



Язык оригинала: английский

24-я Сессия Генеральной Ассамблеи
г. Женева, Швейцария, 23-25 октября 2024 г.

Политика в области здравоохранения

Политика МФОККиКП в области здравоохранения.

Политика в области здравоохранения

ВВЕДЕНИЕ

Назначение данной Политики в области здравоохранения заключается в том, чтобы вдохновлять и направлять деятельность Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) и входящих в нее национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (НОККиКП) за счет унификации и управления подходами в области здравоохранения и поддержки реализации текущих стратегий МФОККиКП.

Данная Политика относится к деятельности НОККиКП в области здравоохранения, которая дополняет и укрепляет систему здравоохранения каждой страны. Данная Политика обеспечивает основу для того, чтобы каждое НОККиКП и МФОККиКП совместно вносили свой вклад в улучшение показателей общественного здоровья. Политика в области здравоохранения МФОККиКП также предназначена для правительств и наших партнерских организаций, чтобы они могли понять, кто мы такие, чем занимаемся и как меняем мир к лучшему.

Осуществляя гуманитарную деятельность до, во время и после завершения кризисной ситуации или иного события, сотрудники НОККиКП постоянно присутствуют в местных сообществах. НОККиКП не являются ни правительственными учреждениями, ни полностью обособленными неправительственными организациями (НПО). В соответствии с национальным законодательством, роль НОККиКП во взаимоотношениях с государственными органами определяется как «вспомогательная роль по отношению к государственным органам в гуманитарной деятельности». Данная вспомогательная роль НОККиКП может быть описана как «особое и уникальное партнерство, предусматривающее взаимную ответственность и выгоду, созданное в соответствии с нормами международного права и национального законодательства, в рамках которого национальные государственные органы и НОККиКП договариваются о том, в каких областях услуги НОККиКП могут дополнять или заменять государственные услуги в гуманитарной области».

Новые глобальные вызовы и тенденции в области здравоохранения

Пандемия COVID-19 не только заставила системы здравоохранения разных стран мира работать на пределе возможностей, но и выявила уязвимости в механизмах обеспечения готовности и реагирования на кризисные ситуации в области здравоохранения. Пандемия обнажила пробелы в глобальной инфраструктуре здравоохранения и подчеркнула важность надежных, адаптивных механизмов, способных справляться как с краткосрочными, так и с долгосрочными кризисами за счет осуществления программ, основанных на доказательных данных и направленных на повышение компетенций в области профилактики и реагирования на кризисные ситуации.

Сочетание вызовов систем здравоохранения, вынужденного перемещения населения, конфликтов и изменения климата привело к увеличению гуманитарных потребностей во всем мире. Усиление геополитических конфликтов и увеличение масштабов перемещения населения значительно усложнили осуществление мер гуманитарного реагирования. По мере увеличения перемещения населения нагрузка на системы здравоохранения становится неравномерной, что ложится тяжелым бременем на системы здравоохранения принимающих стран.

Изменение климата и экстремальные погодные явления оказывают значительное влияние на здоровье и благополучие людей. Наводнения, ураганы, лесные пожары, засухи, волны аномальной жары, а также другие события, связанные с изменением климата, нарушают работу систем здравоохранения и усугубляют существующую уязвимость, что приводит к увеличению числа случаев инфекционных и неинфекционных заболеваний, травм, недоедания, проблем с психическим здоровьем и других проблем в области здравоохранения. Кроме того, ухудшение состояния окружающей среды, включая вырубку лесов, урбанизацию и загрязнение окружающей среды, еще больше влияет на состояние здоровья, подчеркивая необходимость подхода «Единое здоровье».

Учитывая эти вызовы, глобальные обязательства в области здравоохранения достигли исторического максимума, поскольку правительства признают незаменимую роль здравоохранения в достижении целей в области развития и в области гуманитарной деятельности. [Цели устойчивого развития](#) (ЦУР), среди прочего, включают в себя достижение [Всеобщего охвата услугами здравоохранения](#) (ВОУЗ) для всех к 2030 г. Достижение ВОУЗ означает обеспечение доступа к качественным услугам здравоохранения без риска финансовых трудностей для всех и обеспечение полного каскада лечения на основании концепции равного доступа к услугам здравоохранения (укрепление здоровья, социальная поддержка, первичная медико-санитарная помощь, профилактика заболеваний, психиатрическая и психологическая помощь, обеспечение чистой водой и санитарными объектами и т.д.). Достижение ВОУЗ предусматривает решение основных социальных и экономических проблем, влияющих на показатели здоровья, и предоставление возможности продвигать целостный и согласованный подход к охране здоровья, уделяя особое внимание укреплению систем здравоохранения.

