



Перевод подготовлен
Лингвистическим центром
Российского Красного Креста

Укрепление деятельности Красного Креста и Красного Полумесяца на местном уровне за счет развития НОККиКП

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Совместная
партнерская
работа



ICRC



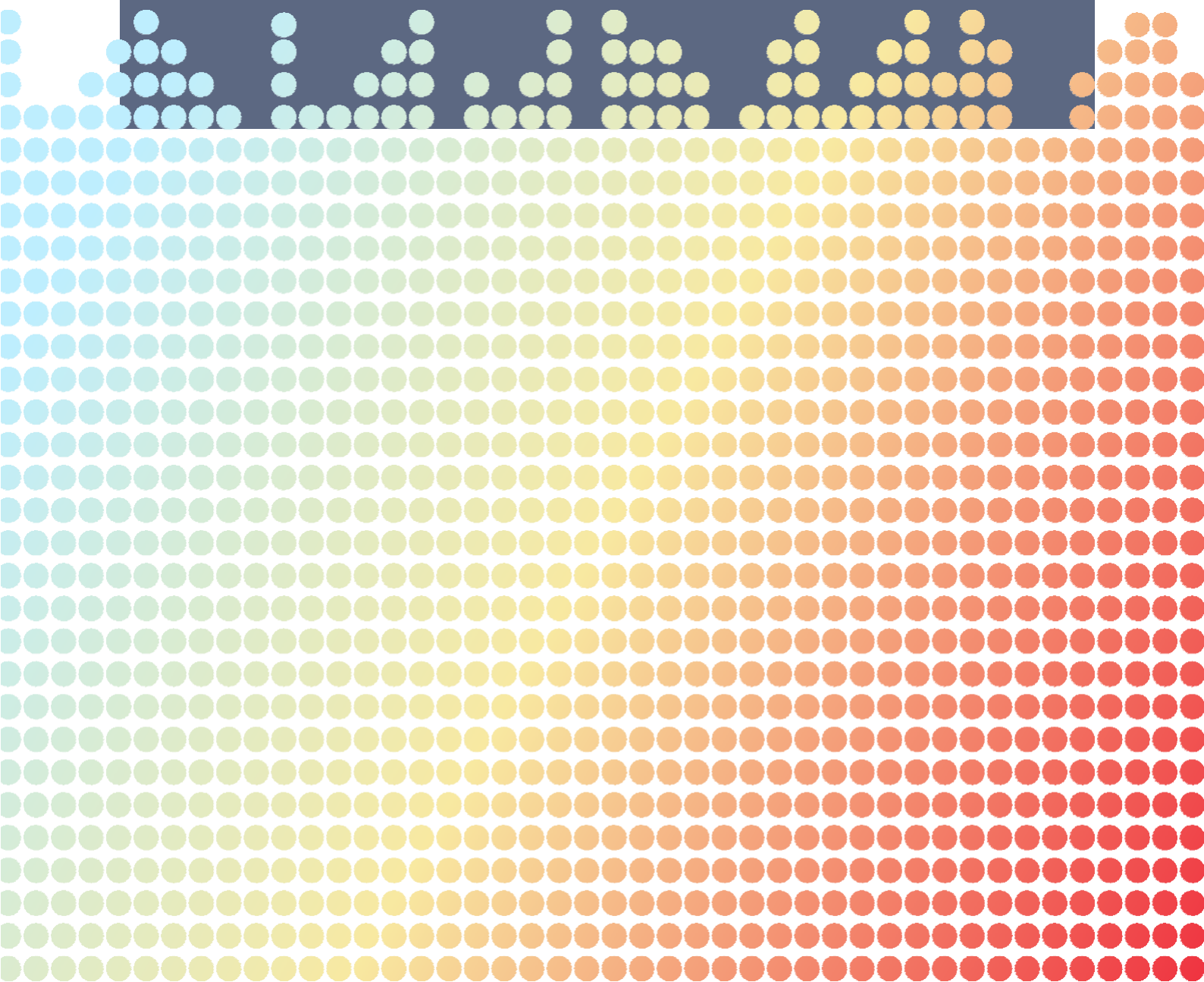
BritishRedCross

* **Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца** («Движение») оказывает помощь людям, сталкивающимся с бедствиями, вооруженными конфликтами, медицинскими и социальными проблемами. Движение состоит из **Международного Комитета Красного Креста (МККК)** и **Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП)**.

