным органам власти, были надлежащим образом обеспечены ресурсами, в том числе для развития местного потенциала управления рисками, и чтобы бюджеты не только распределялись, но и были подотчетны.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- местные органы власти
- планирование развития
- национальная бюджетная политика и процессы
- страхование
- налогообложение
- инвестиции
- частный сектор

б. Рассмотреть следующее:

- i. достаточный ли объем средств выделяется на СРБ с помощью таких инструментов, как:
 - планы развития
 - процент целевых средств в ежегодных бюджетах
 - выделенные строки бюджета
 - создание выделенных фондов
- ii. распределяются ли средства для того, чтобы органы власти регионального и местного уровня выполняли свои обязанности
- iii. имеется ли регулярный поток финансовых средств для СРБ и снижена ли конкуренция за финансовые средства с реагированием на чрезвычайные ситуации

4

Включают ли отраслевые законы вашей страны положения о снижении существующих рисков и предотвращении создания новых рисков?

Ни один закон не может полностью охватить вопросы снижения риска бедствий. Отраслевые законы, особенно законы, которые касаются планирования развития, инфраструктуры, строительства, зданий, землепользования, охраны окружающей среды и управления ресурсами, изменения климата, социального обеспечения и образования (будь то на национальном, региональном или местном уровне), также должны включать положения о снижении риска бедствий, предотвращении создания новых рисков, обеспечении безопасности людей и их имущества на основании актуальных оценок и профиля рисков страны. Эти законы особенно важны, потому что они могут уменьшить воздействие и лежащую в основе уязвимость, в частности, за счет предотвращения создания новых рисков. Следует избегать дублирования и улучшить координацию между отраслевыми министерствами и органами власти различного уровня (например, между законами об изменении климата и бедствиях или между национальными органами власти и муниципальными органами власти). В то же время правовые положения должны способствовать исполнению этих законов, особенно в тех случаях, когда они затрагивают безопасность человека и крупные инвестиции в развитие.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- природопользование и охрана окружающей среды (включая защиту биоразнообразия и природоохранных зон)
- оценки воздействия на окружающую среду и стратегические экологические оценки
- рациональное использование природных ресурсов
- управление водными ресурсами (включая управление водно-болотными угодьями)
- управление речным бассейном или управление водоразделом
- управление лесной зоной
- лесное хозяйство
- планирование землепользования
- планирование градостроительства
- инфраструктура
- строительство
- здания
- адаптация и смягчение последствий изменения климата
- социальное обеспечение
- страхование
- образование

б. Рассмотреть следующее:

- i. охватывают ли положения законодательства вопросы СРБ
- ii. имеются ли дублирующие или противоречащие друг другу положения законодательства
- iii. достаточный ли объем финансовых ресурсов выделяется на исполнение мандатов СРБ, определенных в отраслевом законодательстве

Для законов, относящихся к охране окружающей среды, рассмотреть следующее:

- iv. охватываются ли риски опасных природных факторов и изменения климата
- v. включены ли критерии СРБ в оценки воздействия на окружающую среду для планируемых строительных объектов (с учетом изменения климата)
- vi. приняты ли экосистемные подходы к СРБ

Для законов, относящихся к рациональному использованию природных ресурсов, рассмотреть следующее:

- vii. имеются ли законодательные положения, направленные на снижение рисков опасных водных факторов
- viii. связано ли предотвращение и управление лесными или городскими пожарами с законами и учреждениями по управлению рисками бедствий

Для законов, относящихся к планированию землепользования, градостроительству и зданиям, рассмотреть следующее:

- ix. поощряется ли координация с учреждениями по управлению рисками бедствий и механизмами управления
- x. являются ли строительные нормы и правила планирования землепользования актуальными и отдается ли приоритет критической инфраструктуре, такой как школы, больницы и другие общественные здания
- xi. установлены ли стимулы или юридические санкции, где это необходимо, в случае несоблюдения законов и нормативных актов, ведущего к небезопасной эксплуатации зданий или небезопасному строительству
- xii. улучшается ли безопасность людей, живущих в несанкционированных поселениях, в соответствии с правами человека

Для законов, относящихся к изменению климата, рассмотреть следующее:

- xiii. установлены ли ссылки на учреждения и системы по управлению рисками бедствий

Для законов, относящихся к страхованию, рассмотреть следующее:

- xiv. имеется ли страхование от бедствий и/или другие финансовые механизмы

5

Устанавливает ли законодательство вашей страны явные процедуры и обязанности по выполнению оценок рисков и обеспечивает ли рассмотрение информации о рисках в процессах развития?

