

Барбадос

Обеспечение готовности
Национальных обществ

Пример из практики



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста



Барбадос – короткая справка

Барбадос – одна из развитых стран с высоким рейтингом по ряду статистических исследований. Например, по индексу человеческого развития (0,81 по состоянию на 2018 г.) Барбадос занимает 56-е место в списке 189 развитых стран.¹ С 1990 г. наблюдался стабильный рост продолжительности жизни, продолжительности образования и уровня доходов.

По сравнению с другими странами Карибских островов, которые подвержены высокой опасности ураганов, засух, наводнений и вулканических извержений, Барбадосу присвоен очень низкий уровень этих рисков.² При этом риск тропических циклонов и цунами оценивается как умеренный.

Вводная информация

Общество Красного Креста Барбадоса (ОККБ) начало свою деятельность в 1960 г., первоначально как отделение Британского Красного Креста, а в 1969 г. парламентским актом было учреждено как Добровольное общество помощи, выполняющее вспомогательную роль по отношению к государству. Ключевые направления деятельности – оказание первой помощи, передвижные кухни, службы скорой помощи, молодежные и другие программы в области охраны общественного здоровья и социального развития, а также управление при стихийных бедствиях. В составе ОККБ в настоящее время 10 штатных сотрудников и 120 активных волонтеров.

1. Программа развития ООН. Доклад о человеческом развитии 2019 г.

2. Индекс управления риском, 2019 г.

Обзор

Управление при стихийных бедствиях – одно из ключевых направлений работы ОККБ. В 2018 г. Национальное общество (НО) запустило процесс «Готовность к эффективному реагированию» (PER), главная цель которого – наращивание потенциала НО в области управления при стихийных бедствиях. Во взаимодействии с Группой поддержки англоязычных стран Карибского региона началась реализация проекта «Инициатива по наращиванию потенциала» (CBI) Карибских Национальных обществ в области реагирования на бедствия, финансируемого Управлением по оказанию помощи при бедствиях за рубежом

(USAID OFDA). Проект был своевременным, так как позволил ОККБ провести важные мероприятия, включая стратегическое планирование, обучение лидерским качествам, обучение навыкам, связанным с управлением при стихийных бедствиях, развитие технических навыков и взаимодействие с волонтерами. Процесс изменения приоритетов в соответствии с PER, начавшийся по результатам оценки, был дополнен внесением в бюджет отдельной статьи на проведение последующих мероприятий; это стало возможным в рамках программы финансовой поддержки CBI со стороны OFDA, которая позволит команде ОККБ добиться прогресса и в дальнейшем реализовать шаги, необходимость которых вытекает из оценки.



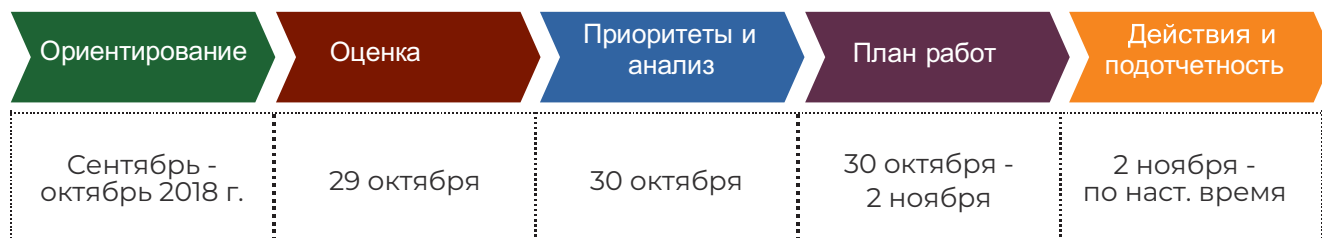
© Красный Крест Барбадоса,
Октябрь 2018 г.

Методический подход

Готовность НО к эффективному реагированию – это подход, опирающийся на почти двадцатилетний опыт, практику и инструменты Движения в области подготовки к реагированию.

Этот подход включает пять важнейших этапов: (1) Ориентирование НО, (2) Оценку, (3) Определение приоритетов и анализ, (4) Составление Плана работ, (5) Действия и подотчетность.

Ниже приведены временные рамки процесса PER для ОККБ:



Благоприятные условия для процесса

Прежде всего, ОККБ проявило готовность выделить время и ресурсы, чтобы начать процесс изменений для наращивания своего потенциала реагирования. Об этом свидетельствует назначение координатора процесса PER в НО, который поддерживает взаимодействие по этим вопросам как внутри НО, так и вовне – с партнерами в рамках Движения и с другими заинтересованными сторонами. Кроме того, президент НО лично принял участие в процессе на этапе ориентирования, чтобы добиться лучшего понимания обязательств, которые должна взять на себя организация. Президент обеспечил участие руководства НО, технических специалистов и руководителей департаментов в процессе PER на протяжении этапов ориентации, оценки, определения приоритетов и анализа. Результатом стало создание плана работ, который разрабатывался с привлечением сотрудников различных департаментов; эти усилия были подчинены единой цели – повышению готовности ОККБ к реагированию на бедствия и кризисные ситуации.