Обращая взгляд в будущее, можно констатировать, что НОККиКП призваны сыграть ключевую роль в обеспечении глобальной безопасности и защиты здоровья. Устраняя основные факторы, ухудшающие здоровье, и предоставляя научно основанные инновационные услуги наиболее уязвимым слоям населения, они вносят свой вклад в реализацию ВОУЗ и достижения ЦУР. Применяя подход с опорой на сообщества НОККиКП и отдавая приоритет [социальным детерминантам здоровья](#), НОККиКП повышают эффективность и устойчивость местных инициатив в области здравоохранения.

Сеть гуманитарных организаций МФОККиКП и ее добровольцы глубоко укоренились в местных сообществах и имеют все возможности для осуществления эффективных программ укрепления здоровья и профилактики, включающих [защиту, гендерные аспекты и инклюзию \(ЗГИ\)](#), для защиты прав и благополучия всех индивидов. Кроме того, деятельность МФОККиКП включает в себя такие направления, как информирование о рисках и вовлечение сообществ, что является неотъемлемой частью формирования чувства сопричастности и ответственности в сообществе за обеспечение эффективности и устойчивости инициатив в области здравоохранения. Охрана психического здоровья является одной из наиболее игнорируемых областей общественного здравоохранения. Приоритетной задачей сети МФОККиКП является инвестирование в безопасные и масштабируемые мероприятия, поддерживающие действия на местном уровне, укрепление систем здравоохранения и наращивание потенциала, которые необходимы наряду с обеспечением благополучия персонала и добровольцев.

Эти инициативы, выдвигаемые на уровне сообществ, являются ключевыми для того, чтобы НОККиКП активно вносили свой вклад в реализацию ВОУЗ и в достижение ЦУР.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Данная Политика подтверждает высокую приверженность НОККиКП и МФОККиКП проведению широкого спектра мероприятий в области здравоохранения для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения посредством обеспечения доступа к помощи, предоставляемой сообществами и добровольцами. Данная Политика основана на опыте поддержки и расширения прав и возможностей сообществ по всему миру и признает растущую потребность в повышении их жизнестойкости для укрепления здоровья и благополучия, предотвращения вспышек заболеваний и чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения.

ОСНОВА ПОЛИТИКИ

Данная Политика направлена на подтверждение стойкой приверженности МФОККиКП и НОККиКП продолжению и расширению масштабов медицинской помощи и услуг, в частности для уязвимых групп населения, на всех этапах жизненного цикла.

Следует отметить, что данная приверженность признает следующие факторы:

- **Сложное положение сферы здравоохранения во всем мире:** необходимость решения таких проблем, как вспышки заболеваний, эпидемии и пандемии; растущее воздействие климата на здоровье; миграция; рост числа случаев инфекционных и неинфекционных заболеваний и проблем, связанных с безопасной питьевой водой, санитарией, гигиеной и недоеданием.
- **Последствия чрезвычайных ситуаций:** необходимость признания того, что чрезвычайные ситуации нарушают работу инфраструктуры здравоохранения, ограничивают доступ к основным услугам жизнеобеспечения, усугубляют существующую уязвимость и влияют на общее благополучие населения.
- **Меры стратегического реагирования:** поддержка усилий и адаптационных мер, предпринимаемых национальными правительствами, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими организациями здравоохранения для решения существующих и нарождающихся глобальных проблем в сфере здравоохранения.
- **Технологическая интеграция:** применение достижений в области технологий, цифровизации и инновационных подходов, включая использование искусственного интеллекта, сохраняя при этом бдительность в отношении потенциальных рисков, таких как неправильная информация и дезинформация, предвзятость и дискриминация.

Данная Политика иллюстрирует путь взаимодействия НОККиКП с государственными органами здравоохранения в их вспомогательной роли с помощью ключевых компонентов и вспомогательных механизмов, как описывается в документе [«Система здравоохранения и медико-санитарной помощи – Оперативное перенаправление»](#).