Всесторонняя оценка рисков обеспечивает основу для развития, информированного о рисках. Ясное и современное понимание определенных опасных природных факторов и уязвимости вашей страны является обязательным, как для органов власти, так и для частного сектора, сообществ и отдельных лиц. Как указывается в первом приоритете Сендайской рамочной программы, законы, политика и практика управления риском бедствий «должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях, включая уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающую среду». 7 Наличие точных исходных данных о рисках в каждой местности и использование этой информации для принятия решений о планировании и строительстве может оказать огромное влияние на безопасность и устойчивость средств к существованию, домов и инфраструктуры.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- планирование землепользования
- строительство и здания
- управление водными ресурсами
- метеорология
- изменение климата
- оценка воздействия на окружающую среду

б. Рассмотреть следующее:

- i. требуется ли картирование регулярных опасных природных факторов и уязвимости, а также оценка рисков, включая риски бедствий и изменения климата, и четко ли распределены эти задачи между соответствующими органами власти
- ii. вовлечены ли сообщества, подверженные риску, гражданское общество и частный сектор в процесс оценки риска и информируются ли они о результатах оценки
- iii. информация о рисках должна рассматриваться при планировании развития, выделения бюджетных средств и строительства

6

Устанавливает ли законодательство вашей страны ясные процедуры и обязанности по раннему оповещению?

Учитывая прямое воздействие раннего оповещения на спасение жизней, раннее оповещение является одной из важнейших функций любой системы УРБ. Эта функция признается в одной из семи целей Сендайской рамочной программы – «к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды опасных природных факторов, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей». 8

7. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., параграф 23.

8. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., параграф 18 (g).

Для обеспечения своевременного донесения точной информации до людей для спасения жизней, средств к существованию и имущества, важно, чтобы процедуры были четкими, а функции и обязанности всех участников были хорошо поняты, включая тех, кто получает информацию. Этого можно добиться, например, путем интеграции систем раннего оповещения (СРО) сообществ с официальными/национальными СРО и возложения на представителей сообществ обязанностей по их техническому обслуживанию или надзору.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- планы по управлению и реагированию на бедствия
- планы действий в чрезвычайных ситуациях
- изменение климата

б. Рассмотреть следующее:

- i. ясно ли распределены обязанности на всех этапах процесса раннего оповещения от оценки опасного природного фактора до принятия решений о выдаче оповещений и до начала ранних мероприятий по реагированию на бедствие
- ii. изложены ли в системах раннего оповещения функции технических министерств, а также сообществ, местных органов власти, научных учреждений, частных медиа-компаний и организаций гражданского общества
- iii. установлены ли СРО для наиболее частых и тяжелых опасных природных факторов



Требуется ли законодательство вашей страны обеспечения образовательных программ, обучения и повышения осведомленности для продвижения общегражданского подхода к снижению риска бедствий?

Чтобы быть устойчивыми, сообщества должны быть осведомлены и вовлечены в снижение собственных рисков. Как указывается в Сендайской рамочной программе, законы и нормативные акты могут быть важными для распределения обязанностей, а также для инициатив повышения осведомленности общества и обучения.⁹ В частности, как изложено ниже, законодательство может обязывать создавать или поощрять создание специальных учебных центров и обучение с помощью различных средств и обучение для работников и специалистов государственного сектора, вводить в школьные программы обязательное обучение по снижению риска бедствий и реагированию на них, а также требовать проведения учений по обеспечению готовности к бедствиям в условиях высокого риска. Чтобы быть эффективными, положения, касающиеся осведомленности и понимания обществом СРБ, должны включать конкретные рекомендации по исполнению таких положений. В соответствующих случаях следует также уделить внимание развитию или официальному признанию существующих правовых обычаев и практик, способствующих пониманию сообществами СРБ и инициативам сообществ по СРБ.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- образование
- местные органы власти
- определенные опасные природные факторы
- безопасность на рабочих местах

9. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг., (27 а).

b. Рассмотреть следующее:

- i. является ли обучение СРБ обязательным в школьной программе
- ii. поощряется ли обучение государственных служащих и соответствующих специалистов по СРБ
- iii. имеются ли конкретные правовые положения по продвижению осведомленности и понимания обществом СРБ

8

Обеспечивает ли законодательство вашей страны вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор, научные учреждения и сообщества при принятии решений и выполнении мероприятий, связанных со снижением риска бедствий?