Еще одним фактором успешной реализации процесса PER была четкая координация подходов между партнерами в рамках Движения, включая Группу поддержки стран Карибского региона МФОККиКП, штаб-квартира МФОККиКП в Женеве, партнерское Национальное общество и ОККБ как ключевого участника. Оценка и составление плана работ проводились при содействии

представителей штаб-квартиры МФОККиКП и Канадского Красного Креста, благодаря чему ближайшая к НО Группа поддержки стран региона оказывала непрерывную техническую поддержку с привлечением различных экспертных ресурсов внутри Движения, чтобы помочь ОККБ повысить свою готовность к ЧС.

Непрерывность процесса PER: ОККБ смогло задействовать ресурсы, предоставленные в рамках проекта CBI OFDA, для реализации ряда мероприятий на начальном этапе, обозначенных как «последующие ключевые шаги» в ходе оценки PER. Проект CBI OFDA был своевременным, так как позволил ОККБ провести важные мероприятия, включая стратегическое планирование, обучение лидерским качествам, обучение навыкам управления при бедствиях и развитие этих навыков, а также взаимодействие с волонтерским резервом ОККБ. Предпринятые после завершения оценки шаги по пересмотру приоритетов на основе PER были дополнены внесением в бюджет отдельной статьи на проведение последующих мероприятий, что стало возможным в рамках проекта CBI OFDA. Это дало в распоряжение команды финансовые ресурсы для активного продвижения в реализации шагов, намеченных по результатам оценки.

Кроме того, поскольку план составлялся руководством совместно с командой, не было необходимости в повторном утверждении мероприятий, так как они уже были утверждены в самом плане, и члены команды знали, какие действия они должны предпринять.



© Красный Крест Барбадоса,
сентябрь 2018 г.

Результаты и долгосрочный эффект

1. Готовность к эффективному реагированию как источник практических, адаптируемых и масштабируемых решений

Изначально высказывались опасения в связи с масштабностью задач, поставленных в ходе процесса PER для НО, располагающего ограниченными людскими ресурсами. Для преодоления этих трудностей была принята методика самооценки с использованием интерактивных и визуальных средств, обеспечивающих вовлеченность сотрудников в процесс на всем его протяжении. Оценив в целом свой потенциал реагирования, ОККБ определило для себя приоритеты, выбрав критически важные и практически реализуемые элементы, на которых необходимо сосредоточиться на текущем этапе с учетом имеющихся ресурсов и возможностей. В результате был составлен практический и адаптированный к реальной ситуации план работ, отражающий потребности Национального общества.

«Те задачи, которые встали перед нами после проведения оценки, казались слишком сложными для небольшого НО, ведь так много предстоит сделать. Но сам процесс помог нам выбрать достижимые цели, над которыми мы можем начать работать уже сегодня, не пытаясь сразу получить все желаемые результаты».

Координатор программ НО

2. Широкое участие в планировании

Согласно одному из ключевых принципов процесса PER, который заключается в том, что управление при стихийных бедствиях не может быть функцией одного департамента, данный процесс объединяет сотрудников и волонтеров разных департаментов, вспомогательных и технических подразделений. Этапы ориентирования и оценки процесса PER проходили при участии представительной группы сотрудников и волонтеров ОККБ (президент ОККБ, координатор программ, работающие на местах специалисты по взаимодействию с сообществами и подотчетности (ВСП), Молодежный департамент, Департамент первой помощи и Департамент по реагированию на ЧС). Результатом стал более инклюзивный процесс с широким участием и единой задачей, разделяемой всеми: повысить готовность НО к реагированию на ЧС.

3. Совершенствование внутренней координации и коммуникации

Готовность ОККБ действовать в условиях бедствия была проверена на потенциальной угрозе, связанной с прохождением урагана Дориан в 2019 г. В рамках подготовки к выполнению своей функции по оказанию первой помощи в убежищах от ураганов НО разработало порядок прикрепления свободных волонтеров к убежищам в территориально близких к ним сообществах. Кроме того, президент ОККБ активно участвовал в работе национального Центра по чрезвычайным ситуациям (ЦЧС) и размещал актуальную информацию в группе, специально созданной для руководителей Департаментов на платформе WhatsApp. Эта система оповещения функционировала в течение всего периода существования национального ЦЧС.

Эффект синергии последовательно достигался благодаря регулярным совещаниям руководителей департаментов. Эти совещания были введены в практику по результатам процесса PER.

Этот материал был подготовлен благодаря поддержке МФОККиКП, а также обществ Красного Креста Канады, США и Нидерландов.



Контактные данные:

Даниэль Топин, Департамент по реагированию на ЧС
Общество Красного Креста Барбадоса
zikaprojectcoordinatorbb@gmail.com

ifrc.org / National Society Preparedness