МФОККиКП – это сеть гуманитарных организаций, включающая в себя 191 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца (**НОККиКП**), действующих при поддержке **Международного Секретариата**. Миссия Международного Секретариата состоит в том, чтобы постоянно вдохновлять, поощрять, облегчать и популяризировать все формы гуманитарной деятельности НОККиКП. МФОККиКП ведет свою гуманитарную деятельность с целью предотвращения и облегчения человеческих страданий, тем самым помогая поддерживать человеческое достоинство и мир во всем мире.

Секретариат МФОККиКП оказывает содействие НОККиКП посредством технической поддержки, координации, облегчения сотрудничества, взаимной поддержки между НОККиКП и обмена знаниями, наращивания потенциала, международного представительства и, при необходимости, управления своими собственными операциями по оказанию гуманитарной помощи.

МККК – это независимая, нейтральная, беспристрастная организация, гуманитарная миссия которой заключается исключительно в защите жизни и достоинства жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, а также в оказании им помощи. МККК также стремится предотвращать страдания людей, пропагандируя и укрепляя международное гуманитарное право (МГП) и универсальные гуманитарные принципы.



Важность устойчивости гуманитарной деятельности с ведущим участием местных заинтересованных сторон

Меры гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 и другие недавние бедствия и вооруженные конфликты подчеркнули крайне важную роль, которую действующие местные гуманитарные организации могут играть в глобальной международной системе. Эти местные организации также помогают решать вопросы, связанные с менее видимыми, но столь же разрушительными долгосрочными кризисами, такими как изменение климата, внутреннее перемещение, миграция и критические ситуации в сфере здравоохранения.

МФОККиКП: укрепление гуманитарной деятельности на местном уровне всегда было приоритетом Движения.

- НОККиКП ведут гуманитарную деятельность в 191 стране. В 2022 г. НОККиКП насчитывали 225 000 филиалов, персоналу которых оказывали поддержку 15,5 млн добровольцев, долгосрочными программами развития НОККиКП охватили 237,1 млн человек, мерами чрезвычайного реагирования и раннего восстановления 321,7 млн человек.
- Важнейшую роль достижения такого большого охвата людей, нуждающихся в поддержке, играет сеть местных филиалов НОККиКП. НОККиКП способны вдохновлять, организовывать и поддерживать миллионы местных добровольцев, объединенных в десятки тысяч местных отделений. Каждое из этих НОККиКП выполняет свою «вспомогательную роль», дополняя гуманитарные усилия национальных и местных властей в качестве юридически независимой национальной гуманитарной организации.

В этом документе кратко рассказывается о том, как НОККиКП укрепляют свой потенциал для обеспечения более эффективного, действенного и устойчивого развития и гуманитарной деятельности на местном уровне – процесса, который мы называем **«развитие НОККиКП»**. В нем описывается, как МФОККиКП совместно с партнерскими НОККиКП и МККК (совместно образующих Движение*) сотрудничают в целях поддержки этого процесса, и приводятся примеры того, как долгосрочные инвестиции в развитие НОККиКП приводят к укреплению гуманитарной деятельности и улучшению результатов гуманитарной деятельности на местном уровне.