В настоящее время широко признано, что СРБ является задачей с участием многих заинтересованных сторон, которая требует участия многих групп заинтересованных сторон, помимо правительства. Несмотря на лучшие намерения соответствующих органов власти, усилия, направленные на более широкое вовлечение представителей гражданского общества и частного сектора, а также на обеспечение более широкого представительства сообществ, женщин и уязвимых групп населения, часто оказывались недостаточными для обеспечения их регулярного участия в процессах принятия решений и выполнении мероприятий по снижению риска. Законодательство должно гарантировать это вовлечение заинтересованных сторон с четким определением функций и обязанностей. Могут также потребоваться специальные положения для обеспечения значимого участия женщин, меньшинств, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

a. Выполнить проверку законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- i. управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- ii. национальное общество Красного Креста/Красного Полумесяца
- iii. национальная Платформа по снижению риска бедствий
- iv. гражданское общество и неправительственные организации
- v. местные органы власти
- vi. страхование
- vii. налогообложение
- viii. инвестиции

b. Рассмотреть следующее:

- i. требуется ли представительство сообществ в органах, принимающих решения по СРБ, и соответствующих процессах
- ii. требуется ли представительство организаций гражданского общества и национального общества Красного Креста/Красного Полумесяца в учреждениях, принимающих решения, и соответствующих процессах
- iii. определены ли специальные функции или обязанности для организаций гражданского общества и национальных обществ Красного Креста/Красного Полумесяца
- iv. обеспечено ли значимое участие и представительство женщин, меньшинств, лиц с ограниченными возможностями и пожилых людей
- v. включены ли представители частного сектора в органы, принимающие решения, а также в выполнение мероприятий по СРБ
- vi. используются ли лучшие доступные научные ресурсы и научных анализ для информирования процессов развития и решений по СРБ

9

Учитывает ли надлежащим образом законодательство вашей страны гендерные особенности и специальные потребности особо уязвимых категорий граждан?

Бедствия могут оказывать несоразмерное воздействие на определенные категории граждан либо из-за их особой уязвимости, либо из-за влияния социально-экономических и культурных систем и обычаев. Эти категории могут отличаться в разных странах и местностях, но обычно они включают в себя женщин, малоимущих граждан, пожилых людей, мигрантов, детей, людей с ограниченными возможностями и других лиц. Законы могут обеспечить адекватный дезагрегированный анализ для выявления групп, подвергающихся повышенному риску, и требовать принятия определенных мер для повышения их безопасности и устойчивости. Например, законодательство может требовать, чтобы центры эвакуации были доступны для людей с ограниченными возможностями или чтобы гендерные различия учитывались при разработке стратегий СРБ или планов действий в чрезвычайных ситуациях. В большинстве случаев эти группы могут не иметь сильного политического голоса или позиции, поэтому их потребности могут находиться не в центре внимания государственного планирования на случай бедствий, если это не требуется по закону.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку конституции, законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- планы по управлению и реагированию на бедствия
- лица с ограниченными возможностями
- права человека и равные возможности
- здравоохранение
- социальное обеспечение
- законодательство о семье

б. Рассмотреть следующее:

- i. требуется ли надлежащий анализ того, какие категории лиц могут быть наиболее уязвимы или подвержены рискам бедствий
- ii. распределены ли специальные обязанности между учреждениями учитывать потребности уязвимых групп населения
- iii. учитываются ли гендерные потребности или особенности
- iv. требуется ли рассмотрение специальных потребностей других групп с особой уязвимостью

10

Включает ли законодательство вашей страны надлежащие механизмы для обеспечения исполнения обязанностей и защиты прав?