Ключевой компонент 1: Глобальная безопасность в области здравоохранения

Ключевой компонент 2: Глобальная охрана здоровья и всеобщий охват услугами здравоохранения

Ключевой компонент 3: Глобальные услуги по водоснабжению, санитарии и гигиене

Ключевой компонент 4: Преобразующиеся партнерские отношения

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПОЛИТИКИ

НОККиКП и МФОККиКП являются исключительно важными учреждениями для здравоохранения на глобальном, региональном, национальном уровнях и уровне сообществ. Их сила заключается в численности, локальном и глобальном охвате, опыте, а также энергии и динамике, создаваемых благодаря добровольности. Цели действующих стратегий МФОККиКП основаны на [Основополагающих принципах](#) и поддерживаются всеми членами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца («Движение»).

НОККиКП и МФОККиКП вносят свой вклад в достижение целей основных глобальных гуманитарных программ и программ развития, включая ЦУР, [Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий](#), [Глобальный договор о миграции и беженцах](#), [Большое соглашение о реформировании гуманитарной деятельности](#), [Международные медико-санитарные правила](#) и [Парижское соглашение по изменению климата](#), наряду с другими крупными соглашениями и объединениями, которым мы привержены и в которые Красный Крест и Красный Полумесяц вносят значительный и непосредственный вклад.

1. НОККиКП, в качестве организаций, играющих вспомогательную роль по отношению к национальным правительствам, при соответствующей поддержке МФОККиКП, должны:
 - Определить и согласовать в национальном и местном контексте соответствующие области деятельности Красного Креста и Красного Полумесяца для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения
 - Обеспечивать, чтобы мероприятия НОККиКП в области здравоохранения и социального обеспечения дополняли мероприятия правительства и других партнеров, без принятия на себя их обязанностей, и отражали миссию, средства и возможности НОККиКП.
 - Действовать в соответствии со своими обязательствами, направленными на достижение ВОУЗ, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами, ЦУР и другими глобальными, региональными и национальными обязательствами в области здравоохранения, а также основными декларациями, хартиями и другими документами по охране здоровья, первичной медико-санитарной помощи, здоровью сообществ и медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях
 - Выступать за создание устойчивой системы здравоохранения, которая была бы стабильной, устойчивой и способной удовлетворять медицинские потребности всего населения. Это включает в себя не только доступность, но и стратегическое развитие финансовых, материальных и людских ресурсов, обладающих необходимыми навыками для предоставления медицинских услуг, особенно на уровне сообществ. Такая система здравоохранения должна опираться на устойчивые модели финансирования и поиск новых финансовых партнерств для обеспечения расширения необходимых мероприятий по спасению жизни людей на уровне сообществ.
 - Выполнять свою вспомогательную роль в соответствии с предоставленным им мандатом в контексте своей страны.
2. В своих усилиях по внесению вклада и оказанию поддержки в достижении медицинских компонентов, относящихся к ЦУР, и особенно связанных с достижением всеобщего охвата услугами здравоохранения, все НОККиКП и МФОККиКП должны:
 - Прилагать все возможные усилия, чтобы дополнить меры своего правительства на национальном и местном уровнях по смягчению и преодолению кризиса с кадрами здравоохранения, одновременно выступая за интеграцию существующих сетей медицинских работников местных сообществ.
 - Укреплять здоровье сообществ и изменение поведения путем охвата наиболее уязвимых и отдаленных сообществ и поощрения самопомощи на различных этапах жизненного цикла
 - Вовлекать ключевые заинтересованные стороны, как государственные, так и частные, в содействие усилиям Красного Креста и Красного Полумесяца по охвату и взаимодействию с наиболее уязвимыми группами населения.
 - Расширять масштабы медицинских мероприятий, связанных с изменением климата, для поддержки устойчивых к изменению климата систем здравоохранения и сообществ.
 - Продолжать решать медицинские проблемы мигрантов и беженцев на каждом этапе миграционного пути.
 - Укреплять готовность к эпидемиям и пандемиям.
 - Бороться с возросшей угрозой неинфекционных заболеваний путем профилактики и пропаганды здорового образа жизни.
 - Расширять услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в каждом мероприятии
 - Оказывать поддержку правительствам в реализации их национальной стратегии, политики и целей в области здравоохранения, соблюдая при этом семь Основополагающих принципов МФОККиКП и ставя во главу угла интересы сообществ.
3. В своей приверженности оказанию гуманитарной помощи НОККиКП и МФОККиКП должны:
 - Обеспечить, чтобы физическое, психическое, социальное здоровье и медико-санитарная помощь были включены во все виды гуманитарной деятельности и программ и являлись их неотъемлемой частью, уделяя особое внимание мероприятиям, связанным с гендерными аспектами, включая сексуальные и репродуктивные права.
 - Обеспечивать, чтобы все медицинские услуги и программы поддерживали социальную, экологическую и экономическую устойчивость, а также учитывали социокультурные аспекты.
 - Выявлять возможности для принятия упреждающих мер и вовлечения в конструктивное взаимодействие с сообществами, подвергающимися риску.
 - Подготавливать и обучать волонтеров и персонал НОККиКП вопросам общественного здравоохранения, [оказанию первой помощи](#), [оказанию психологической помощи](#) и [психосоциальной поддержки](#) для удовлетворения медицинских потребностей населения.
 - Предоставлять помощь денежными средствами и ваучерами для улучшения доступа к медицинскому обслуживанию и повышения способности людей удовлетворять свои потребности в области здравоохранения достойными способами.