На самом низовом уровне НОККиКП, в **местных филиалах** или **отделениях** (далее именуемых «отделениями») обычно находятся группы самоорганизующихся добровольцев, проживающих в затронутых местных сообществах или вблизи них. Помимо знаний о Движении и его основополагающих принципах добровольцы обычно обладают знаниями и навыками по оказанию первой помощи, навыками взаимодействия со сферой здравоохранения, укрепления стойкости местных сообществ и мер реагирования на чрезвычайные ситуации, соответствующих их обстоятельствам и интересам. Деятельность местных отделений НОККиКП обычно становится возможной за счет местных пожертвований денежных средств, материалов и времени, а также за счет доступа к национальному или международному финансированию. Главными ресурсами местных отделений НОККиКП являются время и навыки добровольцев, доверие и взаимоотношения с местными сообществами, знание местных условий и лидерство.

Важнейшую роль в охвате людей, нуждающихся в помощи, и достижении положительных результатов гуманитарной деятельности Движения играет способность мотивировать, мобилизовывать и поддерживать гуманитарную деятельность на местном уровне в уязвимых сообществах. Гуманитарная деятельность местных добровольцев осуществляется на постоянной основе и часто обеспечивает первые меры реагирования на бедствия или кризисы в сообществах, до которых нелегко добраться государственным службам, неправительственным организациям (НПО) или агентствам Организации Объединенных Наций (ООН). Постоянное присутствие добровольцев при поддержке квалифицированных и преданных своему делу сотрудников НОККиКП способствует повышению жизнестойкости, готовности к чрезвычайным ситуациям (ЧС) и сплоченности сообществ, а также осуществлению гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития.

Каким образом развитие НОККиКП ведет к повышению эффективности гуманитарной деятельности на местном уровне?

Каждое НОККиКП отвечает за надлежащее развитие своего персонала, структур, систем и услуг и их соответствие возрастающим гуманитарным потребностям. Под развитием НОККиКП в рамках Движения **понимаются постоянные усилия каждого НОККиКП по достижению и поддержанию подотчетности и устойчивости своей организации, с помощью добровольцев и персонала предоставляющей гуманитарные услуги, направленные на удовлетворении имеющихся гуманитарных потребностей, снижение уязвимости и укреплению жизнестойкости сообществ в условиях изменяющегося окружающего мира.** Развитие НОККиКП включает в себя работу над основными проблемами организации (такими как укрепление мандата НОККиКП, правовая база, идентичность и вспомогательная роль, долгосрочное стратегическое направление, основная организационная модель, обеспечение лидерства, способность к прогнозированию и адаптации, взаимодействие между различными частями организации) работу над совершенствованием существующих услуг и потенциала (система отделений, кадровые ресурсы, добровольчество, финансирование и пр.). Таким образом, поддержка развития НОККиКП способствует осуществлению более эффективной гуманитарной деятельности на местном уровне. Вот почему **Движение рассматривает поддержку развития НОККиКП в качестве важнейшего условия, позволяющего осуществлять процесс локализации гуманитарной деятельности.**

Как МФОККиКП, МККК и партнерские НОККиКП поддерживают развитие НОККиКП

МФОККиКП обладает ноу-хау и основным мандатом, несет ответственность по оказанию поддержки НОККиКП в их развитии, а также по координации поддержки развития НОККиКП. МФОККиКП разрабатывает политику, стратегии, глобальные стандарты и инструменты для поддержки НОККиКП в их преобразовании и развитии, а также направляет и согласовывает поддержку развития НОККиКП.

МККК оказывает поддержку развитию НОККиКП в областях, относящихся к его мандату и компетенциям (включая МГП, восстановление семейных связей, Основополагающие принципы, правовая база и Рамочная программа безопасного доступа, в частности, путем укрепления готовности НОККиКП к ЧС и способности безопасно реагировать на ситуации вооруженного конфликта и внутренних беспорядков. По просьбе принимающего НОККиКП и в координации с МФОККиКП МККК может оказывать поддержку в других областях, где существуют важные неудовлетворенные потребности в области развития НОККиКП.

НОККиКП отвечают за определение своих собственных потребностей и приоритетов в области развития. Оказывая поддержку другим НОККиКП по принципу «равный – равному», они участвуют в определенных мероприятиях по развитию НОККиКП», используя координационные механизмы МФОККиКП.