Слабое исполнение существующей правовой базы и недостаток эффективных механизмов подотчетности являются распространенными проблемами во многих странах. Для решения этих проблем в законодательстве могут быть установлены принудительные стимулы и сдерживающие факторы, чтобы гарантировать исполнение должностными лицами своих обязанностей, связанных с СРБ, и убедить отдельных лиц и частный сектор не подвергать себя или других неприемлемому риску.

Возможность привлечения к ответственности за решения или действия, приводящим к предотвратимым потерям от бедствий, действительно может быть эффективным стимулом для СРБ. Такие механизмы подотчетности включают в себя финансовые санкции, надзор и периодические проверки, требования парламентского надзора и прозрачности, меры по борьбе с коррупцией, а также юридические и/или административные санкции за особенно грубое неисполнение служебных обязанностей. Законодательство также может устанавливать соответствующие права, включая право на информацию о бедствиях и право на безопасную и здоровую окружающую среду, и предусматривать необходимые и доступные механизмы для их защиты и исполнения, а также возмещения понесенных убытков и ущерба.

Для ответа на этот вопрос необходимо:

а. Выполнить проверку конституции, законов и нормативных актов, относящихся к следующему:

- управление рисками бедствий/управление чрезвычайными ситуациями/гражданская оборона
- уголовное законодательство
- гражданская ответственность
- законодательство о гражданских правонарушениях/служебной небрежности
- административное законодательство
- права человека

б. Рассмотреть следующее:

- i. создаются ли механизмы публичной отчетности или парламентского надзора для органов власти, отвечающих за СРБ, и становится ли такая информация общедоступной
- ii. имеется ли у судебной власти функция по усилению подотчетности за СРБ
- iii. устанавливаются ли юридические и/или административные санкции (в зависимости от обстоятельств) в отношении должностных лиц, физических и юридических лиц за грубое неисполнение своих обязанностей
- iv. существуют ли стимулы для обеспечения соблюдения законов и нормативных актов по СРБ
- v. установлены ли права, относящиеся к СРБ, включая право на информацию о бедствиях, и обеспечиваются ли механизмы принудительного правоприменения.
- vi. определена ли индивидуальная ответственность за СРБ

8. Дальнейшие действия

Ни одна правовая база не является совершенной, и в каждой стране неизбежно наличие пробелов или необходимости улучшений для исполнения некоторых законов или нормативных актов. Использование Контрольного перечня позволит определить существующие сильные стороны и пробелы, быстро рассмотреть вопрос о том, требуются ли изменения в законодательстве или практике, и какие вопросы являются приоритетными в контексте отдельных стран. При разработке предлагаемых мероприятий по устранению основных пробелов или слабых сторон может быть полезно рассмотреть следующие мероприятия:

- Более глубокие исследования определенного вопроса или отрасли права
 - Более широкие консультации с заинтересованными сторонами, особенно на местном уровне
 - Мероприятия по повышению осведомленности для решения проблем исполнения, такие как публичные слушания, обучение, разработка информационных продуктов, событий и выступлений
 - Внесение поправок в существующие законы или нормативные акты, направленные на решение проблем СРБ или уменьшение дублирования или противоречий с другими законами.
 - Введение новых законов или нормативных актов в областях, которые в настоящее время не охвачены существующим законодательством
-

Если необходима законодательная реформа, следует принять во внимание ряд факторов, чтобы улучшить ее реализацию. Законодательство, поддерживающее снижение риска бедствий, должно разрабатываться в рамках инклюзивного процесса при активном участии всех соответствующих министерств и органов власти различных уровней, профильных экспертов, а также организаций гражданского общества, частного сектора, ученых и отдельных лиц, включая женщин. Хотя крупные бедствия часто создают политическую возможность для быстрого улучшения законодательства, не следует пренебрегать консультациями. Кроме того, исполнение законодательства может быть улучшено за счет разработки плана исполнения, в котором определены ресурсы, которые необходимо использовать, обучение, которое необходимо провести, основные этапы и временные рамки. Обязанности должны быть четко определены, а отчеты о проделанной работе необходимы для того, чтобы отслеживать трудности и достижения в исполнении законов и нормативных актов.