ОБЯЗАННОСТИ

НОККиКП имеют следующие обязанности:

- Определять свою вспомогательную роль в национальных программах здравоохранения по отношению к правительству или другим органам и организациям, придерживаясь при этом Политики в области здравоохранения, основ здравоохранения и ухода за больными, а также других видов политики МФОККиКП, связанной со здравоохранением.
- Поощрять применение подхода, учитывающего гендерные аспекты и аспекты инклюзии, способствующего медицинскому равноправию всех людей с уделением особого внимания потребностям и правам меньшинств.
- Защищать сбор медицинских данных и следить за тем, чтобы программы здравоохранения основывались на фактических данных и соответствовали всем принципам охраны здоровья, официально рекомендуемым международными организациями здравоохранения и экспертами.
- Призывать свои правительства к осуществлению политики, принятой основными участниками в области здравоохранения и предложенной учеными и профессионалами, а также к участию в других крупных глобальных усилиях и объединениях в области здравоохранения.
- Иметь автономный статус, позволяющий НОККиКП действовать в соответствии с основополагающими принципами Движения.
- Extend its activities to the entire territory of the country.
- Соблюдать основополагающие принципы Движения и руководствоваться в своей работе принципами международного гуманитарного права.

МФОККиКП имеет следующие обязанности:

- Организовывать, координировать и направлять международные действия по оказанию гуманитарной помощи в соответствии с Принципами и правилами, принятыми Международной конференцией.
- Координировать обмен идеями, стратегиями, передовой практикой и ресурсами между партнерами по Движению и другими заинтересованными сторонами.
- Налаживать партнерские отношения и операционные объединения между НОККиКП и другими партнерскими организациями для поддержки и реализации программ и проектов на уровне сообществ.
- Предоставлять консультации, рекомендации и стратегическое руководство НОККиКП для обеспечения скоординированного подхода к инициативам в области здравоохранения внутри сообществ и между сообществами и гражданским обществом.
- Нарастивать управленческий потенциал в области планирования, внедрения, мониторинга, оценки, обеспечения качества, руководства и координации, связанных с предоставлением медицинских услуг.
- Продвигать научно обоснованные подходы к деятельности в области здравоохранения путем разработки и поддержки систем сбора и анализа медицинских данных.
- Поощрять и координировать участие НОККиКП в деятельности общественного здравоохранения в целях обеспечения и популяризации социального обеспечения и благополучия людей в сотрудничестве с соответствующими национальными органами власти.

НО и МФОККиКП имеют следующие совместные обязанности:

- Обеспечивать соответствие всех программ в области здравоохранения данной Политике и осведомленность всех сотрудников и волонтеров, участвующих в таких программах, о смысле и деталях данной Политики.
- Информировать, насколько это возможно, всех правительственных, межправительственных и неправительственных партнеров об этой Политике.
- Разрабатывать, внедрять и обеспечивать работу механизма мониторинга и проверки соблюдения данной Политики. Одним из таких механизмов является разработка НО стратегии здравоохранения, направленной на обеспечение долгосрочной устойчивости, интеграцию этического предоставления услуг и подходов, основанных на широком участии, а также включение этических стратегий прекращения оказания помощи.
- Обеспечивать соответствие всех программ здравоохранения международным техническим стандартам и стандартам подотчетности.
- Стремиться к равноправной социальной и гендерной инклюзии во всех программах здравоохранения.
- Значительно укреплять свой потенциал по удовлетворению медицинских потребностей наиболее уязвимых групп населения с помощью комплексных стратегий и новаторских партнерств.
- Продвигать меры, направленные на защиту медицинских работников, пациентов и медицинских учреждений.