Рамочная программа МФОККиКП по развитию НОККиКП (2013 г.) определяет подход Движения к развитию НОККиКП; Договор о развитии НОККиКП (2019 г.) устанавливает рекомендации Движения по всех областях, связанных с поддержкой развития НОККиКП, а Политика в области развития НОККиКП (2022 г.) определяет основные рекомендации для всей работы по развитию НОККиКП.

Поддержка развития НОККиКП адаптируется к потребностям каждого НОККиКП и может быть сосредоточена на одном или нескольких из следующих направлений:

- **Сопровождение.** МФОККиКП, МККК и/или партнерские НОККиКП поддерживают руководство НОККиКП в их усилиях по созданию условий для адаптации, трансформации и роста их НОККиКП.
- **Техническая поддержка** помогает НОККиКП создавать планы по изменениям и все больше оказывается за счет обменов между НОККиКП по принципу «равный – равному».
- **Целевое долгосрочное финансирование** развития НОККиКП предусматривает инвестирование в долгосрочное видение и стратегию НОККиКП.

Совершенствование процессов получения доступа и осуществления руководства в

Сомалийском Красном Кресте

Из 12,3 млн жителей Сомали, 5,6 млн сталкиваются с проблемами недоедания, а 2,8 млн не могут удовлетворить свои ежедневные потребности в питании.

Сомалийский Красный Крест (СКК) – это единственная национальная организация, которая может получить доступ к уязвимым сообществам по всему Сомали за счет сохранения нейтральных, беспристрастных и независимых отношений со всеми влиятельными группами в стране.

СКК включает в себя национальную сеть гуманитарных организаций из 19 региональных и 130 районных отделений, насчитывающих 1 118 сотрудников, 5 200 активных добровольцев и около 20 000 добровольцев из местных сообществ, которые могут быть мобилизованы во время ЧС.



В 2015 г. новое руководство сосредоточилось на повышении профессионализма и устойчивости СКК. Примеры из Инициативы оценки развития СКК 2022 г.:

«После обучения по Рамочной программе безопасного доступа мы смогли работать в самых трудных районах, даже там, где даже транспортное сообщение очень ограничено. В то время как другие гуманитарные организации могут работать только в городах, мы имеем контакт с различными идеологическими группами в труднодоступных районах».

«Два года назад СКК не предоставлял регулярную финансовую отчетность. В настоящее время мы предоставляем финансовый отчет каждый месяц, вовремя платим зарплаты и еженедельно обсуждаем отчеты со всеми отделами».

«Три месяца назад наше отделение получало информацию о внутренне перемещенных лицах через отчеты добровольцев. Узнав об этом, Офис координации гуманитарной деятельности на следующий день провел совещание с партнерской организацией по Движению. Было выделено финансирование, и СКК смог организовать систему бесплатных звонков для внутренне перемещенных лиц. В течение недели быть согласован план действий и оказана соответствующая помощь. Ранее процесс подобной оценки, подготовки отчетности, финансового менеджмента и оказания помощи занял бы не менее трех месяцев!»

Инвестиции в развитие отделений

Одним из давних приоритетов Движения является повышение способности НОККиКП оказывать поддержку уязвимым сообществам во всех местах их присутствия. В последние годы предпринимались согласованные усилия по увеличению инвестиций на уровне местных отделений НОККиКП – инвестиции в укрепление мандата отделений НОККиКП и взаимоотношений с местными организациями, в навыки персонала, инфраструктуру, системы и процедуры. Это поможет обеспечить, чтобы преданные своему делу сотрудники и добровольцы, работающие в местных отделениях НОККиКП, обладали навыками и возможностями для оказания экстренной помощи непосредственно в своих собственных, часто отдаленных, сообществах.