9. Дальнейшая информация и поддержка

Дальнейшая информация по законодательству и СРБ, включая исследование *Эффективное законодательство и регулирование для снижения риска бедствий: многострановый отчет*, страновые исследования и аналитические исследования, на которых данный отчет был основан, доступна для скачивания на веб-сайте www.drr-law.org. Организации, органы власти и отдельные лица, заинтересованные в использовании Контрольного перечня, могут получить дальнейшую поддержку, связавшись с МФОККиКК или ПРООН по адресу электронной почты disaster.law@ifrc.org.

Приложение: консультации по Контрольному перечню

Ниже перечислены первоначальные консультации по содержанию и структуре Контрольного перечня, которые были начаты в 2012 г.:

- Сессия на «Международном семинаре по законодательству о бедствиях для заинтересованных сторон стран Западной Африки», сентябрь 2012 г.
- Экспертный семинар «Начало», г. Женева, Швейцария, октябрь 2012 г.
- Консультативная группа по постоянным миссиям, г. Женева, май 2013 г.
- Сессия на Ежегодном совещании юрисконсультов обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, июнь 2013 г.
- Экспертный семинар, Панама, октябрь 2013 г. (рассмотрение первоначального проекта документа)
- Экспертный семинар, г. Куала-Лумпур, Малайзия, февраль 2014 г. (рассмотрение «Проекта 1»)
- Предконференционная консультация на 5-й Африканской региональной платформе по снижению риска бедствий, «Консультация по законодательству о СРБ – на пути к Контрольному перечню для законодателей» (рассмотрение «Проекта 2»), г. Абуджа, Нигерия, май 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и снижению риска бедствий, г. Дакар, Сенегал, октябрь 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и снижению риска бедствий, г. Найроби, Кения, ноябрь 2014 г.
- Региональное консультативное совещание по законодательству и снижению риска бедствий, г. Толука, Мексика, ноябрь 2014 г.

На следующих совещаниях также проводились консультативные сессии по пилотной версии Контрольного перечня:

- Конференция по международному гуманитарному праву в Юго-Восточной Азии/Восточной Азии, г. Куала-Лумпур, Малайзия, март 2015 г.
- Брифинг межучрежденческого постоянного комитета о событиях в международном праве о бедствиях, г. Женева, Швейцария, май 2015 г.
- Технический брифинг и консультация: законодательство, бедствия и чрезвычайные ситуации и 32-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, г. Женева, июнь 2015 г.
- Вебинар: группа экспертов об отражении управления рисками в правовой базе, г. Женева, июнь 2015 г.
- Национальный семинар по законодательству о бедствиях и изменении климата, г. Вьентьян, Лаос, июль 2015 г.
- Валидационный семинар по Международным законам, нормативным актам и принципам реагирования на бедствия в Мадагаскаре и запуск проекта по законодательству и СРБ, г. Антананариву, июль 2015 г.
- Семинар по правовой базе по реагированию на бедствия и снижению риска бедствий в Нигерии, г. Абуджа, Нигерия, июль 2015 г.
- Консультативное совещание по праву и бедствиям с Африканским Союзом, июнь/июль 2015 г., г. Аддис-Абеба, Эфиопия
- Конференция Содружества по международному гуманитарному праву, г. Канберра, Австралия, июль 2015 г.
- Семинар по правовой базе снижения риска бедствий в Армении, г. Ереван, август 2015 г.
- 15-й Ежегодный региональный семинар МККК по международному гуманитарному праву, г. Претория, ЮАР, август 2015 г.
- Центральноазиатский консультативный семинар по законодательству и бедствиям, г. Алматы, Казахстан, сентябрь 2015 г.
- Белорусская летняя школа по управлению стихийными бедствиями, г. Минск, Беларусь, сентябрь 2015 г.
- Семинар по законодательству и бедствиям, г. Флик-ан-Флак, Маврикий, октябрь 2015 г.
- Совещание Национальной платформы по СРБ, г. Рим, Италия, октябрь 2015 г.
- Укрепление правовой базы для бедствий в Тихоокеанском регионе: обучающий семинар, г. Сува, Фиджи, октябрь 2015 г.

Данная инициатива является частью партнерства между Международной Федерацией Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Программой развития ООН по вопросу о роли законодательства в снижении риска бедствий. Разработка Контрольного перечня вопросов по законодательству и снижению риска бедствий стала возможной благодаря щедрой поддержке организаций:



Содержание данной публикации может не совпадать с официальной точкой зрения спонсоров.