Инвестиции в самодостаточные местные отделения Красного Креста

в Бурунди

В 2021 г. почти 3 000 местных отделений добровольцев Красного Креста Бурунди (ККБ) обеспечили:

- Сотни тысяч «актов солидарности» самоорганизующихся групп добровольцев, удовлетворяющих базовые потребности уязвимых групп населения;
- 247 564 случая оказания первой помощи;
- Оказание помощи в ЧС для 106 825 человек;
- Оказание помощи денежными средствами 132 651 уязвимому человеку с помощью средств, собранных на местном уровне – в четыре раза большему числу людей, чем число людей, получивших помощь денежными средствами, собранными международными организациями.

В 2008-2011 гг. Фонд МФОККиКП по наращиванию потенциала для развития местных добровольческих отделений по всей стране инвестировал в ККБ 300 000 швейцарских франков. Другие источники финансирования Движения, помимо предоставления технических консультаций для руководства ККБ, дополнили эти инвестиции.

В настоящее время, спустя 15 лет, для осуществления гуманитарной деятельности ККБ мобилизовал 624 000 добровольцев, организованных в 2 926 местных добровольческих отделений. Местные добровольческие отделения ККБ все это время сохраняли самодостаточность и мобилизовали в качестве добровольцев примерно каждого двадцатого бурундийца. Влияние данной организационной трансформации на местную гуманитарную деятельность, устойчивость, меры реагирования на бедствия и мир в стране, пострадавшей от конфликта, невозможно переоценить.



Вспомогательная роль: уникальное гуманитарное партнерство между каждым НОККиКП и органами власти

Ведя гуманитарную деятельность, НОККиКП в своих официальных отношениях с органами власти осуществляют вспомогательную роль по отношению к деятельности органов власти. Данная вспомогательная роль официально признается в национальных законах, таких как Закон о Красном Кресте или Красном Полумесяце, в международном праве и в Уставе Движения.

Вспомогательная роль НОККиКП определяет уникальный и особый статус НОККиКП. Этот статус позволяет НОККиКП содействовать повышению национальной гуманитарной готовности и повышению эффективности мер реагирования на ЧС, сохраняя при этом нейтральность, беспристрастность и независимость НОККиКП. Вспомогательная роль НОККиКП является одной из определяющих характеристик, отличающих их от других НПО, системы ООН и других гуманитарных организаций.

Как инвестиции во вспомогательную роль Монгольского Красного Креста повысили эффективность мер реагирования на пандемию COVID-19



Успешные усилия, предпринятые в течение нескольких лет для закрепления своей вспомогательной роли в законодательстве, установления доверительных отношений с органами власти, развития лидерства и операционного потенциала, а также для подготовки к эпидемиям, позволили Монгольскому Красному Кресту (МКК) внести значительный вклад в борьбу страны с пандемией COVID-19. Партнерские организации по Движению, включая МККК, МФОККиКП и Британский Красный Крест, поддержали этот процесс национальной адвокации и развития национального и местного потенциала техническими консультациями и финансированием.

По мере распространения пандемии COVID-19 МКК быстро адаптировал свой план реагирования на эпидемии гриппа, разработанный совместно с Министерством здравоохранения Монголии, и превратил его в план реагирования на пандемию COVID-19. Стандартные сообщения о профилактике гриппа были изменены на сообщения о коронавирусной инфекции и включены в учебные материалы для добровольцев и в материалы общественного информирования, а медицинские учреждения получили заранее подготовленные средства индивидуальной защиты (СИЗ). Прочные связи с национальными и местными органами власти позволили осуществить совместное планирование и обмен информацией. Более 2 000 добровольцев МКК были мобилизованы для отслеживания контактов заражения и проведения анализа связей между группами случаев, обмена сообщениями о состоянии здоровья и безопасности, доставки продуктов питания, средств гигиены и других принадлежностей людям, находящимся в самоизоляции, обеспечения социальной связи и уверенности, а также для оказания помощи уязвимым слоям населения в получении доступа к вакцинации.

За счет мероприятий по повышению осведомленности и мероприятий на уровне местных сообществ мерами реагирования МКК были охвачены около трех млн человек – значительная часть населения Монголии.

